

# 2020 年度峰城区“四好农村路”环线工程项目

## 绩效评价报告

鲁舜诚绩评字[2021]第 04 号

委 托 单 位：枣庄市峰城区财政局

项目主管部门：枣庄市峰城区交通运输局

评 价 单 位：山东舜诚会计师事务所（普通合伙）

2021 年 8 月

# 目 录

## 摘 要

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目立项背景及实施的目的.....	1
(二) 项目内容和预算支出情况.....	2
(三) 项目绩效目标.....	3
二、绩效评价工作开展情况.....	3
(一) 评价的范围和目的.....	3
(二) 评价依据.....	4
(三) 评价指标体系.....	4
(四) 评价方法.....	5
三、评价结论情况.....	5
(一) 综合评价结论.....	5
(二) 绩效分析.....	6
(三) 取得的成效.....	8
(四) 存在的问题.....	8
四、意见建议.....	9

# 正文

一、项目基本情况.....	10
(一) 项目立项.....	10
(二) 项目预算及项目实施内容.....	11
(三) 项目组织管理.....	12
二、项目绩效目标.....	13
(一) 绩效目标.....	13
(二) 绩效指标.....	13
三、评价基本情况.....	14
(一) 评价目的.....	14
(二) 评价对象与范围.....	14
(三) 评价依据.....	14
(四) 评价原则、评价方法.....	15
(五) 绩效评价指标体系.....	16
(六) 评价人员组成.....	16
四、评价结论及分析.....	17
(一) 综合评价结论.....	17

(二) 非现场评价情况分析.....	19
(三) 现场评价情况分析.....	20
五、绩效评价指标分析.....	21
(一) 项目决策情况.....	21
(二) 项目过程情况.....	21
(三) 项目产出情况.....	21
(四) 项目效益情况.....	22
六、项目主要经验及做法.....	22
七、存在的问题及原因分析.....	23
八、意见建议.....	24

## 摘要

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目立项背景及实施的目的

1、贯彻上级“四好农村路”建设指示精神，健全建管养运长效机制，积极实施农村公路“三年集中攻坚”专项行动，助推乡村振兴。

为贯彻习近平总书记对“四好农村路”建设的批示指示精神，落实国务院批复的《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，加快推进全省农村公路建管养运协调可持续发展，2018年5月28日峰城区政府发文《关于进一步做好“四好农村路”工作的实施意见》，相继成立了峰城区“四好农村路”建设工作领导小组，制定了“四好农村路”三年集中攻坚专项行动实施方案，提出“乡村振兴、峰路同行”，着力打造精品示范美丽农村公路环线，助推峰城乡村振兴。

2、区委区政府积极督导，安排相关部门协助交通运输局落实“美丽公路环线工程项目”进展。

2018年7月27区政府第二十次常务会议指出：打造精品示范美丽农村公路东西两条环线，对我区提升基础设施建设、展示城市形象、发展全域旅游有重要意义。

2018年7月27区政府第二十一次常务会议听取了区交通运输局关于“精品示范美丽公路环线榴花路改建提升项目”情况的

汇报。在区委区政府积极督导下，政府常务会议及时安排相关部门协助交通运输局落实“美丽公路环线工程项目”进展。

## （二）项目内容和预算支出情况

依据区交通局给区政府的请示报告（峰交【2019】6号），并参考交通局给乡镇的环线工程施工图设计的批复，“四好农村路”环线工程项目设计总长41.732公里，总投资预审造价10,275.66万元，其中建安费8,305.11万元，征拆补偿费1,970.55万元。共分4个路段，所属区域归属2个街道办事处2个乡镇，峰城区“四好农村路”建设工作领导小组接受榴园街道办事处、吴林街道办事处、峨山镇政府、阴平镇政府的授权招标。具体项目内容：

1、东环线峨山段和吴林段，设计长度15.816公里，其中峨山段10.211公里，吴林段5.605公里；招标合约签约4,054.04万元，其中：峨山段2,280.66万元，吴林段1,773.38万元。

2、西环线分为两部分，第一部分是榴园段和阴平段，设计长度15.453公里，其中榴园段7.768公里，阴平段7.685公里；第二部分是榴园街道办事处的榴花路改建提升，长度9.398公里；招标合约签约4,124.96万元，其中：榴园段2,936.21万元，含有榴花路1,062.4万元，阴平段1,188.75万元。

截止 2020 年 12 月 31 日，峰城区财政局在三年集中攻坚“四好农村路”环线工程项目建设中，拨入交通局预算账户“四好农村路”环线工程项目资金 7,155.71 万元。

### （三）项目绩效目标

峰城区“四好农村路”建设工作领导小组，组织实施了《峰城区精品示范美丽公路环线工程建设项目》，该项目以国家 4A 级冠世榴园风景区为中心，向东连接吴林仙人洞风景区、峨山国家级寨山核桃产业园，向南贯穿榴园镇冠世榴园风景区、阴平万亩大枣生态园，串点成线、串珠成链，形成生态农业“经济线”，乡村旅游“观光线”，健康休闲“风景线”，现在已经成为峰城区周边居民休闲出游的首选路线。施工设计里程 41.732 公里。交通局转拨乡镇路段建设资金 7,155.71 万元。以预审造价审核财政资金到位执行率 69.64%（7155.71/10275.66）。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价的范围和目的

#### 1. 评价范围

“四好农村路”环线工程项目设计总长 41.732 公里，总投资预审造价 10,275.66 万元。项目数量为 1 个。

#### 2. 评价目的

通过绩效评价，总结经验，发现问题，改进工作，进一步加强投资类项目资金管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

## （二）评价依据

《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）等文件及各部门（单位）提交的与项目决策、过程管理、资金管理、绩效实现等相关的资料。

## （三）评价指标体系

### 1. 评价指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）要求，并结合投资类项目资金特点，评价指标体系包括决策、过程、产出、效益四个方面，下设二、三、四级指标，总分值设定为100分。其中，项目决策20分，过程20分，产出40分，效益20分。

### 2. 综合绩效评价级次评定标准

依据《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号），分为4个等级：综合得分在90-100

分（含 90 分）为优；综合得分在 80—90 分（含 80 分）为良；综合得分在 60—80 分（含 60 分）为中；综合得分在 0—60 分为差。

#### （四）评价方法

本着科学、规范、独立、客观、公正的原则，评价采用比较法、因素分析法、专家评议法和公众调查法，通过对决策、过程、产出、效益的比较和分析，对资金进行综合评价。

本次项目资金绩效评价，采取现场评价和非现场评价相结合。

##### 1. 现场评价

现场评价是现场收集资料，与相关领导及项目经办人员座谈，了解项目的基本情况、相关实施程序，发放、收集调查问卷。

##### 2. 非现场评价

对除现场评价之外的提交的相关资料和数据进行分类、汇总、梳理、分析，对发现的问题进行讨论确认。

### 三、评价结论情况

#### （一）综合评价结论

“四好农村路”环线工程项目绩效评价综合得分 81.20 分，绩效评定级别为“良”。各指标详细得分情况详见表 1。

表 1：峄城区“四好农村路”环线工程项目资金绩效评价得分表

评价内容	标准分值	评价得分	得分率
决策	20.00	18.00	90.00%

## 绩效评价报告

评价内容	标准分值	评价得分	得分率
过程	20.00	16.70	83.50%
产出	40.00	31.40	78.50%
效益	20.00	15.10	75.50%
综合得分	100.00	81.20	81.20%
<b>绩效级别评价</b>	<b>良</b>		

### (二) 绩效分析

依据绩效评价指标体系，根据评价情况对各指标进行综合打分，并分别从决策、过程、产出、效益四个方面进行分析。主要指标得分情况见表 2。

**表 2：峰城区“四好农村路”环线工程项目资金绩效评价指标得分表**

一级指标		二级指标		三级指标		得分	得分率
内容	分值	内容	分值	内容	分值		
决策	20.00	绩效目标	5.00	绩效目标合理性	2.00	1.80	90.00%
				绩效指标明确性	3.00	2.70	90.00%
		项目立项	10.00	立项依据充分性	5.00	5.00	100.00%
				立项程序规范性	5.00	5.00	100.00%
		资金分配	5.00	资金分配合理性	5.00	3.50	70.00%
		小计	20.00		20.00	18.00	90.00%
过程	20.00	资金管理	6.00	资金到位率	2.00	1.40	70.00%
				预算执行率	4.00	3.00	75.00%
		组织实施	14.00	组织机构健全性	6.00	5.80	96.67%
				过程控制有效性	8.00	6.50	81.25%
		小计	20.00		20.00	16.70	83.50%
产	40.00	数量指标	10.00	完成建设里程	10.00	8.60	86.00%

绩效评价报告

一级指标		二级指标		三级指标		得分	得分率
内容	分值	内容	分值	内容	分值		
内容 出		质量指标	10.00	资金使用合规性	6.00	4.50	75.00%
				完工项目验收合格率	4.00	1.00	25.00%
		时效指标	10.00	项目投入使用完成时效	10.00	9.00	90.00%
		成本指标	10.00	预算成本合理性	5.00	3.50	70.00%
				预算成本执行有效性	5.00	4.80	96.00%
		小计	40.00		40.00	31.40	78.50%
效益	20.00	经济效益指标	4.00	对经济发展的促进作用	4.00	3.80	95.00%
		社会效益指标	4.00	基本公共服务水平和公路安全水平双提升	4.00	3.80	95.00%
		生态效益指标	4.00	符合环评审批要求	4.00		0.00%
		可持续影响指标	4.00	适应未来一定时期内的交通需求	4.00	3.50	87.50%
		服务对象满意度指标	4.00	改善道路通行群众满意度（95%以上）	4.00	4.00	100.00%
		小计	20.00		20.00	15.10	75.50%
合计	100.00		100.00	100.00	81.20	81.20%	

1. 决策情况得 18 分，得分率为 90%。绩效目标设定与峰城区“四好农村路”环线工程项目建设工作要求相符，资金分配的合理性存在不足，对镇级拆迁补偿款的支付缺乏监督，资金拨付率较低。

2. 过程情况得 16.70 分，得分率为 83.50%。以预审造价为基数审核财政资金到位执行率 69.64%（7155.71/10275.66）。项目资金管理相关组织机构健全，职责分工明确；主管部门采取了必

要的监管措施，但是4个路段中只有榴花路交工验收，其他3个路段暂未进行交工验收，项目过程控制有待进一步加强。

3. 产出情况得31.40分，得分率为78.50%。主要扣分：项目施工合同与工程设计方案预算评审价、中标合同价款都存在变更、调整，其变更调整明细清单不完备，工程验收不及时。质量指标未能体现对实际工作质量的约束作用，工程项目资金申请书金额4,521.51万元，占财政拨入乡镇5,125.16万元的比率88.22%。

4. 效益情况得15.10分，得分率为75.50%。主要扣分是没有环评报告。“四好农村路”环线工程项目的建成，提升了公路安全水平，改善了周边群众生活环境，方便了群众外出通行，根据调查问卷结果，满意度得4.00分，受益群体对项目实施满意度为100%。

### （三）取得的成效

该项目以国家4A级冠世榴园风景区为中心，向东连接吴林仙人洞风景区、峨山国家级寨山核桃产业园，向南贯穿榴园镇冠世榴园风景区、阴平万亩大枣生态园，串点成线、串珠成链，形成生态农业“经济线”，乡村旅游“观光线”，健康休闲“风景线”，现在已经成为峯城区周边居民休闲出游的首选路线。

### （四）存在的问题

1、拆迁补偿款支付不到位，支付到个人账户的资金占比11%。

2、工程发票开票金额 3,131.49 万元，占财政拨付工程项目施工款的 61.10%。

3、项目资金下拨后，项目实施过程中出现变更、调整事项没有变更调整项目明细清单，设计预算方案约束性不强。

4、项目交工验收不及时，4 个路段中只有榴花路交工验收，其他 3 个路段暂未进行交工验收。

#### **四、意见建议**

一是进一步优化绩效项目设置，管好用好财政资金，对于拆迁补偿款应该及时发放到拆迁户手中。

二是及时结算工程款，按照施工合同要求施工单位及时开出工程发票。

三是规范公共设施项目建设施工内容的调整程序，强化项目实施管理的主责意识，确保项目实施的科学性和效益性。

四是项目交工验收要及时。

## 正文部分

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目立项

1、贯彻上级“四好农村路”建设指示，健全建管养运长效机制，积极实施农村公路“三年集中攻坚”专项行动，助推乡村振兴。

为贯彻习近平总书记对“四好农村路”建设的批示指示精神，落实国务院批复的《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，加快推进全省农村公路建管养运协调可持续发展，2018年3月31日省政府办公厅发文《关于进一步做好“四好农村路”工作的实施意见》，并印发了《全省农村公路“三年集中攻坚”专项行动方案》。2018年5月4日市政府以枣政发【2018】10号文件组织实施“四好农村路”三年集中攻坚工作。2018年5月28日峰城区政府发文《关于进一步做好“四好农村路”工作的实施意见》，相继成立了峰城区“四好农村路”建设工作领导小组，制定了“四好农村路”三年集中攻坚专项行动实施方案，提出“乡村振兴、峰路同行”，着力打造精品示范美丽农村公路环线，助推峰城乡村振兴。

2、区委区政府积极督导，安排相关部门协助交通运输局落实“美丽公路环线工程项目”进展。

2018年7月27日区政府第二十次常务会议指出：打造精品示范美丽农村公路东西两条环线，对我区提升基础设施建设、展示城市形象、发展全域旅游有重要意义。会议要求：利用现有省道、县乡道路，对其进行加固加宽，对路面损毁严重、影响群众出行的干线维修维护提档升级；工程建设分批分期实施，保证质量，节约开支，量入为出。区财政筹措资金，按工程进度配套拨付工程款。

2018年7月27日区政府第二十一次常务会议听取了区交通运输局关于“精品示范美丽公路环线榴花路改建提升项目”情况的汇报。会议要求：项目规划设计、施工建设都要严格按照招标程序进行，控制预算，确保工程质量。最大限度保护、利用已有绿化成果，由副区长牵头，区林业局负责道路加宽侧绿化树木的移植、管护和绿化带的恢复。与设计院沟通，优化设计方案，科学有效解决道路排水问题。

在区委区政府积极督导下，政府常务会议及时安排相关部门协助交通运输局落实“美丽公路环线工程项目”进展。

## （二）项目预算及项目实施内容

依据区交通局给区政府的请示报告（峰交【2019】6号），并参考交通局给乡镇的环线工程施工图设计的批复，“四好农村路”环线工程项目设计总长41.732公里，总投资预审造价10,275.66万元，其中建安费8,305.11万元，征拆补偿费

1,970.55 万元。共分 4 个路段，所属区域归属 2 个街道办事处 2 个乡镇，峰城区“四好农村路”建设工作领导小组接受榴园街道办事处、吴林街道办事处、峨山镇政府、阴平镇政府的授权招标。具体项目内容：

1、东环线峨山段和吴林段，设计长度 15.816 公里，其中峨山段 10.211 公里，吴林段 5.605 公里；招标合同签约 4,054.04 万元，其中：峨山段 2,280.66 万元，吴林段 1,773.38 万元。

2、西环线分为两部分，第一部分是榴园段和阴平段，设计长度 15.453 公里，其中：榴园段 7.768 公里，阴平段 7.685 公里；第二部分是榴园街道办事处的榴花路改建提升，长度 9.398 公里；招标合同签约 4,124.96 万元，其中：榴园段 2,936.21 万元，含有榴花路 1,062.4 万元，阴平段 1,188.75 万元。

### （三）项目组织管理

在区委区政府积极督导，安排相关部门协助交通运输局落实“美丽公路环线工程项目”进展。2018 年 9 月 25 日完成了东、西两条环线的勘察设计，山东省交通规划设计院出具了《施工图设计文件》及施工图设计专家组审查意见和审查答复。2018 年 9 月 29 日完成预算的评审，东环线建设项目预算评审 38,924,136.76 元，西环线建设项目预算评审 32,941,821.97 元，榴花路环线建设项目预算评审 10,624,004.46 元，环线建设项目预算评审总计 82,489,964.19 元。2018 年 10 月 23 日完成工程施

工评标工作，枣庄市阳光路桥工程有限公司中标，中标价 81,575,061.88 元，工期 240 日历天。

## 二、项目绩效目标

### （一）绩效目标

该项目以国家 4A 级冠世榴园风景区为中心，向东连接吴林仙人洞风景区、峨山国家级寨山核桃产业园，向南贯穿榴园镇冠世榴园风景区、阴平万亩大枣生态园，串点成线、串珠成链，形成生态农业“经济线”，乡村旅游“观光线”，健康休闲“风景线”，现在已经成为峰城区周边居民休闲出游的首选路线。设计里程 41.732 公里。交通局转拨乡镇路段建设资金 7,155.71 万元，其中拆迁补偿款 1,970.55 万元。以预审造价为基数审核财政资金到位执行率 69.64%（7155.71/10275.66）。

截止 2020 年 12 月 31 日，峰城区财政局在三年集中攻坚“四好农村路”环线工程项目建设中，拨入交通局预算账户“四好农村路”环线工程项目资金 7,155.71 万元，交通局转拨乡镇路段建设资金 7,155.71 万元，资金到位执行率为 100%。

截止 2020 年 12 月 31 日，4 个路段中只有榴花路交工验收，其他 3 个路段暂未进行交工验收。

### （二）绩效指标

产出数量指标：完成建设里程 41.732 公里。

产出质量指标：资金使用合规性，完工项目验收合格率 100%。

产出时效指标：项目投入使用完成时效。

产出成本指标：预算成本合理性，预算成本执行有效性

经济效益指标：对经济发展的促进作用。

社会效益指标：基本公共服务水平和公路安全水平双提升。

生态效益指标：符合环评审批要求。

可持续影响指标：适应未来一定时期内的交通需求。

服务对象满意度指标：改善道路通行群众满意度（95%以上）

### 三、评价基本情况

#### （一）评价目的

通过绩效评价，总结经验，发现问题，改进工作，进一步加强项目资金管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算资金安排提供重要参考。

#### （二）评价对象与范围

“四好农村路”环线工程项目设计总长 41.732 公里，总投资预审造价 10,275.66 万元，其中建安费 8,305.11 万元，征拆迁补偿费 1,970.55 万元。项目数量为 1 个。

#### （三）评价依据

**预算绩效管理制度。**《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）、《关于印发〈山东省省级部门单位预算绩效管理办法〉和〈

山东省省对下转移支付资金预算绩效管理办法》的通知》(鲁政办字〔2019〕20号)、《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》(鲁财绩〔2020〕4号)等。

**评价单位提交的相关资料。**预算部门提交的与项目决策、过程管理、资金管理、绩效实现情况等相关的资料。

**评价组获取的评价资料。**包括但不限于评价过程中,工作组形成的现场勘察记录、专家咨询结论、访谈记录、工作底稿等资料。

#### (四) 评价原则、评价方法

**评价原则。**按照科学规范、绩效相关、政策相符、公开透明、激励约束、独立评价的原则,根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)、《山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(鲁发〔2019〕2号)、《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》(鲁财绩〔2020〕4号)等相关文件规定,依据各级主管部门提交的绩效材料实施评价。

**评价方法。**本着科学、规范、独立、客观、公正的原则,评价组采用比较法和公众评判法进行绩效评价。评价专家采用集中评议和独立评分相结合的方法,对决策、过程、产出和效益四个方面进行评价。综合绩效评价总分值为100分,其中项目投入分

值 20 分，过程分值 20 分，产出分值 40 分，效益分值 20 分。评价组根据专家的评分，汇总计算出各项指标的平均得分，同时形成综合评价结论。

**评价等级。**本次绩效评价综合绩效级别依据《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）文件确定，分为 4 个等级：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优；

综合得分在 80—90 分（含 80 分）为良；

综合得分在 60-80 分（含 60 分）为中；

综合得分在 0-60 分为差。

如果项目缺乏用来说明现有绩效的资料，或者主管部门与项目单位无法对部门的绩效目标完成情况等达成一致，则项目定级结果为无法显示成效。

#### （五）绩效评价指标体系

根据《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）、《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）要求，评价主要内容包括决策、过程、产出、效益四个方面。

#### （六）评价人员组成

绩效评价工作组成员由第三方服务机构经验丰富、技术能力强的专业人员组成，第三方服务机构根据工作内容的不同，优化

组合参加工作的部门、技术、管理人员，保证服务的针对性和有效性。

#### 四、评价结论及分析

##### （一）综合评价结论

2020年度峰城区“四好农村路”环线工程项目资金绩效评价综合得分81.20分，绩效评定级别为“良”。具体分析如下：

表3：峰城区“四好农村路”环线工程项目资金绩效评价得分表

评价内容	标准分值	评价得分	得分率
决策	20.00	18.00	90.00%
过程	20.00	16.70	83.50%
产出	40.00	31.40	78.50%
效益	20.00	15.10	75.50%
综合得分	100.00	81.20	81.20%
绩效级别评价	良		

1. 决策情况分析，决策得18分，得分率为90%。绩效目标设定与峰城区“四好农村路”环线工程项目建设工作要求相符，资金分配的合理性存在不足，对镇级拆迁补偿款的支付缺乏监督。

2. 过程情况分析，过程得16.70分，得分率为83.5%。以预审造价为基数审核财政资金到位执行率69.64%（7155.71/10275.66）。项目资金管理相关组织机构健全，职责分工明确；主管部门采取了必要的监管措施，但是4个路段中只

有榴花路交工验收，其他 3 个路段暂未进行交工验收，项目过程控制有待进一步加强。

3. 产出情况分析，产出得 31.40 分，得分率为 78.50%。主要扣分：项目施工合同与工程设计方案预算评审价、中标合同价款都存在变更、调整，其变更调整明细清单不完备，工程验收不及时。质量指标未能完全体现对实际工作质量的约束作用，工程项目资金申请书金额 4,521.51 万元，占财政拨入乡镇 5,125.16 万元的比率 88.22%。

4. 效益情况分析，效益得 15.10 分，得分率为 75.50%。主要扣分是没有环评报告。“四好农村路”环线工程项目的建成，提升了公路安全水平，改善了周边群众生活环境，方便了群众外出通行，根据调查问卷结果，满意度得 4.00 分，受益群体对项目实施满意度为 100.00%。

表 4：峰城区“四好农村路”环线工程项目资金绩效评价指标得分表

一级指标		二级指标		三级指标		得分	得分率
内容	分值	内容	分值	内容	分值		
决策	20.00	绩效目标	5.00	绩效目标合理性	2.00	1.80	90.00%
				绩效指标明确性	3.00	2.70	90.00%
		项目立项	10.00	立项依据充分性	5.00	5.00	100.00%
				立项程序规范性	5.00	5.00	100.00%
		资金分配	5.00	资金分配合理性	5.00	3.50	70.00%
		小计	20.00		20.00	18.00	90.00%
过程	20.00	资金管理	6.00	资金到位率	2.00	1.40	70.00%
				预算执行率	4.00	3.00	75.00%

绩效评价报告

一级指标		二级指标		三级指标		得分	得分率
内容	分值	内容	分值	内容	分值		
		组织实施	14.00	组织机构健全性	6.00	5.80	96.67%
				过程控制有效性	8.00	6.50	81.25%
		小计	20.00		20.00	16.70	83.50%
产出	40.00	数量指标	10.00	完成建设里程	10.00	8.60	86.00%
		质量指标	10.00	资金使用合规性	6.00	4.50	75.00%
				完工项目验收合格率	4.00	1.00	25.00%
		时效指标	10.00	项目投入使用完成时效	10.00	9.00	90.00%
		成本指标	10.00	预算成本合理性	5.00	3.50	70.00%
				预算成本执行有效性	5.00	4.80	96.00%
小计	40.00		40.00	31.40	78.50%		
效益	20.00	经济效益指标	4.00	对经济发展的促进作用	4.00	3.80	95.00%
		社会效益指标	4.00	基本公共服务水平和公路安全水平双提升	4.00	3.80	95.00%
		生态效益指标	4.00	符合环评审批要求	4.00		0.00%
		可持续影响指标	4.00	适应未来一定时期内的交通需求	4.00	3.50	87.50%
		服务对象满意度指标	4.00	改善道路通行群众满意度（95%以上）	4.00	4.00	100.00%
		小计	20.00		20.00	15.10	75.50%
合计	100.00		100.00	100.00	81.20	81.20%	

（二）非现场评价情况分析

针对项目完成率、社会效益等指标，评价组通过资料收集、数据分析及汇总进行非现场评价。经统计分析，非现场评价指标分值 36 分，综合得分 28.40 分。非现场评价指标得分详见下表。

**表 5：非现场评价指标得分情况表**

序号	非现场评价指标	标准分值	评价得分	得分率
小 计		<b>36.00</b>	<b>28.40</b>	<b>78.89%</b>
1	项目完成率	20.00	17.30	86.50%
2	社会效益	16.00	11.10	69.38%

### （三）现场评价情况分析

针对项目立项、绩效目标、资金分配与管理、组织实施、项目完成质量和满意度等指标，评价组通过实地勘察、交流座谈等方式进行现场评价。经统计分析，现场评价指标分值 52.80 分，综合得分 52.80 分。现场评价指标得分详见下表。

**表 6：现场评价指标得分情况表**

序号	现场评价指标	标准分值	评价得分	得分率
小 计		<b>64.00</b>	<b>52.80</b>	<b>82.50%</b>
1	绩效目标	5.00	4.50	90.00%
2	项目立项	10.00	10.00	100.00%
3	资金管理	6.00	4.40	73.33%
4	资金分配	5.00	3.50	70.00%
5	组织实施	14.00	12.30	87.85%
6	项目完成质量	20.00	14.10	70.50%
7	满意度	4.00	4.00	100.00%

## 五、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

**绩效目标**指标分值 5.00 分，得分 4.50 分。评价认为，绩效目标设定与峰城区“四好农村路”环线工程项目建设工作要求相符，绩效指标设置不够科学。数量指标设置未能完全与具体工作任务相对应，质量指标未能体现对实际工作质量的约束作用，成本指标设置不够量化。

**项目立项**指标分值 10.00 分，得分 10.00 分。评价认为，项目立项指标依据充分，立项程序规范。

**资金分配**指标分值 5.00 分，得分 3.50 分。评价认为，资金分配的合理性存在不足，对镇级拆迁补偿款的支付缺乏监督。

### （二）项目过程情况

**资金管理**指标分值 6.00 分，得分 4.40 分。预算资金到位率低。

**组织实施**指标分值 14.00 分，得分 12.30 分。评价认为，项目资金管理相关组织机构健全，职责分工明确；主管部门采取了必要的监管措施，但是工程进度申请拨款审签单执行不全，审签金额只有 3,063.93 万元，占财政拨入乡镇工程结算款的比率是 59.78%。

### （三）项目产出情况

项目产出指标-项目完成质量分值 20.00 分，得分 14.10 分。项目施工合同与工程设计方案预算评审价、中标合同价款都存在变更、调整，其变更调整明细清单不完备。工程交工验收不及时，4 个路段中只有榴花路交工验收，其他 3 个路段暂未进行交工验收。项目施工过程中控制有待进一步加强。质量指标未能体现对实际工作质量的约束作用。

#### （四）项目效益情况

**经济效益**指标分值 4.00 分，得分 3.80 分；**社会效益**指标分值 4.00 分，得分 3.80 分；**生态效益**指标分值 4.00 分，得分 0.00 分；**可持续影响**指标分值 4.00 分，得分 3.50 分。**满意度**指标分值 4.00 分，得分 4.00 分。根据调查问卷结果，服务对象受益群体对项目实施的满意度为 100.00%。

### 六、项目主要经验及做法

#### 1. 强化认识，重视绩效评价工作。

项目绩效评价是单位提高行政效能和理财水平的重要举措，加强组织领导，总结绩效评价工作经验，严格落实绩效管理责任，保质保量完成绩效评价工作任务。

#### 2. 强化质量，规范绩效评价工作。

通过建立科学、可量化的指标体系，认真收集整理评价基础数据资料，按要求完成绩效评价报告，真实反映资金使用效果。

#### 3. 强化落实，按时完成绩效评价工作。

在预算管理过程中，统筹安排好各个环节的工作，进一步加强财务和业务部门之间的参与协助力度，加强与各业务部门的沟通配合、培训和指导，按要求完成本部门绩效评价工作。

## 七、存在的问题及原因分析

### （一）拆迁补偿款支付到个人账户的占比 11%

榴园街道办事处收到拆迁补偿款 645.08 万元，拨入镇经管财务服务站 638.49 万元，其中一笔凭证付出 485.75 万元，后无支票对应的支出单据 38.80 万元。

阴平镇政府收到拆迁补偿款 520.02 万元，全部拨入镇经管财务服务站，镇经管财务服务站拨入村财务 287.83 万元。

吴林街道办事处收到拆迁补偿款 394.44 万元，全部拨入镇经管财务服务站，镇经管财务服务站拨入村财务 225.63 万元。其中付款到个人银行账户有信用社付款回执的 225.63 万元。

峨山镇政府收到拆迁补偿款 411.02 万元，拨入镇经管财务服务站 180.02 万元，费用发票支出 8.02 万元。

### （二）部分工程款项未开具工程发票

工程发票累计开出 3,131.49 万元，其中：吴林街道办事处开出工程发票 1,164.71 万元，与实际工程结算相符；榴园街道办事处开出工程发票 1,021.28 万元，实际工程结算 2,249.00 万元，峨山镇政府开票金额 363.69 万元，实际工程结算 1,055.47

万元；阴平镇政府开出工程发票金额 581.81 万元，实际工程结算 655.97 万元。

### （三）设计预算方案约束性不强

项目资金下拨后，项目实施过程中出现变更、调整事项没有变更调整项目明细清单，设计预算方案约束性不强。例如：总投资预审造价 10,275.66 万元，其中建安费 8,305.11 万元，预算评审价 8,249.00 万元，项目中标价 8,157.51 万元，施工单位与乡镇签署的合同价款 6,561.00 万元，截止 2020 年 12 月 31 日财政资金结算建安费 5,185.16 万元。没有提供工程项目应付未付账款情况。

### （四）项目交工验收不及时

工程交工验收不及时，4 个路段中只有榴花路交工验收，其他 3 个路段暂未进行交工验收。

## 八、意见建议

### （一）提高项目资金分配合理性，加强资金拨付和执行管控。

加强资金使用过程监管，建议主管单位于项目资金下达后，及时确定分配方案的同时，强化资金使用的监督管理，对项目从申报、实施到竣工验收建立“台账”，以定期调度、不定期抽查等方式对项目整个过程进行跟踪，督促项目实施主体按时保质完成项目建设工作，按照工程进度完成比例及时拨付完工工程款，提高项目资金使用效率，确保工程按时保质保量完成。进一步优

化绩效项目设置，管好用好财政资金，对于拆迁补偿款应该及时发放到拆迁户手中。

（二）及时结算工程款，按照施工合同要求施工单位及时开出工程发票，确保工程税费足额缴纳。

（三）提高备案项目约束力，规范项目调整程序。

项目经规范合理的遴选程序立项备案后，主管和实施单位应提高对项目的主责意识，明确项目实施、调整程序和要求，保障项目开展严肃性，项目一经确立避免调整无审批情况，确需调整的需严格履行论证、审批程序。

（四）规范项目验收管理。

首先应明确项目的验收主体、验收程序，落实验收责任；其次应注意验收过程规范性，保证验收内容完整，以及竣工验收程序完整，在约定的时间内及时验收。

附：1、调查问卷及统计分析表

2、建设资金使用情况一览表

3、环线工程项目拆迁补偿款拨付情况表

山东舜诚会计师事务所（普通合伙）

中国注册会计师：

中国·山东

中国注册会计师：

2021年08月31日