

枣庄市峰城区人民政府办公室文件

峰政办发〔2023〕5号

峰城区人民政府办公室 关于转发区发展改革局《峰城区 2023 年国民经济 和社会发展规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直各部门单位，各大企业：

区发展和改革局《峰城区 2023 年国民经济和社会发展规划》已经峰城区第十三届人民代表大会第二次会议审议通过，现转发给你们，请认真贯彻执行。

峰城区人民政府办公室

2023 年 8 月 2 日

（此件公开发布）

峰城区 2023 年国民经济和社会发展规划

区发展和改革局

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是党的二十大胜利召开之年，也是新时代新征程峰城发展历程中极不平凡的一年。面对两轮新冠疫情的严重冲击，面对改革发展稳定的艰巨繁重任务。一年来，全区上下始终不移坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧围绕区委“12345”总体工作思路，聚焦聚力“工业强区、产业兴区”战略，科学统筹疫情防控和经济社会发展，全区经济社会呈现稳中有进、稳中向好的发展态势。全区地区生产总值同比增长 4.3%。居民人均可支配收入同比增长 5.6%。地方一般公共预算收入 11.7 亿元，同比增长 6.2%。人口自然增长率为 2.35‰。

（一）全过程保障政策落实，经济运行企稳向好。一是稳经济政策落地见效。发行地方政府专项债券项目 8 个，新增地方政府专项债券 4.67 亿元；2 个政策性开发性金融工具项目获取资金支持 1.05 亿元；办理留抵退税 1.7 亿元，免征小规模纳税人增值税 2728 万元，实施小微企业“六税两费”减免 1969 万元。完成企业授信 22 家，授信金额 30.26 亿元。二是工业发展质效不断提

升。实施“个十百千万”工程，推动工业经济振兴突破。获批省级“专精特新”企业 17 家，山东瑞兴阻燃科技有限公司获得省制造业单项冠军称号，云端大数据产业园入选省级数字经济园区（试点）名单，山东汉芯科技有限公司获得省封装测试公共服务平台奖励。实施技改项目 56 个，工业技改投资增幅 31.9%，制造业技改增幅 63%。规上工业增加值增速 8.1%。三是双招双引力度不断加大。累计开展专题招商、小分队招商活动 260 余次，全区新签约亿元以上项目 35 个。王老吉（枣庄）大健康产业园入驻企业 4 家，省政府与广药集团成功签署战略合作协议。柔性引进 9 名高层次人才，推荐申报 2022 年度泰山产业领军人才工程项目 5 个，储备 2022 年度枣庄英才项目 22 个。山东捷利尔肥业人才项目入选省级紧缺人才计划资金支持，我区已连续八年入选此项计划，获评“山东省招商引资招才引智先进县”。

（二）全方位扩大有效需求，高质量发展蓄势聚能。一是项目建设筑牢发展根基。坚持“项目为王”工作理念不动摇。16 个项目入选省级重点项目库，争取新增土地指标 345.9 亩。61 个实施类重点项目全部开工建设，累计投资 181.1 亿元，完成年度计划的 170.65%。5 个项目争取中央预算内资金、省级补贴资金 5486 万元。美果来基于石榴特色资源的大健康产品制备技术集成与产业化示范项目被列入省新旧动能转换重大产业攻关项目，为全市唯一一个区级项目。二是外贸强劲展现经济韧性。及时将 RCEP 企业服务中心推广信息、出口信用保险等政策信息推送给企业，

组织 10 余家企业参加线上线下境内外展会，协助 19 家小微外贸企业办理了免费出口信保，新增 5 家外贸企业开展跨境电商业业务。全区进出口总额完成 41.8 亿元，增长 23.1%。实际利用外资 12507 万美元，增长 144.85%。三是消费复苏提振市场信心。广泛开展系列促消费活动，发放 60 万元惠民消费券，累计核销消费券 7747 张，带动销售额近 300 万元。2022 年，实现社会消费品零售总额 84.66 亿元，其中限上消费品零售额 16.4 亿元。

（三）全面深化改革开放，创新活力持续释放。一是**重点领域改革不断推进**。国企混合制改革深入推进，山东巨成实业有限公司骨料生产线盘活运营，三一重工（峯城）智能装备产业园项目启动建设。深化“一业一证”改革，行业扩展至 50 个，规范高频“证照联办”场景应用 53 个，新增市场主体 4417 个。4 家企业完成股改挂牌，博泽格霖已与省新动能基金、无锡国联进行股权融资会签。全区行政村全部完成农村集体产权股份制改革。二是**科技创新能力不断增强**。新增国家高新技术企业 19 家，79 家企业通过国家科技型中小企业入库评价。美果来、峯榴农业成功获批省级新型研发机构，瑞兴阻燃获批省级企业技术中心。兑泰环保科技项目在枣庄创业大赛北京站比赛中荣获第二名，丰源轮胎外观专利（轿车子午线轮胎）荣获山东省专利三等奖。三是**营商环境不断优化提升**。加强政务服务体系建设，在区镇两级同步推行双休日、节假日常态化政务服务，首批推出高频服务事项 119 项。建立了云政务服务中心，1 个区市民中心、331 个村（社区）

便民服务站、7个镇（街）及2个联合营业厅政务地图实现了建设全覆盖。加快社会信用体系建设，归集“双公示”信息1.4万余条，“榴花分”个人信用注册10443人。

（四）全力推进城乡协调发展，宜居环境稳步提升。一是**乡村振兴纵深推进**。狠抓粮食生产，新增农村土地规模化生产经营面积3.97万亩，建设高标准农田1.5万亩。榴园镇获评山东省精品文旅名镇（乡村旅游重点镇），“峯城石榴”获得国家级地理标志农产品保护工程项目、入选2022年首批“好品山东”品牌名单。巩固拓展脱贫攻坚成果，产业项目实现收益1425.58万元，改造完成农村危房38户。投入近7000万元，完成41672户的清洁取暖建设任务。新改建农村公路64公里，打造“美丽农村路”30公里。二是**城区面貌提档升级**。棚改工程有序推进，二十八中片区已经复工复产，宏学南城市更新试点片区已形成规模。仙坛南路、宏学南路建成通车，坛山路完成升级改造工程。新建吴林公交枢纽站、8个BRT公交站台，将B4公交线路优化延长至吴林公交枢纽站。新建口袋公园10个、道路节点10处，打造生态街巷片区14个。三是**生态环境持续改善**。水环境质量稳定达标，峯城沙河贾庄闸断面水质年均值稳定达到地表Ⅲ类水标准，城镇集中式饮用水源地水质达标率100%。空气质量优良天数持续增加，空气质量优良天数241天，优良率66%，综合指数4.68，同期改善1.9%。大规模实施“山水林田大会战”，10个片区（含攻坚战）累计完成建设投资7.42亿元。

（五）全心全意办好民生实事，社会保障能力显著增强。一是民生福祉更加殷实。全区高考再获新突破，本科过线总人数1226人、增长9.2%。投资5.5亿元的区人民医院改扩建项目开工建设，区卫健综合服务中心建成启用。7个镇街25个村居农村饮水提质工程已完工，为35处供水水源更换安装消毒设备，较好改善了供水水质。建成充电桩150个，文体中心、汽车站便民充电点正式投入运营，郑薛路G206至店韩路段已完成通车。开展“峰城欢乐汇”百姓大舞台展演活动100余场次，受益群众近10万人次，在全市率先推行图书免押金智能化借阅等免费开放服务。二是社会保障更加有力。新增城镇就业3595人，开展2022年城乡公益性岗位扩容提质行动，安置符合条件的困难群体1980人次，落实补贴1497.88万元。发放稳岗补贴671.6万元，惠及职工1.49万人；发放个体小额担保贷款4073.5万元，带动（吸纳）就业1417人。居民养老金发放1.52亿元。发放各类优待抚资金2086万余元。城乡低保、孤困儿童等9类困难群体救助保障标准提升10%以上。三是社会大局更加稳定。树牢安全发展理念，扎实开展安全生产大检查，全区安全生产形势总体平稳。严厉打击各类违法犯罪行为，全面净化社会治安环境。推进“榴乡诉递”智治版、“峰调即和”“数智e城”品牌建设，“榴乡诉递”入选2022中国互联网大会数字化转型案例，峰城区列入国家数据直达基层试点和全省一体化大数据平台县级节点建设试点。完成各级“两会”、北京冬奥会、省党代会、二十大期间信访服务保

障工作。国防动员、双拥、妇女儿童、民族宗教、档案史志、地震气象、审计消防等工作取得新进展。

总的来看，2022年我区国民经济和社会发展形势趋稳，总体执行情况良好，但受宏观经济环境影响，也面临不少困难和挑战。主要表现在：**一是**经济复苏风险挑战增多。经济虽然出现恢复性增长，但复苏基础不稳定不平衡，疫情反弹的风险客观存在，消费市场不景气，应对外部风险挑战、推动经济持续恢复和高质量发展需要付出更多艰苦努力。**二是**投资结构不优，新开工的工业大项目、好项目不够多，百亿级项目落地建设没有实质性突破，稳增长的基础不够有力。**三是**实体经济困难仍较突出。煤炭、水泥、建材等行业主导产业链条不长、附加值不高、创新能力不强，企业经营面临困难，存在“吃老本”现象，财政收支矛盾突出。对于这些问题，我们将坚持目标导向、问题导向、结果导向，采取更加扎实有力举措，认真加以研究解决。

二、2023年经济社会发展预期目标和主要任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是全省建设绿色低碳高质量发展先行区的起步之年，是“工业强区、产业兴区”三年攻坚突破行动的收官之年，也是实现“十四五”目标承前启后的关键之年。做好2023年经济社会发展工作至关重要，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照区委“11217”

总体工作思路，决胜六大攻坚战，积极打造工贸农旅一体化发展引领区。

综合考虑各方面因素，建议 2023 年国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%；固定资产投资增长 10%；一般公共预算收入增长 7%；规上工业增加值增长 8.5%；全社会消费品零售总额、外贸进出口总额、实际利用外资平稳增长；城乡居民人均可支配收入增长 5.5%以上。全面完成市下达的年度节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

为保证上述预期目标的顺利实现，2023 年重点做好以下几方面工作：

（一）着力夯实体、扩内需，全力以赴稳固经济大盘。一是**推动产业集群集聚发展**。围绕“三片一果”产业定位，突出抓好峰城经济开发区和化工园区管理提升，盘活低效闲置土地，深入推进“亩产效益”评价改革，全力打造产业集群集聚地。聚焦“1131”产业矩阵，深化新旧动能转换，改造提升煤炭、水泥、电力、造纸、纺织等传统产业，培育壮大新材料、高端医药化工、新一代信息技术等新兴产业，力争“6+3”产业营收突破 180 亿元。二是**推动工业转型提档加速**。紧盯重点产业，全力发展工业互联网平台，打造一批数字车间、智慧工厂。大力实施“技改焕新行动”，推动“智改数转”高效对接，力争实施重点技改项目 28 个以上，技改投资增速 7.5%以上。加快博瑞、康震、润泰等企业升规稳产，新增规上工业企业 28 家以上。三是**推动项目建设攻坚突破**。

大力实施项目建设攻坚行动，进一步落实运用好县级领导帮包、联席会议、三级预警等全生命周期管理服务机制，推进 60 个实施类重点项目按期完成建设任务，力争 19 个省级重点项目早开工建设、早投产达效。加快推进土地征收，拟对榴润冠世榴园大理峪石榴产业融合创新园项目、水起云墅龙塘邑项目、山东丰元东佳新能源材料有限公司年产 10 万吨磷酸铁项目、山东山峰建筑科技有限公司装配式建筑构件及新型建材生产项目、山东倍力重工科技有限公司新能源船舶制造及配套产业基地项目、华玥钻业（山东）工艺品有限公司高品质水钻、烫钻工业智能工厂项目，云之雨硕凯高端装备智能制造项目、天道经方复方中成药项目、峰州港公水廊联运配套基础设施提升项目、山东绿能储能科技有限公司 200MW/400MWh 电化学储能电站项目、三峡能源峰城储能电站示范项目、福山实业低碳新型材料项目、135 万吨造纸项目和 60 万立方米特种定向刨花板项目二期（元宝地块）、山东丰源中盛纸业有限公司涂布白纸板建设项目、宏学南路片区棚改项目、栅门巷棚改项目、原磷肥厂南城市开发建设、书院街片区兴华安置区、鹭鸣山庄碧桂园、前湾片区棚改项目，枣庄腾顺化工科技有限公司年产 2 万吨无水氯化钙、25 万吨复合生物碳源、8 万吨聚合氯化铝、2 万吨精细化学品、新材料和生物项目制剂，丰华挂面生产线技改项目、山东枣临石化销售有限公司（加油站）项目、宏达大厦写字楼、仙山度假村、檀山新能源压缩空气储能发电项目、年产 60 万平方米新型建筑材料项目、化

工产业园给水厂、华沃新型干法水泥生产线产能置换项目、枣庄市石榴繁育保护及研发基地（枣庄市第一苗圃）、年处理水渣12.5万吨生产项目、建设路东房地产开发项目一、建设路东房地产开发项目二、建设路西房地产开发项目、朗其智慧保鲜仓储冷链物流建设项目进行成片开发。**四是推动消费市场复苏回暖。**聚焦批零住餐企业增量扩规，培育限上企业20家以上。强化政府引导、行业联动、企业联动，开展分行业多领域系列促销活动，进一步繁荣消费市场，激发消费活力。积极开展2023年“峰齐购·新春消费券”等系列活动，分批次发放120万元消费券。

（二）着力促改革、勇创新，全力以赴提高开放水平。一是**持续加大改革力度。**深化“一件事一次办”主题集成服务，扩展服务场景，加强企业全生命周期服务集成改革，推进工程建设项目审批服务全流程一站办理；强化“互联网+政务服务”，积极推行“不见面开标+远程异地评标”等举措，提升智慧化精准化个性化服务水平，擦亮“峰办成”营商环境名片。不断完善社会信用体系建设，严格“双公示”信息归集报送。深入推进国资国企改革，以改革思维破解要素保障难题。二是**持续增强科创能力。**积极组织科技企业申报国家高新技术企业，入选国家科技型中小企业80家以上，申报国家高新技术企业20家以上。谋划一批科技项目，积极申报省级工程研究中心、省级新型研发机构等创新平台。加大高层次人才引进、培育和储备力度，力争入选枣庄英才、泰山领军人才项目等人才计划。三是**持续提升开放水平。**坚决稳住外

资外贸基本盘，确保丰源轮胎、锦海伦服饰、富源玩具等企业进出口稳定增长，培育小微外贸企业开展跨境电子商务。不断优化驻点招商、中介招商、资本招商三种方式相结合的专业化招商模式，瞄准京津冀、长三角、珠三角三大招商“主战场”，密集开展区域性招商引资集中攻坚行动，力争全年新签约过亿元以上项目37个。

（三）着力抓统筹、强融合，全力以赴推进城乡协调发展。一是坚定不移实施好乡村振兴战略。稳定粮食生产，新建改造高标准农田2.2万亩。争创省市区域公用品牌和农业产品品牌不少于3个、“三品一标”认证6个，新增农业龙头企业3家。扎实开展乡村建设行动、农村人居环境整治五年提升行动和美丽乡村建设。实施2023年度“四好农村路”提质增效专项行动，打造“美丽农村路”。巩固脱贫攻坚成果，抓好产业项目建设，确保帮扶对象收入稳定增长。立足峰城资源禀赋，延伸石榴产品链条，推动王老吉大健康产业园持续扩张。二是坚定不移推进新型城镇化建设。加快城市更新建设步伐，建设棚改安置住房4240套。实施城区雨污合流制管网改造提升工程，完善城区集中供热管网建设及老旧燃气管网升级改造，建成城乡供水一体化工程。持续推进宏学南路、栅门巷路工程建设，重点抓好青檀南路、沿河东路南延等道路建设。结合全国文明城市创建，整治市容市貌与镇域环境。抓好公园游园、“口袋公园”建设，加快绿道廊道、立体绿化建设进度。提升城市精细化、智慧化、服务化水平。三是坚定不

移壮大镇域经济。促进镇域经济社会发展，坛山街道与吴林街道组团发展、深度融合，共同发力推进城区建设，北向发展对接市中区，加快推进商贸物流、医药康养、公共服务等项目建设，大力发展特色蔬果产业，擦亮“峯城蔬菜”品牌；榴园镇立足文化旅游型特色小镇建设，西接薛城、新城，北通风凰绿道连片打造城市“后花园”；古邵镇提升粮食产能，依托大运河，积极融入大运河文化带建设，发展港航物流、粮食仓储等沿运经济；底阁镇发挥区位优势，打造鲁南经济圈中的特色“渔业小镇”；阴平镇、峨山镇壮大工业经济实力，挺起工业“脊梁”，打造新型工业重镇、乡村振兴示范镇。

（四）着力固根本、布新局，全力以赴推动绿色低碳高质量发展。一是积极构建绿色产业发展体系。抢抓绿色低碳高质量发展先行区建设机遇，大力推广应用分布式光伏，积极推进整县屋顶分布式光伏开发试点建设。招引三峡新能源等行业领军型企业，培育发展光伏、锂电等低碳产业。持续优化煤电产业结构，加快推进煤矿智能化建设。大力发展数字经济，加快推进5G基站建设和推广应用，实现5G信号全覆盖。加快淘汰低效落后产能，精准管控“两高”行业。二是积极布局建设绿色低碳项目。推动福山实业低碳新型材料、绿能电化学储能电站等项目建设。加快推进丰源燃气发电项目建设，争取年内并网发电。支持丰源集团全力做好循环经济产业园升级工程，建设5G+循环经济智慧园区云平台、多功能智能立体仓库等园区配套基础设施，将丰源循

环经济产业园升级为智能、绿色、可再生能源利用全产业链园区。

三是积极推进降碳减污扩绿增长。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略，坚持“四水四定”原则，推进沿南四湖生态保护治理。打好“山水林田大会战”和“蓝天碧水净土保卫战”，确保空气质量优良天数比例达到 66%以上，国控断面水质稳定达到地表水Ⅲ类标准，土壤安全利用率 100%。抓好生态保护修复工作，完成 9 处破损山体修复治理任务，植树造林 1500 亩。加快推进国土空间规划编制。

（五）着力惠民生、增福祉，全力以赴促进共同富裕。一是**多措并举提升为民服务质量。**提升区图书馆、区文化馆等公共文化场馆利用率，举办各类群众文化活动，打造群众文化知名品牌。加快推进峯城区职业中专新校区、匡衡小学综合楼建设，大力实施强身健体工程。建设峯城区仙坛养老服务中心二期、枣庄市夕阳红养老服务中心三期项目，建成峯城区特困人员供养服务中心。积极开展全国基层中医药工作示范县创建工作，提升基层医疗机构服务能力。力争七个镇街公共充电设施实现全覆盖。二是**多措并举完善社会保障体系。**聚焦稳就业，落实各项政策，新增城镇就业 3400 人。扩大参保覆盖面，抓好工业园区企业、快递电商企业、药店医院以及灵活就业人员等群体的扩面工作。继续做好被征地农民养老保险落实工作，确保被征地农民应保尽保。完善基层医保服务，持续推进区、镇街、村居三级网络建设。兜牢民生底线，做好助残救孤、济困优抚等工作。三是**多措并举守**

牢安全发展底线。有力有序有效应对新冠疫情峰段，确保群众生命健康安全。集中力量开展安全生产大检查和专项整治工作，努力维护安全稳定大局。提高应急物资保障能力和管理水平，强化防汛救灾队伍建设，加快推进应急物资储备仓库建设。加强食品药品监管，保障群众“舌尖上的安全”。强化粮食安全保障，提升能源资源供应保障能力。防范化解金融领域风险。坚决防范和打击违法犯罪，常态化推动扫黑除恶专项斗争，全力建设平安峰城。继续推进国防动员、民族宗教、妇女儿童、残疾事业、防灾减灾、社会慈善、移风易俗、文物保护、禁毒、老龄、“双拥”等各项工作协调发展。