



枣庄市峯城区底阁镇
国土空间规划
(2021-2035年)
公示稿

底阁镇人民政府
2024年9月

前言 | PREFACE

底阁镇位于山东省枣庄市东南部，处于山东、江苏两省的结合部，东接临沂兰陵县、西部及北部与峰城区峨山镇相邻、南部与台儿庄区泥沟镇及江苏邳州相邻。省道231、省道底吴路穿过镇域。北距枣庄东站45公里，西距峰城城区30公里，南距京杭大运河台儿庄码头20公里。

《**枣庄市峰城区底阁镇国土空间规划（2021-2035年）**》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”建设，协调推进“四个全面”战略布局。认真贯彻落实国家、省市区重大战略，着力构建新时代现代化强镇建设的国土空间开发保护新格局。

本规划是底阁镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。规划范围为底阁镇行政辖区，国土总面积为74.37平方公里。规划期限为2021 - 2035年，近期至2025年，远期至2035年。



目录 | CONTENTS

- 01 明确城镇目标性质
- 02 构建国土空间格局
- 03 塑造城乡特色风貌
- 04 完善韧性支撑体系
- 05 提升镇区空间品质
- 06 保障规划有效实施

➤ 01 明确城镇目标性质

1.1 确定发展目标

建材之乡· 渔业小镇



经济繁荣

加强区域协同
引导错位发展

新旧动能转换
推动产业转型

优化产业结构
促进多元发展

镇村和谐

明确城镇规模
优化用地布局

优化农村布局
建设美丽乡村

助推乡村振兴
促进镇村和谐

文化昌盛

挖掘文化资源
促进文化传承

利用文化资源
发展文化旅游

保护文化资源
树立文化自信

资源集约

落实三区三线
强化底线约束

开展土地整治
优化三生空间

明确开发强度
促进资源集约

生态宜居

严守生态红线
明确管控措施

坚持生态优先
促进绿色发展

开展生态修复
建设绿色家园



➤ 01 明确城镇目标性质

1.2 明确性质职能



万亩塌陷地**渔业生态旅游观光休闲基地**

石膏、建材循环产业基地

“四季有花，年年有鱼” 新型魅力小镇

市级农业产业强镇、峰城区建材产业基地

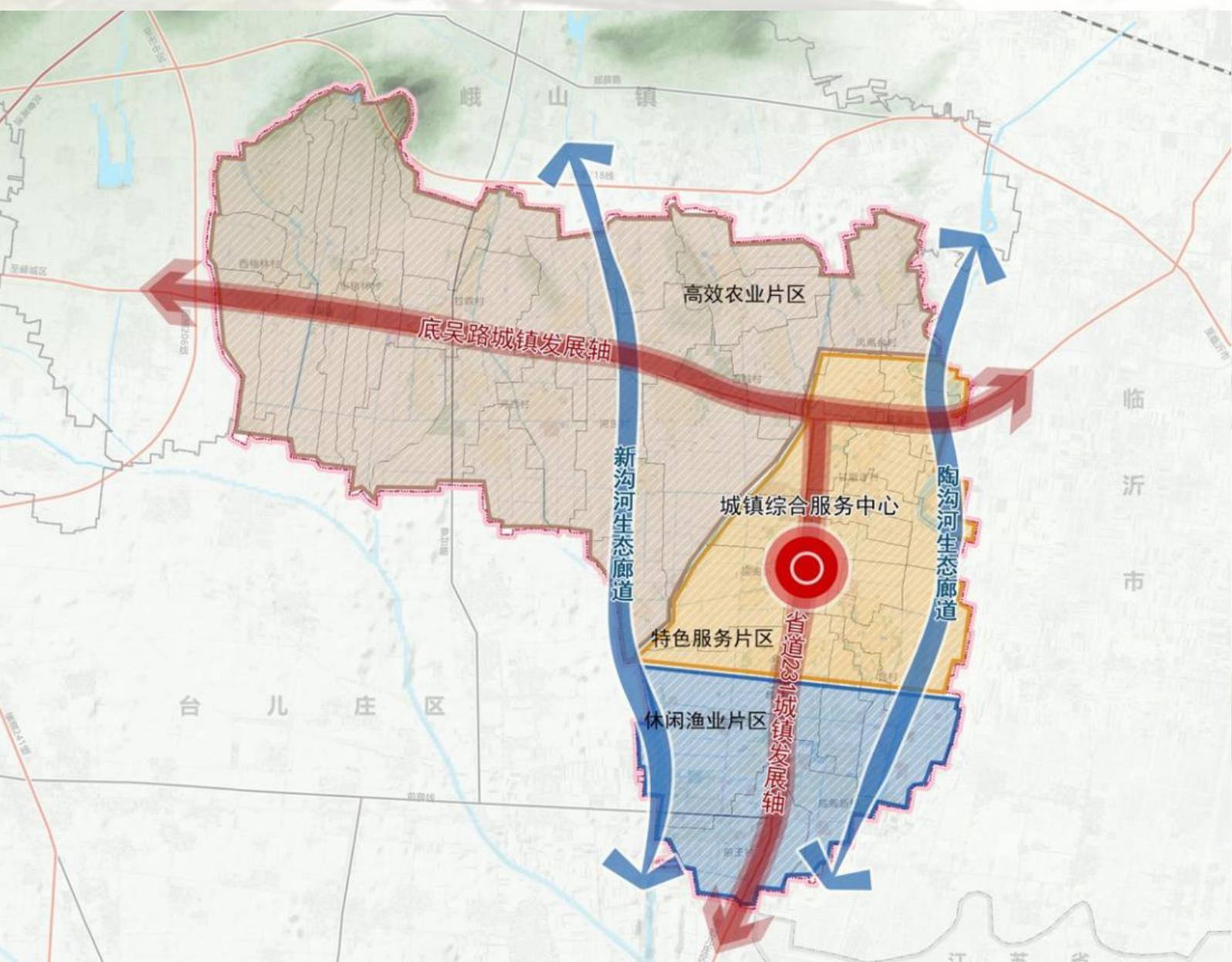


➤ 02 构建国土空间格局

2.1 优化国土空间格局

构建“一心、两轴、三区、两廊”的国土空间格局。

- ◆ **一心**：城镇综合服务中心；
- ◆ **两轴**：省道231城镇发展轴、底吴路城镇发展轴；
- ◆ **三区**：高效农业片区、特色服务片区、休闲渔业片区；
- ◆ **两廊**：陶沟河生态廊道、新沟河生态廊道。



➤ 02 构建国土空间格局

2.2 强化规划分区管控

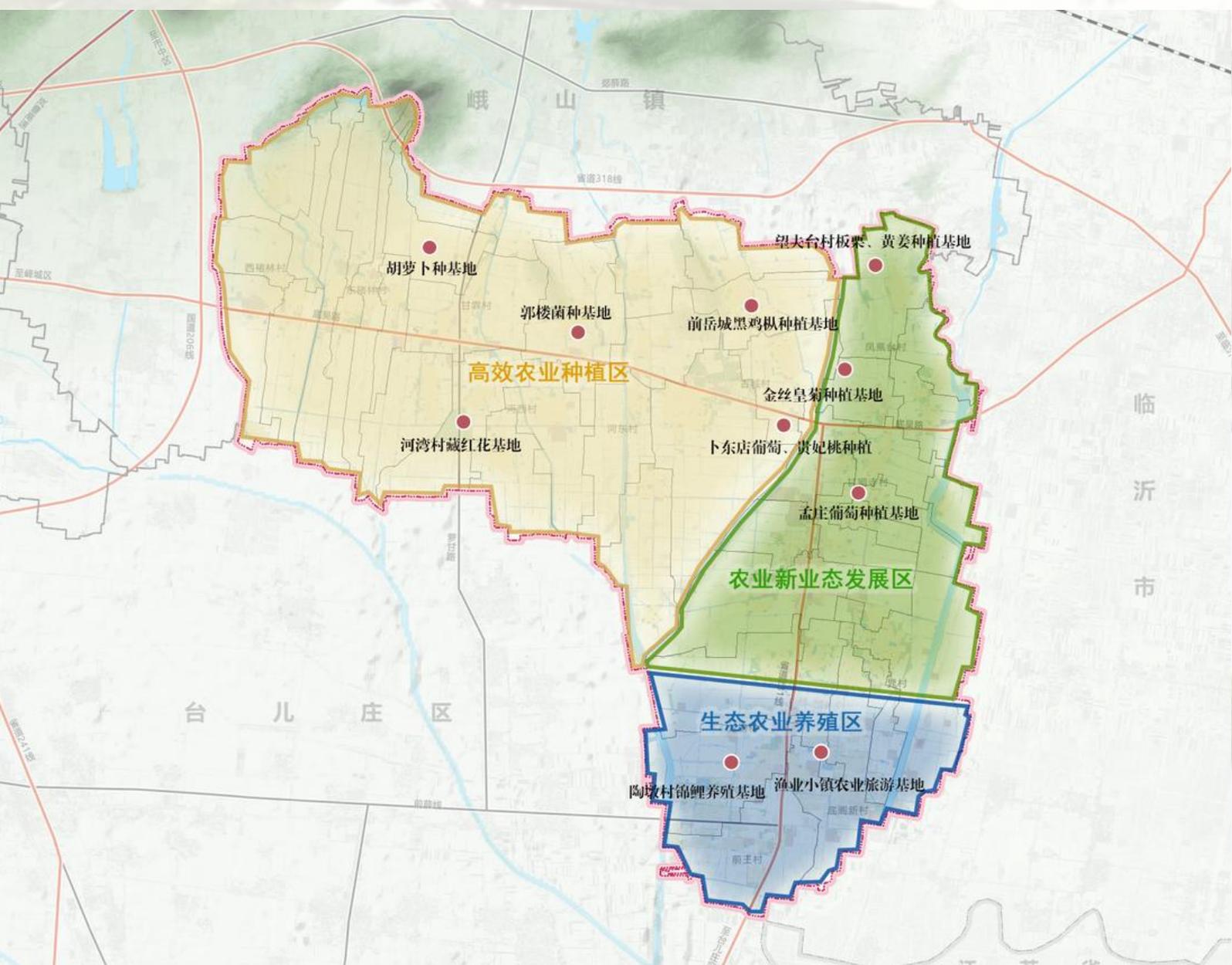
 生态保护区	——	按照生态保护红线管理规定予以严格管控，保证生态功能的系统性和完整性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。
 生态控制区	——	以生态保护为重点，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统、符合国土空间规划的前提下，适度开展观光、旅游、科研、教育等有限的开发建设活动。
 农田保护区	——	从严管控非农建设占用耕地和永久基本农田，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。
 城镇发展区	城镇集中建设区	集中集约开发建设，实施成片开发、城市更新，优化城镇空间结构和形态，提升城镇宜居环境品质。
 乡村发展区	村庄建设区	允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向。
	林业发展区	以规模化林业生产发展为主要利用功能导向。

➤ 02 构建国土空间格局

2.3 优化农业发展格局

形成“三区、多点”的农业发展格局。

- ◆ **三区**：高效农业种植区、农业新业态发展区、生态农业养殖区；
- ◆ **多点**：多个特色农业种植基地、水产养殖基地和观光旅游基地。

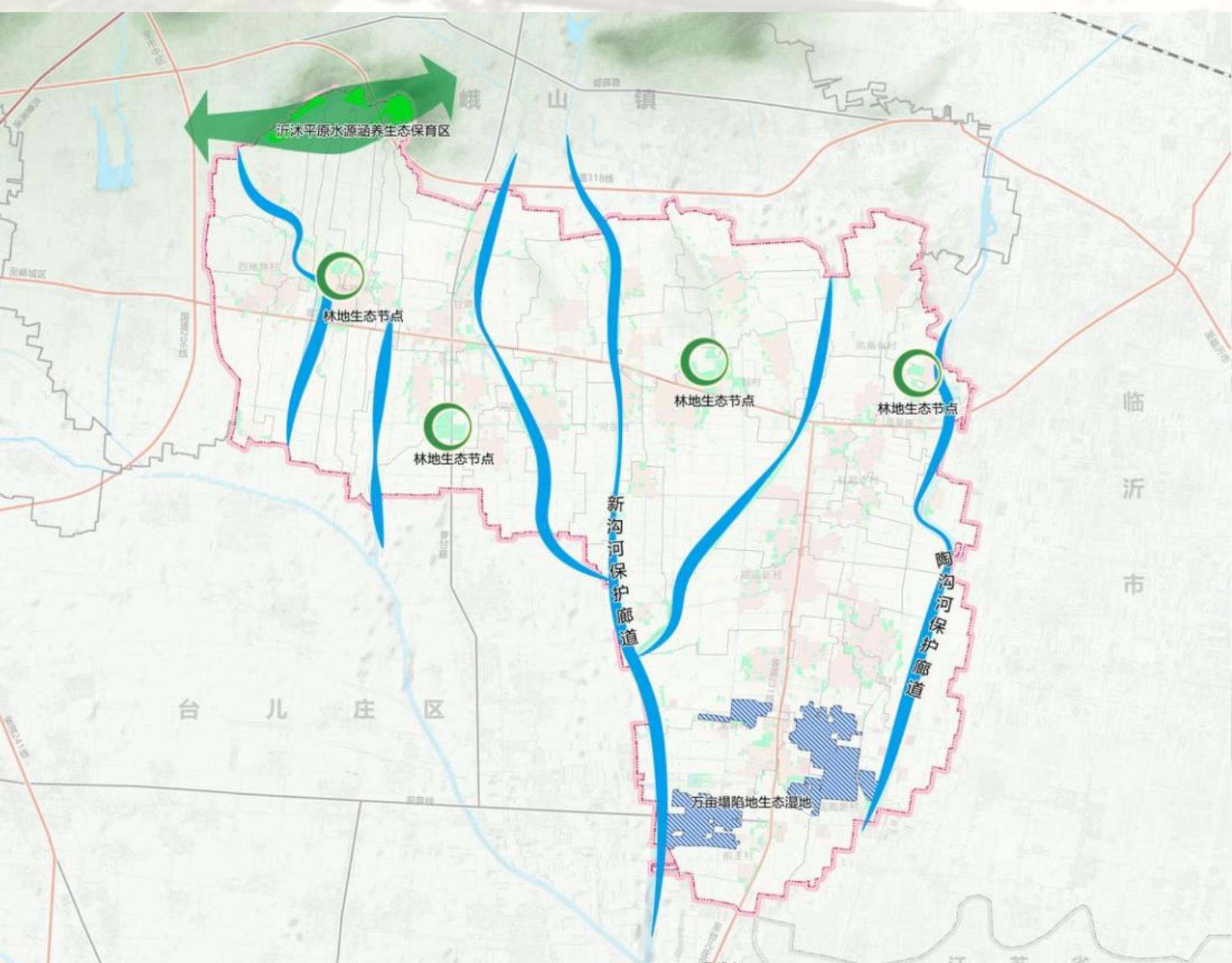


➤ 02 构建国土空间格局

2.4 保护生态改善环境

形成“一区、一片、多廊、多点”的生态安全格局。

- ◆ **一区**：沂沭平原水源涵养生态保育区；
- ◆ **一片**：万亩塌陷地生态湿地片区；
- ◆ **多廊**：陶沟河、新沟河等多条水系保护廊道；
- ◆ **多点**：林地、水域、农田等要素形成的生态斑块。

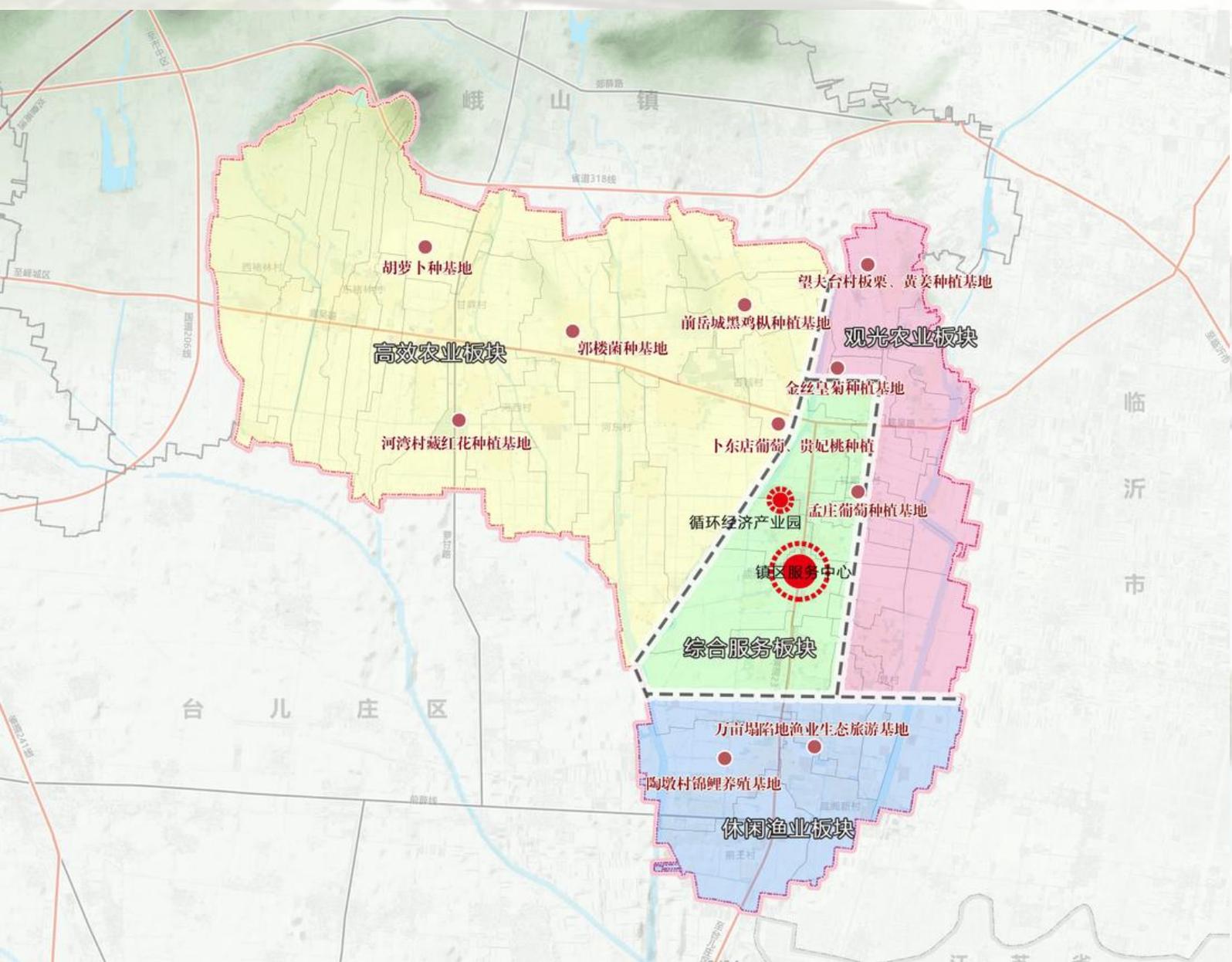


➤ 02 构建国土空间格局

2.5 保障产业发展空间

形成“一心、一园、四板块、多点”产业发展格局。

- ◆ **一心**：镇区服务中心；
- ◆ **一园**：循环经济产业园；
- ◆ **四板块**：高效农业板块、观光农业板块、综合服务板块、休闲渔业板块；
- ◆ **多点**：各类生态旅游、农业种植基地。



➤ 02 构建国土空间格局

2.6 保障农业振兴乡村

推动农业产业发展

推进一二三产业融合发展，促进农业提质增效，转型升级，围绕新六产发展要求，及时优化农业产业结构。做大做强渔业及五彩农业规模种植，延长农业产业链、提高农业附加值，探索“旅游+”“生态+”模式。加强农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，促进乡村旅游规模化发展。



构建现代产业体系

构建“3+2”的产业体系。“3”即推动以石膏建材、木业加工、纺织服装等主导特色产业的结构优化和转型升级；“2”即强化以新型建材、水产养殖等新兴动能产业的创新、智能化发展。



推动全域乡村旅游提升

大力发展以藏红花、红薯、欧月玫瑰等为主的五彩农业，打造休闲观光农业游。树立绿色生态发展理念，以打造“渔业小镇”为目标，创建集休闲垂钓、赏花观鱼、捕捞采摘、科普宣传、会议培训、户外度假、游学等于一体的鲁南地区最大的休闲渔业观光园区。



➤ 02 构建国土空间格局

2.7 加强三线管控约束

生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。保护线内从严管控非农建设行为，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

城镇开发边界

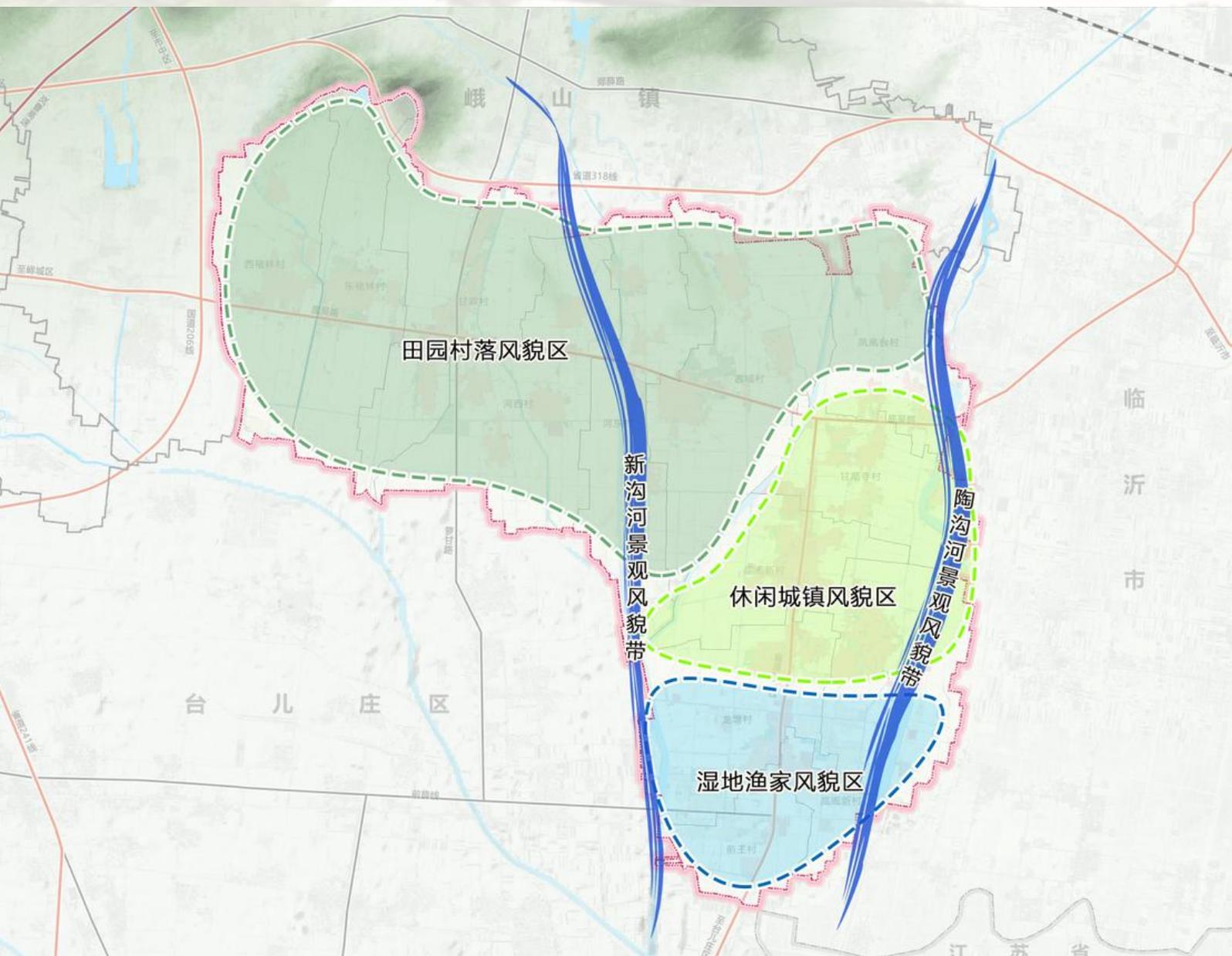
在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



➤ 03 塑造城乡特色风貌

塑造“两带、三区”的城乡特色风貌格局。

- ◆ **两带**：新沟河景观风貌带、陶沟河景观风貌带
- ◆ **三区**：田园村落风貌区、休闲城镇风貌区、渔业旅游风貌区。

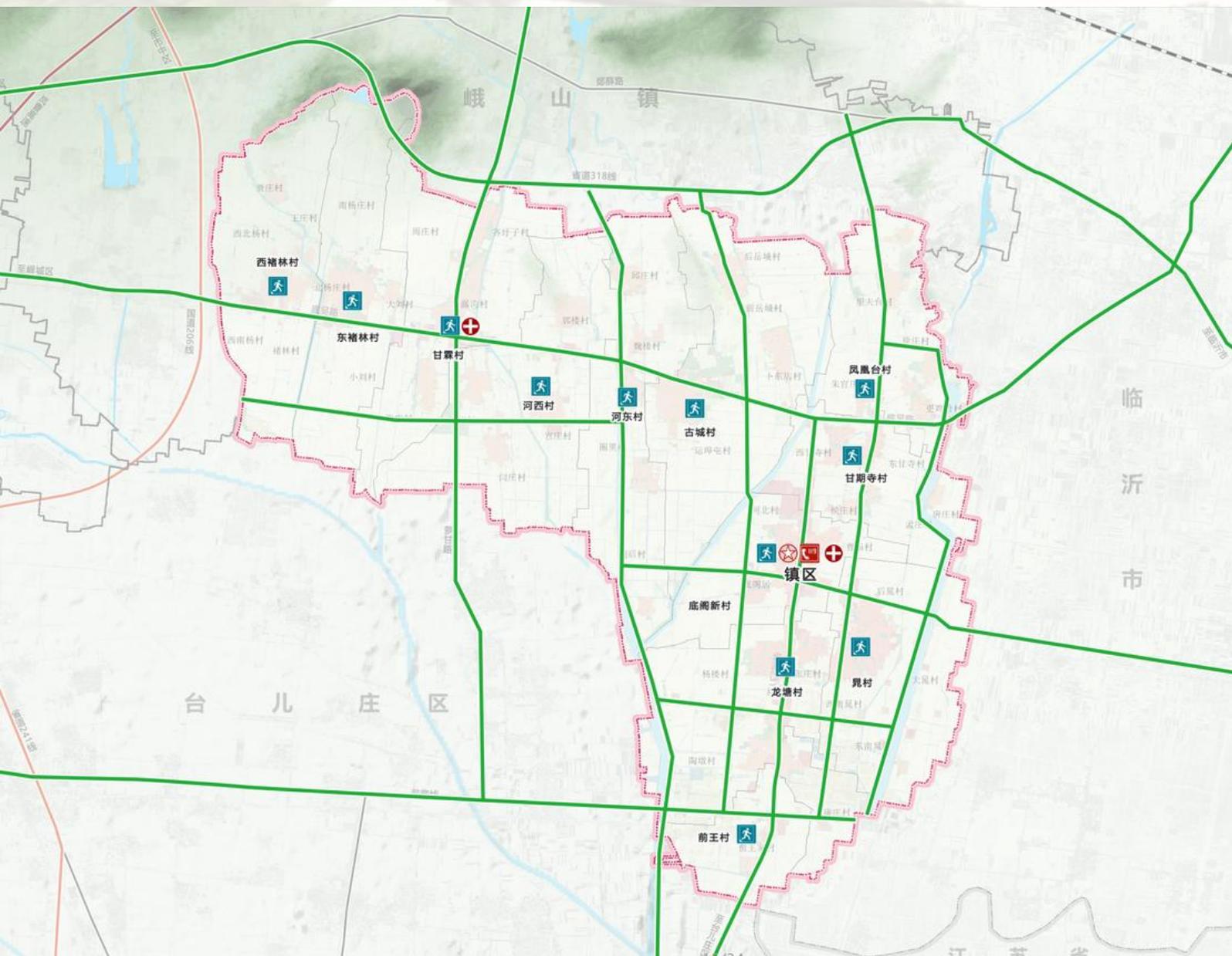


➤ 04 完善韧性支撑体系

4.1 提升交通通达能力

对接区域快速交通、强化对外交通联系。

- ◆ **发展目标：**规划建成由干线公路、农村公路等组成的完善的现代化综合交通系统，积极推进底阁镇与周围的交通联系。
- ◆ **干线公路：**优化“两横两纵”的镇域主要道路网布局。“两横”即底吴路、前薛线，“两纵”即省道231、萝甘路。

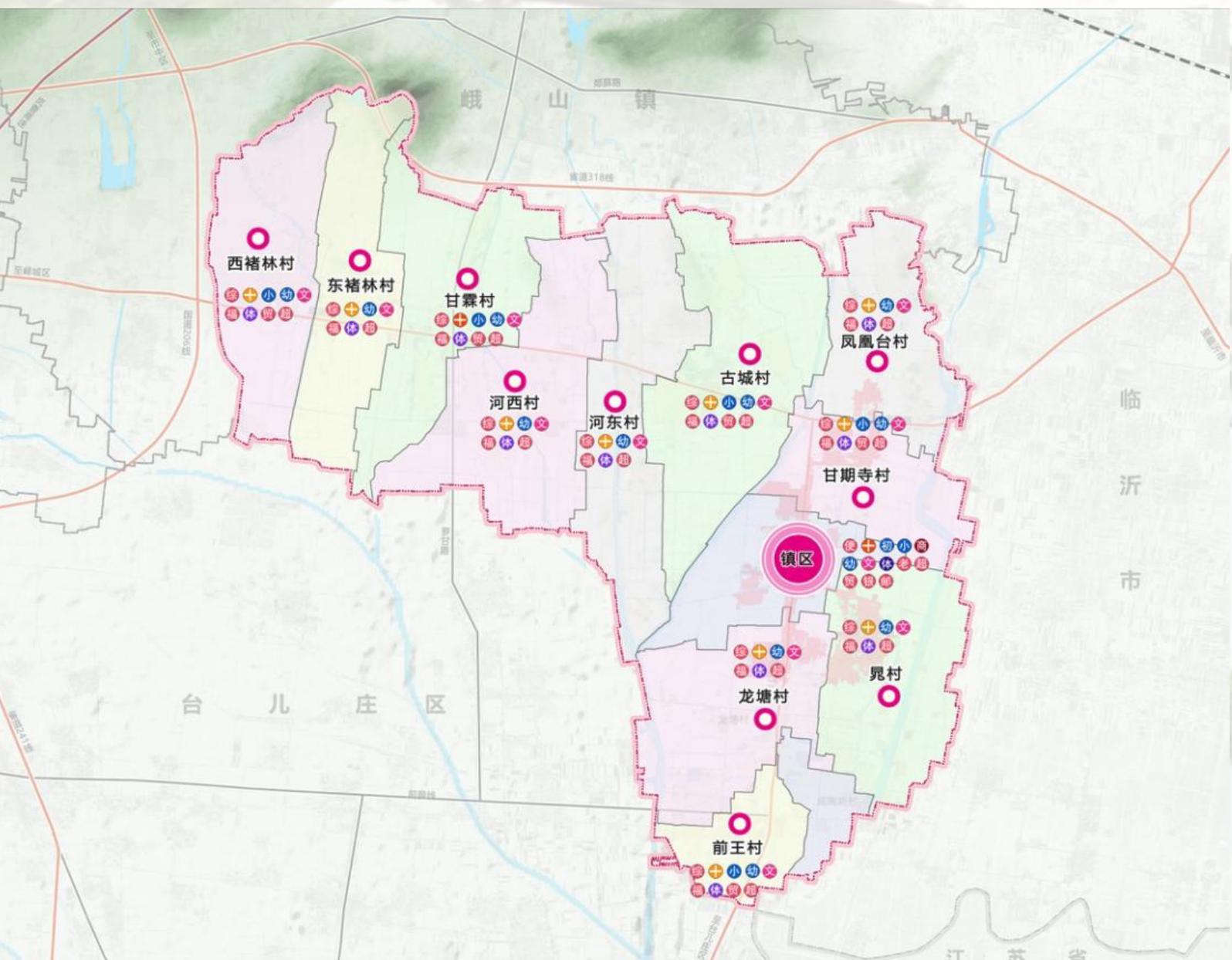


➤ 04 完善韧性支撑体系

4.2 提升公共服务水平

形成“镇级、社区(村)级”两级配置。

- ◆ **城镇：**“10-15分钟、5-10分钟”，10-15分钟层级服务内容相对全面，且具有一定的能级，服务范围控制在600-800米步行半径内覆盖3-5万常住人口；5-10分钟层级设施则主要作为品质补充，重点关注“家门口”的零星便民服务空间。
- ◆ **乡村：**依托集聚提升类村庄，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



➤ 04 完善韧性支撑体系

4.3 完善镇域基础设施

统筹各类重大基础设施合理布局，推进基础支撑体系建设。

- ◆ **完善基础设施配置**：规划建设变电站、天然气调压站等基础设施，增加能源供应渠道，提升可再生能源利用。
- ◆ **推进民生项目建设**：提升道路景观、提升立面、节点建设，加快推进“四好农村路”和美丽乡村建设，突出镇域建设，彰显底阁特色。



➤ 04 完善韧性支撑体系

4.4 完善综合防灾体系

建立健全灾害防治的管理制度，增加城镇安全韧性。

- ◆ **强化应急基础设施建设**：推进区域生命线保障网络、应急中心、物资储备库等重大工程建设，优化医疗救护、消防等防灾系统资源配置。
- ◆ **补齐防洪减灾工程短板**：明确防洪标准，全面提升水旱灾害防御能力和超标准洪水应对能力。
- ◆ **加强地震灾害防治**：加强地震灾害重点防治区监测预警。

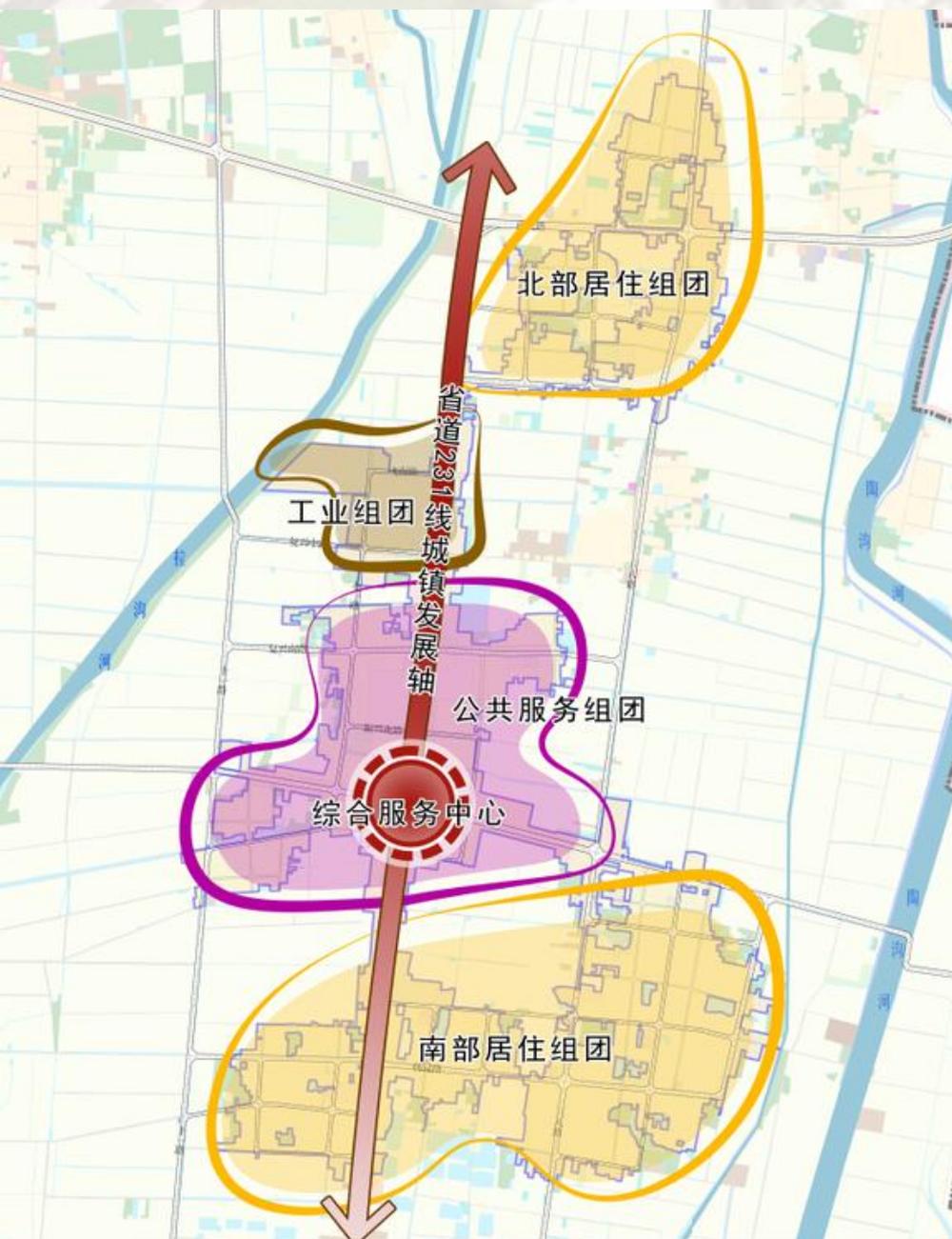


➤ 05 提升镇区空间品质

5.1 优化城镇空间结构

形成“一心、一轴、四组团”的镇区空间布局结构。

- ◆ **一心**：综合服务中心；
- ◆ **一轴**：省道231城镇发展轴；
- ◆ **四组团**：包括北部居住组团、工业组团、公共服务组团、南部居住组团。

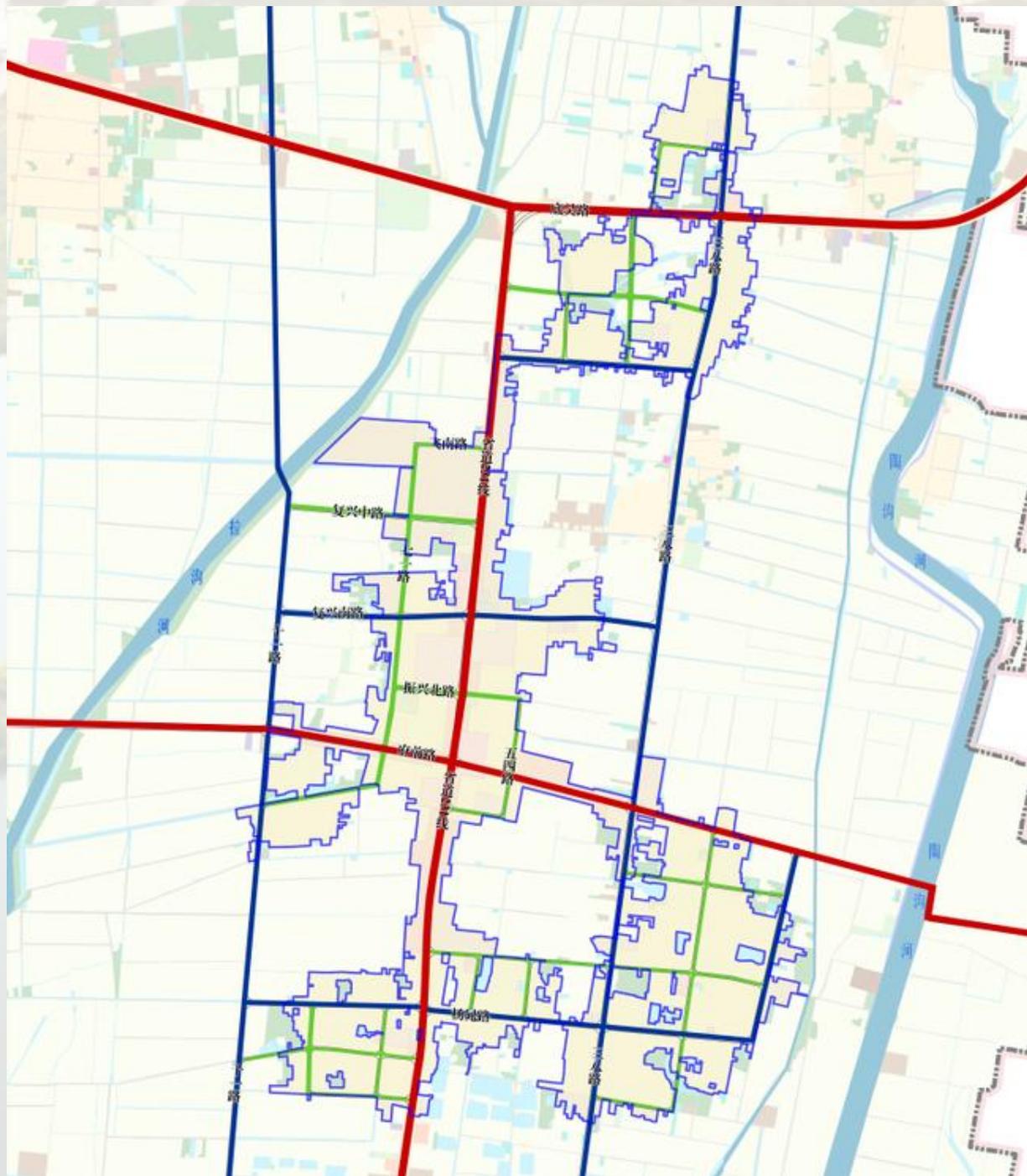


➤ 05 提升镇区空间品质

5.2 优化道路交通系统

形成“一纵四横”的主干路网结构。

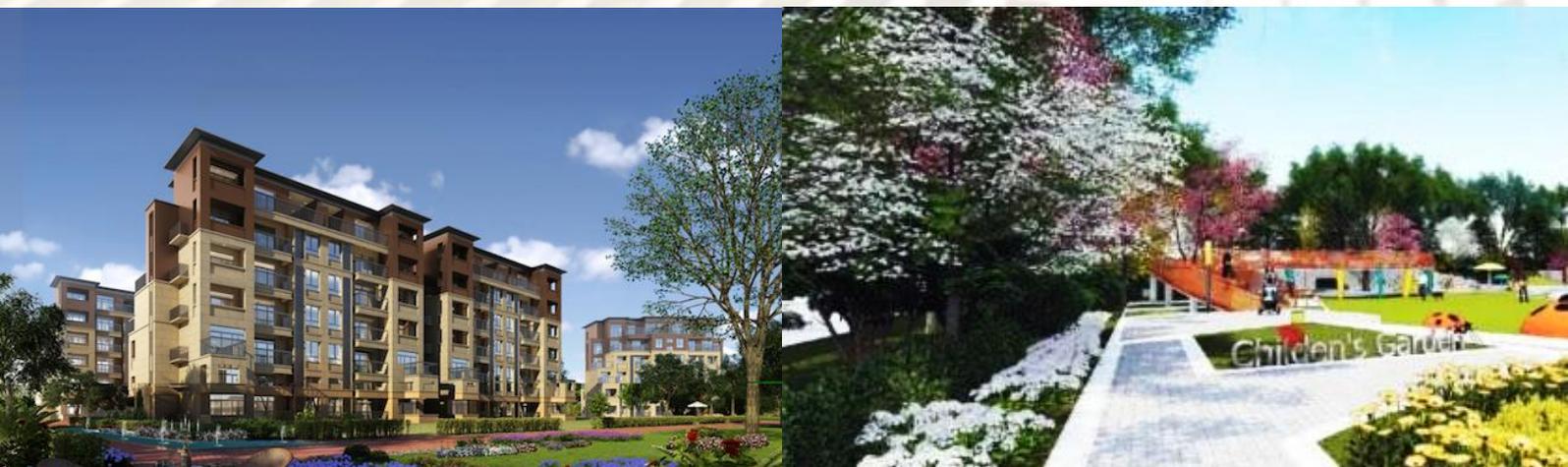
- ◆ 一纵：省道231；
- ◆ 四横：底吴路、复兴南路、府前路、杨晁路。



05 提升镇区空间品质

5.3 提高居住空间品质

- ◆ 提升居住住房建设品质，优化镇中村和旧区的环境；
- ◆ 补齐公共服务设施短板，打造城镇10—15分钟生活圈；
- ◆ 加强生活圈分级配套，提供高品质生活服务。



类别	项目	十五分钟生活圈	十分钟生活圈	五分钟生活圈	
公共管理和公共服务设施	教育	初中	▲	△	-
		小学	-	▲	-
		幼儿园	-	-	▲
		托儿所	-	-	△
	体育	体育馆（场）或全民健身中心	△	-	-
		室外综合健身场地（含老年户外活动场地）	-	-	▲
		大型多功能运动场地	▲	-	-
		中型多功能运动场地	-	▲	-
	卫生	小型多功能运动场地	-	-	▲
		卫生服务中心（社区医院）	▲	-	-
		门诊部	▲	-	-
		养老院	▲	-	-
		老年养护院	▲	-	-
		老年人日间照料中心（托老所）	-	-	▲
	文化	社区卫生服务站	-	-	△
文化活动中心（含青少年、老年活动中心）		▲	-	-	
管理	文化活动站（含青少年活动站、老年活动站）	-	-	▲	
	社区服务中心（街道级）	▲	-	-	
	街道办事处、司法所、派出所	▲	-	-	
	社区服务站（含居委会、治安联防站、残疾人康复室）	-	-	▲	
商业服务业设施	商场	▲	▲	-	
	菜市场或生鲜超市	-	▲	-	
	健身房	△	△	-	
	餐饮设施	▲	▲	-	
	银行营业网点	▲	▲	-	
	电信营业网点	▲	▲	-	
	邮政营业网点	▲	-	-	
	社区食堂	-	-	△	
市政公用设施	社区商业网点（超市、药店、洗衣店、美发店等）	-	-	▲	
	开闭所	▲	△	-	
	燃料供应站、燃气调压站、供热站或热交换站	△	△	-	
	通信机房、有线电缆基站	△	△	-	
	垃圾转运站、消防站、市政燃气服务网点和应急抢修站	△	△	-	
公交场站	再生资源回收点、生活垃圾收集站、公共厕所	-	-	▲	
	公交首末站	△	△	-	
	公交车站	△	△	-	
	非机动车停车场（库）	△	△	△	
	机动车停车场（库）	△	△	△	
	非机动车停车场、机动车停车场	-	-	△	

➤ 06 保障规划有效实施

◆ 健全规划传导管控机制

落实
上位规划

传导
村庄规划

指引
详细规划

指导
专项规划

明确
强制内容

◆ 建立国土空间规划“一张图”系统

构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为全镇的空间信息平台、规划管理平台、监督预警平台。整合各类规划，做到“发展目标、用地指标、空间坐标”相一致，形成镇村统筹、全域覆盖、要素叠加的一本规划、一张蓝图。信息平台应与国土空间规划同步开展、同步建设，国土空间规划相关内容应纳入信息平台中，作为后续实施、监督、评估、检查、更新的基础。

◆ 建立规划动态监测评估预警和考核机制

加强公众参与，建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制根据评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善，确保国土空间规划确定的目标指标得到有序落实。因国家和省市重大战略调整、重大项目建设、行政区划调整等确需修改的，需经规划审批机关同意后按法定程序进行修改。