

枣庄市峰城区人民政府办公室文件

峰政办发〔2021〕8号

峰城区人民政府办公室 关于转发区发展和改革局峰城区 2021 年国民经济和社会发展计划的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门单位，各大企业：

区发展和改革局《峰城区 2021 年国民经济和社会发展计划》已经区第十二届人民代表大会第六次会议审议通过，现转发给你们，请认真贯彻执行。

峰城区人民政府办公室

2021 年 8 月 5 日

（此件公开发布）

峰城区 2021 年国民经济和社会发展规划

区发展和改革局

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，是“十三五”规划的收官之年，更是峰城区“加快发展、追赶发展”进程中具有里程碑意义的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂严峻的内外形势，在区委、区政府的坚强领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，持续加快新旧动能转换、大力推进乡村振兴战略，凝心聚力打赢打好三大攻坚战，小而雅、优而特的“山水之城、文化之城、生态之城”建设迈出坚定有力步伐。主要经济指标稳定在合理区间，全区实现生产总值 147.28 亿元，按可比价格计算（下同），同比增长 5.2%；地方一般公共预算收入突破 10 亿元，同比增长 6.1%；进出口总额完成 36.56 亿元，同比增长 75.8%；规模以上工业增加值增速 9.1%；居民人均可支配收入同比增长 4.1%；全区城镇新增就业 5013 人，城镇登记失业率控制在 2.3%以内，人口自然增长率为 4.49‰。

（一）以推动高质量发展为主题，经济社会健康发展。复工复产稳步推进。建立一对一结对帮扶企业制度，充分发挥驻企联络员作用，全力推动企业复工复产。先后出台落实了租金减免、贷款贴息等惠企政策 14 项，帮助企业渡过难关，发放稳岗补贴、

稳就业补助、以工代训等补贴 1516 万元，减免社保费 1.48 亿元。为企业提供全方位金融服务，新增企业类贷款 17.6 亿元，发放专项再贷款 1.43 亿元，低息贷款 4.9 亿元。**质量效益稳步提升。**全面落实减税降费政策，累计减免税金 5.5 亿元，税收收入完成 14.78 亿元。开展亩产效益评价，实施项目准入联合评审，通过项目 15 个。新增省级以上创新平台 3 家，促进企业知识产权效益转化，为瑞星阻燃办理专利质押融资 513 万元。煤炭消费压减、万元 GDP 能耗完成市定任务。**发展后劲稳步增强。**加快实施重点项目建设，49 个区级重点项目累计完成投资 87.04 亿元，完成年度计划的 114.2%，其中 11 个市级重点项目，累计完成投资 39.43 亿元，完成年度计划的 127.2%。华沃智慧农业产业园项目纳入省新旧动能转换优选项目。

（二）以加快动能转换为抓手，产业结构优化升级。现代农业特色凸显。投资 2730 万元完成高标准农田建设面积 2.1 万亩，小麦收获面积 42.91 万亩，玉米收获面积 41.11 万亩，畜牧渔总产值达 11.5 亿元。成功创建国家现代农业示范区产业园 2 个、生态园 11 个、标准园 21 个，省级休闲农业示范点项目 5 个。新认证“三品一标”11 个，新建省级农业标准化生产基地 9 个。发挥华沃智慧农业产业园示范效应，推动石榴融合产业园、田园综合体提档升级，获得“省级特色农产品优势区”称号。成功创建全市唯一的全国主要农作物全程机械化示范县、轮作休耕试点县。**工业经济提质增效。**出台了《峯城区支持制造业高质量发展意见》，

71 个区级双千工程完成形象进度投资 34 亿元，丰源轮胎、地平线入选首批技术改造示范企业。新增“小升规”企业 22 家、上云企业 200 多家，规上工业总产值实现 112.73 亿元。稳步推进化工园区基础设施建设，智慧化平台、特勤消防站建设完成，供热设施、污水处理厂升级改造完毕并投入使用。**服务业复苏向好。**搭建互联网便民采购配送平台邮乐·峰邮味尽，推动滞销农产品借助电商平台与社区居民无缝对接，开展公益助农直播带货活动。举办了“峰城欢乐汇”“冠世榴园欢乐季”系列文旅活动，中国作家峰城行暨首届榴花笔会走进榴园，冠世榴园走进央视《中国推介》，峰城石榴的美誉度和影响力持续提升。全区限额以上批零餐饮业销售额同比增长 3.6%，新增规上现代服务业企业 22 家。

（三）以实施乡村振兴战略为统领，城乡区域共同发展。城市功能品质更加完善。棚改步伐持续加快，成功申报 2.5 亿元棚改专项债券。加快城市品质提升试点片区建设，先后实施了文体中心、仙坛农贸市场、老年公寓、凤凰东路改造提升等项目。投资 2 亿元实施城市畅通工程，峰州路东延、榴园东路等工程建成通车。推进园林城市创建任务，成片造林面积 5160 亩，森林抚育 2000 亩，新建和提升绿色廊道 30 公里。新增及改造绿地面积 10.6 万平方米，建设节点游园 9 处，对主次干道、承水河两岸进行绿化亮化。**美丽乡村建设更加给力。**完成农村人居环境整治三年行动目标，城乡环卫一体化覆盖率达 100%，完成 163 个村的生活污水处理项目建设。建成省级美丽乡村示范村 5 个、市区级

美丽乡村示范村 236 个，成功创建美丽庭院 3849 户。62 户农村危房完成改造，3295 户完成清洁取暖任务。吴林苏埠、阴平斜屋等 5 个村居被纳入第二批省乡村振兴“十百千”示范创建工程，榴园王府山成功申报第二批全国乡村旅游重点村。实施平冯、峰金等县乡公路大修工程，新建精品示范美丽公路环线 39 公里。

（四）以推进三大攻坚战为突破，筑牢安全发展根基。脱贫攻坚取得决定性进展。保障贫困群众基本生活需要，为全区 8440 名贫困人员及时足额发放了居民养老保险金。建立“红黄蓝”产业扶贫项目预警机制，122 个产业扶贫项目实施了“专业运营”，项目收益 1909 万元。扩大扶贫产品销售渠道，41 个扶贫产品实现销售收入 1.25 亿元，带动 1550 名贫困群众从事特色农产品生产。推进行业政策精准落地，为 3114 人发放教育资助金 346.15 万元，发放“大爱榴乡”救助金 87.79 万元，改造修缮住房 628 套。**污染防治取得阶段性进展。**不断增强大气污染防治科技治污的力量，在城区驻地及重点企业安装了 36 处微型监测站，对 14 家重点大气污染源企业安装了在线视频监控系统。在加强沙河执法巡查、日常监测，保持断面水质达标的同时，持续推进农村生活污水治理工作，170 个生活污水处理设施完成建设任务。严格贯彻落实土壤污染防治法，完成了土壤环境质量类别划分并通过省级验收，受污染耕地最终安全利用率为 100%。严厉打击私挖盗采，有序推进土地整理和山体修复。**重大风险防范取得关键性进展。**坚守金融风险底线，引导各银行机构灵活采取展期、无还本续贷

等方式，稳定企业授信，先后办理无还本续贷 59 笔 7.9 亿元，延期 159 笔 1.9 亿元，支持普惠性小微企业贷款 7.6 亿元。扎实开展各项安全生产执法检查活动，检查单位 420 家次，排查隐患 1486 项，行政处罚 376 起，立案处罚 193.17 万元。

（五）以坚持创新驱动为引领，改革开放持续深化。双招双引有力推进。精心绘制山东峯城开放合作热力图，开启“云招商”模式，签约博瑞制药、康震原料药、氨基模复合材料、华沃智慧农业等 26 个项目，智博智能科技孵化园入选全省“双招双引”重点签约项目。外资外贸逆势上扬，新设外资企业 17 家，实际使用外资 3414 万美元，同比增长 160%。营造吸引人才的舒心环境，建成峯榴人才公寓 108 套。“峯榴智创·协同创新联盟”揭牌成立，柔性引进高层次人才 11 人，入选省急需紧缺人才项目 2 人。2 名专家获评泰山产业领军人才、4 人被评为“枣庄英才”。**营商环境有效提升。**“放管服”改革全面深化，推行“2335”改革，企业开办 2 个工作日内完成率 100%，1 个工作日内完成率 95%，建设项目审批时间缩短至 35 天，4 个项目实施拿地即开工审批模式。启动创新“1+7+N”服务模式，顺利通过省级“全领域无差别”一窗受理试点改革验收工作，鲁西南政务服务“跨域通办”实现异地办事“零障碍”。“互联网+监管”覆盖率达到 100%，数据总量和及时率稳步上升。**重点改革任务有序落实。**开展政策性农业保险工作，各级财政补贴保费资金 1828.38 万元，357 个村（居）组完成农村集体产权改革工作。稳步推进国企改革，设立峯州投

资集团、峰谄科技公司，完成榴园粮油公司混改。财税金融体制改革成效显著，成立峰创和浙鲁股权投资基金，发行政府专项债 5.1 亿元、抗疫特别国债 7660 万元、一般债券 900 万元。着力推进股改上市，完成 5 家企业股改挂牌任务，华盛玩具科技和海润包装科技在齐鲁股交中心直接融资 300 万元。扎实推进社会信用体系建设，推送“双公示”信息 31924 条。

（六）以满足人民群众需求为目标，社会事业全面进步。民生保障水平不断提高。困难群众救助保障水平大幅提高，全年发放各类救助资金 8800 余万元。全力做好社保扩面征缴，参加职工养老保险 4.68 万人，征缴职工养老保险费 4.55 亿元。开展退役军人服务体系建设，镇（街）全部成立退役军人服务站，发放优待抚恤补助 2358 万余元。**公共服务供给不断优化。**教育实力取得新提升，全区新建、改扩建学校 51 所，当年新增学位 5280 个，新的枣庄一中投入使用。区人民医院、区中医院、区疾控中心核酸检测实验室建成启用，区人民医院门诊病房综合楼启用。成立微医流动医院，服务群众 5.3 万余人次。持续办好“文化惠民”实事，镇（街）综合文化站、村级综合性文化服务中心全部建成投入使用，累计开展“送戏曲进乡村”341 场次、新时代文明实践志愿服务活动 2900 余场次。成功创建省级文明区。**基层治理体系不断完善。**创新矛盾纠纷解决机制，峰城区“诉调对接”人民调解委员会被司法部表彰为全国模范人民调解委员会。“峰城普法”头条号持续位居全国司法行政榜单前列，被中央政法委

评为第二届“四个一百”优秀政法新媒体。打造硬核版“榴乡速递”，办结率和满意率达到 99%。强力推进移风易俗，红白理事会实现村居全覆盖。践行双拥工作新理念，保障退役士兵权益。以省级食品安全示范区创建为契机，保障人民群众舌尖上的安全。深入推进“扫黑除恶”专项斗争，全面提升基层社会治理现代化水平。

在看到我区经济社会运行总体平稳、稳中向前的同时，也要清醒地看到，宏观发展环境仍然错综复杂，制约我区高质量发展的结构性、深层次问题比较突出。一是工业经济结构不优，科技创新能力不足，企业投资意愿和能力不强，推动高质量发展的大项目、好项目还不多。二是财政收支矛盾突出，地方一般公共预算收入总量小，民生支出大，财政缺口大。三是城乡基础设施、乡村振兴、民生保障与基本公共服务领域等还有不少欠账，补短板的任务繁重。对此，我们必须高度重视，坚持问题导向、目标导向，精准施策、持续用力，切实加以解决。

二、2021 年经济社会发展预期目标和主要任务

2021 年是实施“十四五”规划的开局之年，做好今年的工作尤为重要。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，坚定新发展理念，按照区委“1371”总体工作思路，聚力聚焦“加快发展、追赶发展”，推动全区经济社会高质量发展再上新台阶。

综合考虑现阶段发展各种有利及不利因素，建议 2021 年我

区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 6%以上；规模以上工业增加值增长 5%左右；地方一般公共预算收入增长 5%；社会消费品零售总额增长 5%左右；固定资产投资增长 5%左右；城乡居民人均可支配收入增长 6%左右；进出口和实际使用外资保持稳定增长；全面完成市下达的 GDP 能耗和环境质量改善目标；粮食总产量保持稳定，播种面积不低于 2020 年水平。

为顺利实现上述预期目标，2021 年重点做好以下工作：

（一）坚持创新引领，助推产业升级，加快新旧动能转换。

一是提升科技创新能力。深入实施创新平台载体提质增效行动，推动丰源集团等大型国有企业建设创新平台，为创新转型高质量发展注入科技新动力。推进产业技术协同创新发展和科技成果转化运用，鼓励企业与高校院所合作共建省级以上创新平台载体，把高校院所的科技资源优势、成果优势转化为产业发展优势，争取 2021 年培育申报省重点研发计划项目 2 项，组织实施市级自主创新及成果转化项目 3 项以上。依托“峰榴智创·协同创新联盟”，搭建人才引进的承载平台，提供“保姆式”服务，广泛聚集和吸纳高层次人才来峰创新创业、合作交流。**二是培植壮大特色产业。**根据六大产业规划，充分发挥六大产业专班和智库作用，瞄准六大特色产业持续发力，摸清底数、吃透精神，深入研究产业现状和发展方向。依托行业龙头企业，打造梯次工业企业方阵，围绕培育丰源集团、丰源轮胎、博瑞制药、福兴集团、华沃水泥、宇兴公司、汉旗科技等链主龙头企业，完善产业链条，做强产业

发展主体。指导康震生物、美果来、地平线、天柱、正夏、三兴高新材料等企业有针对性加大研发投入、扩展市场，争创省级以上平台称号。高标准打造峯城省级化工产业园，培植新的经济增长极。**三是推动产业优化升级。**积极开展传统产业智能化技术改造三年行动，扎实推进“千项技改、千企提质”工程，重点抓好机械制造、纺织服装等行业技改，以智能制造助推传统制造业转型升级。抢抓数字经济发展机遇，合理布局 5G 基站，加快网络基础设施建设，实现重点园区、重点行业、重点企业 5G 信号全覆盖。加快数字产业服务平台建设，提升工业大数据运用能力，引导企业上云，促进企业两化深度融合，实现线上线下资源有效融合和利用。

（二）聚焦改革赋能，扩大对外开放，营造良好发展环境。

一是深化“放管服”改革。加大智慧政务建设，推进数字审批，打造“市民中心+山东政务服务网+爱山东 APP”的立体式服务模式。逐步实施“区镇同权”改革，建立区镇村“易成”帮代办三级联动、五星服务，打造“峯办成 360”的服务品牌。实施“跨城通办”，整合企业开办环节，压缩服务时限。试行建立工程建设项目告知承诺制，全面实现“一链办理”。稳步推进公共资源交易领域信息化建设。**二是提高对外开放水平。**加强外资外贸主体培植，充分利用已有外资平台，建立在建外资项目台账。积极为企业争取中信保、中小开等国际市场开拓扶持政策资金的支持，加大对重点企业帮扶力度，培育出口增长的主力军和生力军。支持外贸企业参

加知名境内外展会，鼓励外贸企业努力开拓国际新市场。三是**优化营商环境**。落实促进民营经济发展政策，依法保护民营企业产权。降低工商业及其他用电目录电价，切实减轻企业负担。深化“双随机一公开”和信用监管，保护消费者合法权益，健全完善投诉举报快速办理机制。强化市场主体信用体系建设，建立健全信用承诺制，严格落实“红黑名单”认定标准和管理办法，落实联合奖惩举措。持续深化商事制度改革，加快流程再造，推进电子证照、全程网办、即时秒办等工作。

（三）发展高效农业，助力乡村振兴，推动城乡融合发展。

一是**大力实施乡村振兴战略**。围绕石榴产业创新融合示范园、峰榴农业科技股份有限公司等产业融合领军企业，打造高质量田园综合体示范“样板”。促进土地规范流转、规模经营，新增土地托管、流转面积力争突破3万亩。加大鲁担惠农贷投放力度，将农村产权交易服务中心发展成为特色性的农村金融服务平台。狠抓乡村人才引育、高素质农民培训、新型经营主体带头人培树，为乡村发展提供人才支撑和智力保障。二是**推进农业提质增效**。充分发挥省级现代农业产业园和省级特色农产品优势区的辐射效应，培育壮大石榴、大枣、核桃、生猪、肉鸡和设施蔬菜等优势产业集群，新增规上农业龙头企业5家。以阴平镇成功创建国家级一村一品示范村镇为带动，发展“一村一品、一镇一业”。积极推广水肥一体化、智能化管理、智慧化控制等先进适用技术，高质量完成3.5万亩的高标准农田建设。全面推行食用农产品合格

证，实现农作物有效追溯管理。三是提升城乡品质。立足“山水之城、文化之城、生态之城”建设，持续实施城市品质三年提升行动，加快建设仙坛山公园、公园游园、口袋公园，强化绿化美化和养护管理，推广立体绿化和生态街巷建设。推进宏学南路、仙坛南路等项目配套建设，启动实施福兴东路延长到枣台复线段道路建设，将次干道与各方向主干道衔接，形成无障碍城市路网。计划实施 1360 套棚户区改造任务，改造老旧小区 11 个。做好交通强国“四好农村路”乡村振兴齐鲁样板工作，推动农村公路与地域特色、区域文化深度融合。

（四）树牢安全发展理念，做好疫情防控，全力应对各种风险挑战。一是强化疫情防控应急保障。加快区疾控中心标准化建设，健全新冠病毒检测实验室网络和质控体系。建立卫生应急处置平台，及时高效处置突发公共卫生事件。加快完善疫情防控常态化机制，突出抓好重点人群、重点环节的精准防控。二是**狠抓重点领域安全防范**。持续开展安全生产专项整治行动，加强对镇街和部门的安全生产督促指导，确保整治行动取得实效。打造区级应急指挥中心，为构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急指挥体系提供支撑。防范化解金融风险，引导各银行机构降低贷款门槛，做到应贷尽贷、能贷快贷。充分利用核销、债权转让、资产重组等方式，加大不良贷款处置力度。三是**切实改善生态环境**。将大气污染治理工作列为重点工作、中心工作，不断提升治理成效，跳出空气质量排名后三位。制定国

控断面水质达标方案，强化日常监测预警，确保贾庄闸国控断面水质稳定达标。深入推进水生态环境综合治理，推动城镇周边村庄纳入城镇污水管网，新建 10 个村级生活污水处理项目，加快推进区污水处理厂扩建工程建设。

（五）突出项目建设，聚力招大引强，不断增强经济内生动力。一是**全力推进重点项目建设**。全区拟安排重点项目 50 个以上，争取 20 个以上项目纳入省市重点项目。持续完善领导帮包工作机制，加快推进博瑞制药、康震生物、氨基模复合材料、华沃智慧农业等一批优质项目达产见效。进一步加大项目谋划力度，抢抓国家继续加大地方政府专项债券安排、优化债券投向结构等重大机遇，谋划储备一批具有乘数效应的新基建、先进制造业等项目。二是**突出抓好招商引资**。全力实施产业大招商攻关突破年活动，充分发挥六大产业专班作用，梳理各产业链主企业，画好招商图谱。激发驻点招商活力，探索施行更加灵活的驻点方式和管理机制，提高招商效率。加快推进博科生物移动检测实验室、数据交互产品生产基地、鸿卓达智能终端制造产业园、智能化构件产业园、芯恒基科技等重点在谈项目签约落地，2021 年全区新招引固定资产投资过亿元项目 20 个以上。三是**破解项目瓶颈制约**。在资金筹措上，拓宽融资渠道，加强银企对接，争取金融部门更大支持，同时发挥好部门间协调联动工作机制，多措并举缓解项目融资难题。在土地征收环节上，拟对峰城区电子产业园（二期）、枣庄（峰城）大学科技园、年产大窑饮料 2 万吨

建设项目、地平线预制装饰工业一体化技改、东泰水处理年产20000吨水处理剂、高端原料药及中间体生产项目（康震二期）、山东汉芯半导体产业园基建项目（汉芯二期）、呼吸用API及制剂生产项目（博瑞二期）、汇龙高端针纺织品生产项目、枣庄相分再生资源回收有限公司汽车拆解项目、山东科之瑞新材料有限公司医药中间体生产、山东省润泰新材料有限公司氨基膜复合材料产业园项目二期、山东丰源生物质发电股份公司燃料配套储运、峰州港公铁水廊联运物流产业园、盈润化工1600t/a高档有机颜料、枣庄市美辰化工有限公司甲醛及环保树脂、呋喃树脂，枣庄市东昌玻纤实业有限公司年产4000吨玻璃纤维隔板、枣庄通鑫机动车、智能科技孵化基地、山东丰源年产35万吨涂布白板纸等20个工业类项目涉及地块进行征收，拟对后湾、马场河、原磷肥厂周边、盛丰等4个住宅项目涉及地块进行征收，拟对峰城精神康复中心、大理峪榴宝文旅综合开发、仙人洞文旅综合开发等3个商业项目涉及地块进行征收；在土地供应上，坚持“一企一策”，因地制宜，贯彻落实“拿地即开工”政策。促进批而未供土地消化、调整、盘活、利用，优化建设用地布局，注重挖掘存量土地，加大僵尸企业清理力度。**四是深度挖掘释放消费潜力。**优化全域旅游格局，编制完成全域旅游规划。推进文旅康养和特色服务业发展，培育壮大文旅产业链，重点打造一批精品文旅项目，推进石榴文创产业园、鲁笔文化产业园等孵化基地建设，着力发展“乡村休闲旅游”“红色旅游”“研学游”“夜游经济”。借助新

媒体宣传矩阵、网红孵化、直播带货等平台，扩展消费新空间。

（六）关注民生福祉，促进民生改善，用心回应人民群众诉求。优先发展教育，巩固扩大教育投入，不断提升教育经费投入保障能力，推进教育优质均衡发展。建设健康峰城，推动区人民医院改扩建、区中医院康复中心、微医互联网智慧医疗中心等项目建设。做好重点人群的就业援助工作和就业扶贫领域工作，实施职业技能提升行动，落实就业创业政策。深入推进殡葬改革，加快公益性公墓建设，解决好群众基本丧葬问题。健全脱贫成果巩固提升长效机制，加强脱贫攻坚与乡村振兴在规划、政策、体制、机制等方面的衔接。完善城乡低保、特困人员供养、孤儿（困境儿童）、临时救助等各项社会救助制度，稳步实施敬老院提升改造三年行动计划，有序提升养老服务能力。围绕庆祝建党 100 周年，举办系列群众文化活动。加快推进法治政府建设，提升公共法律服务供给能力，提高法律援助民生工程质量。围绕打造“榴乡诉递”硬核版，推行“五个集成”治理模式。抓好防汛抗旱、双拥共建、食品药品安全、社会治安、信访稳定等工作，确保全区社会发展大局和谐稳定。