

峰城区地储粮保管费及利息费用项目 成本效益分析报告



项目名称：峰城区地储粮保管费及利息费用项目

主管部门：枣庄市峰城区发展和改革局

评价机构：大华圭臬（北京）管理咨询有限公司

报告时间：2024 年 9 月

报告签字页

项目名称	峰城区地储粮保管费及利息费用项目
委托单位	枣庄市峰城区财政局
被评价单位	枣庄峰粮粮食收储有限公司
撰写人	孙真真
项目负责人	孙真真
主评人	孙真真



目 录

一、项目基本情况	2
（一）项目概况	2
（二）项目资金	3
（三）项目运行模式	4
（四）有关项目的其他情况	4
二、工作开展情况	9
（一）组织情况	9
（二）论证思路及方式方法	9
三、分析内容	12
（一）项目效益分析	12
（二）项目成本分析	13
（三）绩效目标编制	31
（四）支出标准制定	32
四、问题及建议	34
（一）存在的问题	34
（二）意见建议	39
五、其他事项说明	41
六、附件	41
1. 峰城区地储粮保管费及利息费用项目成本效益分析表	44



峰城区地储粮保管费及利息费用项目 成本效益分析报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

地方储备粮（以下简称“地储粮”），是指省、设区的市及以下人民政府储备的用于调节本行政区域粮食供求总量、稳定粮食市场以及应对重大自然灾害或者其他突发事件的粮食和食用油。党的十八大以来，党中央、国务院把保障国家粮食安全提到新的高度，对粮食工作做出了一系列新的部署，提出了新的要求。特别是习近平总书记反复强调，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事，提出了“悠悠万事、吃饭为大”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”“我们的饭碗应该主要装中国粮”

“中央和地方要共同负责”“调动和保护好‘两个积极性’”等一系列重要战略思想和决策部署。2013年，中央明确提出实施“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，强调要坚持把保障国家粮食安全作为我国农业现代化的首要任务，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。2015年1月22日，国务院发布了《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》（国发〔2014〕69号），对建立健全粮食安全省长责任制作出全面部署。在管好地方粮食储备方面，要抓紧充实地方粮食



储备，确保数量充足、结构合理、质量良好、调用高效。

《意见》还明确，要落实储备费用和利息补贴资金，完善轮换管理和库存监管机制，建立地方和中央粮食储备协调机制，充分发挥调控市场、稳定粮价的协同效应。

为有效监测和控制各类突发公共事件、粮食质量安全事件或者其他原因引起的粮食市场异常波动，建立健全应对粮食安全事故的运行机制，确保粮食市场供应，保持粮食市场价格基本稳定，充分合理地利用粮食资源，维护正常的社会秩序，确保粮食安全，峰城区粮食和物资储备中心委托山东榴园粮油股份有限公司负责峰城区储备粮的收储工作，具体由山东榴园粮油股份有限公司全资子公司枣庄峰粮粮食收储有限公司（以下简称“峰粮公司”）实施。

峰城区本级储备总量为优质小麦2万吨，其中1.5万吨存储规模由省级粮食部门核定，资金由粮食风险基金拨付；5000吨为峰城区根据实际情况增储部分，由区财政予以保障。每年要求按照20%—30%的比例对地储粮进行轮换。

2021年6月5日至2021年7月6日，峰粮公司完成收购小麦2万吨的任务；2022年2月28日至2022年3月31日，峰粮公司申请轮换小麦5,804.542吨，轮换比率为29.02%，并于2022年6月12日轮入新小麦5,804.542吨。截至2023年12月31日，未再对储存小麦进行轮换。

（二）项目资金

该项目2021年—2023年共计收到财政资金1,246.31万



元，其中粮食风险基金拨付941.43万元，区级财政拨付304.88万元。

详见下表：

峰粮公司2021—2023年财政拨款收入

单位：元

日期	摘要	金额	归属对象	备注
2023-2-28	2021、2022年地储粮5000吨贷款利息及保管费用	2,067,400.00	2021—2022年5000吨地储粮	5000吨借款金额1045万元，利率4.15%，贷款利息每年433675元，保管费用每年60万元。两年合计2067350元
2023-7-31	2023年5000吨地储粮保管利息费用	300,000.00	2023年5000吨地储粮	贷款利息按3.65%测算为381425元，保管费用60万元，共计981425万元
2024-3-31	2023年5000吨地储粮保管及利息费用	681,400.00		
区级财政资金小计		3,048,800.00		
2021-7-30	2021年粮食风险金	3,400,000.00	2021年1.5万吨地储粮	收款人为山东榴园粮油股份有限公司，枣庄峰粮公司于2021年11月收到该笔款项
2022-3-29	2022年第一季度粮食风险金	816,400.00	2022年1.5万吨地储粮	/
2022-6-30	2022年第二季度粮食风险金	828,700.00		
2022-9-30	2022年第三、四季度粮食风险金	1,424,900.00		
2023-5-31	2023年第一季度粮食风险金	1,072,900.00	2023年1.5万吨地储粮	省级核定规模1.5万吨，贷款金额3135万元，利率3.65%，测算利息费用114.43万元，保管费用15000吨*0.06元/斤=180万元，合计294.43万元
2023-5-19	2023年粮食风险金	1,871,400.00		
粮食风险基金小计		9,414,300.00	/	/
合计		12,463,100.00	/	/

（三）项目运行模式

峰城区粮食和物资储备中心（以下简称“区粮储中心”）负责制定地储粮的收购、销售计划，并根据本级人民政府批准的地储粮储存规模、品种和总体布局提出建议，并会同峰城区发展和改革局（以下简称“区发改局”）、峰城区财政局（以下简称“区财政局”）和中国



农业发展银行峰城区支行（以下简称“区农发银行”）下达，并对地储粮的轮库计划、轮换架空期进行批复。区财政局负责保障本级人民政府核定规模内的地储粮的贷款利息、保管费用等财政补贴，并保证及时足额拨付；区农发银行负责按照收购计划，及时、足额向承储企业安排地储粮收购资金，并负责信贷监管工作。峰粮公司负责承担地储粮的入库、保管、轮换等工作，并接受区粮储中心、区财政局、区农发银行的监督管理。

1.粮食收购

区粮储中心就地储粮储存规模、品种和总体布局提出建议，经区发改局、区财政局审核同意后，会同区发改局、区财政局和区农发银行共同下达收购计划。区农发银行按照收购计划，及时、足额向峰粮公司安排收购资金。

在开始收购粮食之前，峰粮公司向区粮储中心申请空仓验收，并由区发改局、区农发银行、峰粮公司相关人员签字验收。

具体收购流程如下：

送粮车辆在门卫值班室领取已按顺序编号的车辆通行卡并办理登记手续；扦样员按照车辆通行卡的顺序编号进行扦样，并进行检验，检验合格，检验员填写《入库单》并登录业务管理信息系统，从扦样到出具结果一般需要45分钟；扦样检验合格，承运人到地磅室进行检斤，检斤员填写《入库单》，留存第三联，其余联次交由承运人并告知其行车路线和入粮仓地点，每一车检斤时间不超过5分



钟；保管员核对《入库单》上记载的包装物、数量（件数）、化验结果、入粮仓号，核对无误后监督卸粮。由仓内卸粮末端至卸粮口逐台开启入库机械，运行平稳后开始卸粮；同时在卸粮过程中复核粮食的水分、杂质、不完善粒、虫情、新陈等是否与化验结果一致，车厢里外粮质是否一致；如发现不一致，立即停止卸粮，通知化验室进行复检，复检不合格的不得入仓；入仓完毕，送粮车辆返回地磅室去皮，检斤员、监磅员查验保管员在《入库单》上的签收情况，与留存联核对无误后，填写《入库单》。承运人、检斤员、监磅员分别签字，将第一联交承运人；财务结算员依据《入库单》，核对无误后逐笔开具税务部门认可的粮食收购发票并将粮款付给售粮人；或依据《储备粮购销合同》《入库单》及对方开具的《发货明细表》，开具粮食收购发票并划拨粮款；每天入仓结束后，检斤员、保管员、统计员、会计员要及时核对粮食数量，无误后，登记《储备粮入库汇总表报凭单》，并在《储备粮库存对账单》上记录核对情况，直至完成收购计划。

储备粮收购完成后，保管员需对仓内小麦进行平整并铺设走道板。通过离心风机对整仓小麦进行平衡仓内粮温，通风后向区粮储中心申请验收；区粮储中心委托第三方机构进行检测并出具检测报告；检测合格，由区发改局、区财政局、区农发银行组织验收。

2.粮食熏蒸



在进入保管环节之前，需对入仓储备粮进行熏蒸，峰粮公司须填写《山东省储粮熏蒸作业备案表》并报区粮储中心备案，详细记录熏蒸作业人员信息、设备信息、药剂信息、仓号、粮食品种、粮食数量、入仓时间、堆装方式、主要害虫及密度、计划用药量、计划熏蒸时间、计划散气时间、熏蒸方式等信息。备案完成方可进行熏蒸作业。

3.粮食保管

储备粮进入保管环节，每周通过电子测温系统对小麦粮情进行检测并填写查仓记录表。每年冬季进行通风降温，每年春季、秋季进行质量自检。

4.粮食轮换

每年第四季度，峰粮公司根据粮食质量和储存年限等情况，提出下一年度轮换申请方案，报区粮储中心、区发改局、区财政局、区农发银行批准，并共同下达地储粮年度轮换计划。每年轮换的数量一般为地储粮储存总数的20%—30%。峰粮公司根据批复的轮换计划执行轮换。

地储粮出库经检测合格，并经国家粮食交易平台进行挂拍，交易成功并可出库。峰粮公司主要通过南方小麦交易市场、山东省粮油交易中心有限公司两家平台进行交易。

5.信息化管理

峰粮公司与浪潮软件集团有限公司签订粮库智能化升级建设项目合同，由浪潮软件负责粮库智能化系统的建设



工作，建设完成后可与山东省粮食流通管理云平台对接。区发改局、区粮储中心使用单位账号登录山东省粮食流通管理云平台，可通过粮情监测预警、数据质量统计、库区视频监控、货位卡查询、互联互通情况、库区在线率、上传省平台数量、节能减损、备案汇总等功能模块实时查看储备粮存储情况。

（四）有关项目的其他情况

1. 储备粮保管台账

峰粮公司储备粮保管台账

日期	类型	小麦 (kg)	备注
2021/6/5-7/6	入库	20,000,000.00	
2022-2-28	轮出	-1,736,560.00	《关于 2022 年度区级储备粮轮换计划的批复》（峰发改〔2022〕11 号）
2022-3-31	轮出	-4,042,580.00	
	损耗	-25,402.00	
2022/6/3-6/12	入库	5,804,542.00	
2023-12-31	期末库存	20,000,000.00	

地储粮 2021 年入库以来，仅在 2022 年进行了轮换，轮换比率 29.02%。

2023 年，峰粮公司拟对 5,948.882 吨地储粮进行轮换，轮换比率为 29.74%。峰粮公司母公司山东榴园粮油股份有限公司就该事项以《关于 2023 年度区级地方储备粮轮库计划的请示》（鲁榴园粮〔2023〕3 号）一文向区发改局请示，并获得批复。但是由于市场行情波动较大，网上交易失败，地储粮未能轮换成功，并就该情况向区发改局、区财政局、区农发银行作出书面说明。

本次成本效益分析期间为 2021—2023 年。



二、工作开展情况

（一）组织情况

区财政局委托我公司对该项目开展成本预算绩效分析，我公司从成本效益分析准备、实施、总结及应用三个方面具体开展工作。

1.准备阶段（2024年6月24日—2024年7月3日）

通过收集资料及现场调研，了解峰城区地储粮基本情况、制定工作方案、成立评价小组。

评价小组成员基本情况表

项目组成员	职务	职责	执业资格/职称
张晓文	副经理	项目总负责	高级会计师、注册会计师
马晓红	主管质控副经理	质量控制	高级会计师、注册会计师
孙真真	部门经理	项目组负责人	会计师
陈相宇	业务经理	项目组成员	会计师
陈曙光	业务经理	项目组成员	会计师

2.实施阶段（2024年7月4日—2024年7月20日）

根据项目基本情况，梳理制定资料清单。入场开展现场调研后根据项目实际情况梳理优化资料清单。通过获取项目2021—2023年支出资料，分析成本构成和成本变动趋势，并研判影响成本变动的关键因素。

3.总结及应用阶段（2024年7月21日—2024年7月31日）

通过成本构成分析，确定影响成本变动的关键因素，进而确定单位成本，进而确定财政支出标准，并建立动态调整机制，为下一步财政资金使用提供参考。

（二）论证思路及方式方法

1.论证思路



①明确总体目标。根据峰城区委、区政府决策部署和区发改局中长期发展规划，结合部门三定方案，进一步梳理项目需求，准确表述总体目标。

②确定效益目标。根据项目总体目标，从社会效益、满意度等方面，对项目预期影响和效果进行全面分析，并归纳为若干可衡量的效益指标，形成项目效益目标。

③分解产出任务。针对预期要实现的效益目标，充分考虑项目单位可利用的资源情况，研究确定最合理可行的工作路径，明确工作任务，并通过具体、可量化的数量、质量及时效指标，反映工作任务完成后的产出情况。

④测算项目成本。对照确定的工作任务和预计产出情况，运用科学的成本核算方法，逐项细化成本构成和测算依据，并结合项目支出的历史成本，分析成本变动趋势，提出与预期绩效相匹配的成本投入最优方案。

⑤制定定额标准。根据成本效益分析结果，研究制定成本定额标准和财政支出标准，作为今后预算安排的重要参考依据。

⑥编制绩效目标。梳理成本效益分析过程中形成的产出、效益和成本指标，通过归纳和提炼，科学规范地编制项目绩效目标，全面反映项目实施的预期绩效。绩效目标中的成本指标根据成本对象特点，从总成本、单位成本、成本项目等方面设置，体现经济方面的实际投入。

⑦优化项目管理。结合成本效益分析，对项目支出的



规划设计、组织安排、实施模式、职责分工、监督管理等提出意见建议，进一步优化项目支出管理。

2.分析方式

①成本效益分析法。成本效益分析是通过比较项目的全部成本和效益来分析项目价值的一种方法。该方法主要是结合预算支出确定的绩效目标，提出若干实现该目标的方案，运用一定的技术方法，计算出每种方案的成本和收益，通过比较方法，选择最小成本取得最大效益的实施方案。

②作业成本法。作业成本法是成本计算与成本管理的有机结合。作业成本计算法基于资源耗用的因果关系进行成本分配；根据作业活动耗用资源的情况，将资源耗费分配给作业；再依照成本对象消耗作业的情况，把作业成本分配给成本对象。

③最低成本法。是指对预期效益不易计量的项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对项目进行分析。

④净现值法。是指利用净现金效益量的总现值与净现金投资量算出净现值，然后根据净现值的大小来分析项目是否可行。净现值越大，项目方案越好。

⑤比较法。是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同部门和地区同类预算支出（项目）的比较，对项目进行分析。

⑥因素分析法。是指通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对项目进行分析。



⑦公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式，对项目进行分析。

⑧其他科学合理的分析方法。

3.工作方法

本次成本效益分析主要使用了入户调研、数据收集、测算对比等方法。

（三）评价的局限性

因峰粮公司同时经营地储粮保管业务和商品粮购销业务，采用同一账套进行核算，且涉及地储粮转变粮食性质转为商品粮核算，财务数据杂糅，评价工作组以峰粮公司财务账套为基准，以峰粮公司归集到地储粮业务的费用和评价工作组认定的标准作为成本分摊依据对地储粮费用进行归集。对于峰粮公司归集到地储粮业务的费用有赖于其费用归集的完整性和准确性。

三、分析内容

（一）项目效益分析

1.项目总体目标

加强区级地储粮的管理，确保区级地储粮的安全，维护粮食市场稳定，有效发挥区级地储粮在宏观调控中的作用。

2.项目效益分析

主要从社会效益、满意度两个方面对项目效益进行分析。



社会效益方面。峰城区在省级核定 1.5 万储存规模的基础上增储 5000 吨地储粮。区级储备粮的充足储备量，不仅确保了本地区粮食供应的数量安全，还提升了区级储备粮在应对重大自然灾害、突发事件或其他粮食市场波动时保障人民群众基本生活需求水平。同时区级储备粮在储存过程中，按照国家标准进行质量管理和检验检测，确保储备粮的质量安全，有助于提升人民群众对粮食安全的信心，保障人民群众的身体健

此外，通过地储粮的吞吐调节，起到了平抑市场粮价，防止粮食价格大幅波动，维护粮食市场的稳定的作用。另外，区级储备粮的储存和管理，需要依托当地的粮食产业体系，这在一定程度上促进了粮食产业的健康发展，提高了粮食产业的综合竞争力。储备粮的轮换机制也为粮食市场提供了稳定的需求预期，有助于粮食产业的稳定发展。

满意度方面。峰城区通过对区级地储粮社会效益的广泛宣传和教育，提高了公众对粮食安全的认知度和满意度。同时，地储粮的及时投放和有效调节也有效提升了公众对粮食市场的满意度。

（二）项目成本分析

1.工作任务分解

该项目工作任务：①按照批复的入库计划及轮库计划进行粮食收购工作；②对入仓粮食进行熏蒸作业并按要求进行平仓、通风、监测及检测等保管工作；③提出年度轮



换计划并报经批准后进行轮换；④对经检验合格的出库粮食在粮油交易中心等正规平台挂拍交易。

2. 预计产出分析

保管地储粮 2 万吨，分布在峰粮公司驻地库的 8 个仓房，每年按照要求轮换储存总规模的 20%—30%，按照要求进行检测，确保储备粮品质达标率 100%；按照经批复的入库计划、轮库计划及时进行粮食收购及轮换工作。

3. 成本测算分析

（1）历史成本

评价工作组根据峰粮公司 2021—2023 年科目余额表，统计了其各项费用构成情况，详见下表：

费用大类	费用名称	2021 年	2022 年	2023 年
人工成本	人工成本	1,876,592.62	2,191,936.14	1,339,180.57
折旧费	折旧费	2,048,093.49	1,980,077.56	1,992,545.86
其他管理费用	办公费	31,322.00	37,281.40	20,455.50
	差旅费	20,785.19	11,077.49	11,869.36
	业务招待费	6,583.00	36,330.00	13,898.00
	修理费	6,791.00	17,798.00	35,547.80
	低值易耗品摊销	320.00	4,750.00	190.00
	车辆费用	12,201.51	39,003.65	45,016.76
	其他	184,454.88	306,313.20	159,105.75
	会议费	0.00	0.00	2,560.00
仓房租赁费	仓房租赁费	630,327.00	0.00	0.00
保管费	保管费	217,284.33	217,165.68	327,618.86
运杂费	运杂费	25,611.38	150.00	0.00
商品损耗	商品损耗	39,361.08	391,968.46	606,108.54
装卸费	装卸费	267,401.24	164,603.37	109,894.55
仓房维修费	仓房维修费	134,568.02	14,367.00	12,622.00
其他销售费用	其他	16,691.00	10,010.60	0.00
贷款利息	贷款利息	1,611,476.01	1,541,906.19	1,547,528.93
捐赠支出	捐赠支出	0.00	75,000.00	50,000.00
水电费	水电费	0.00	45,924.52	130,879.64
罚没支出	罚没支出	0.00	0.00	405.10



费用大类	费用名称	2021 年	2022 年	2023 年
合计		7,220,072.55	7,085,663.26	6,405,427.22

（2）成本测算分析

1. 人工成本

人工成本主要包括人员工资、社会保险费、住房公积金、福利费、工会经费、职工教育经费、职业年金等。

费用类别	2021 年	2022 年	2023 年
职工工资	1,441,584.88	1,604,870.98	1,238,722.13
福利费	102,972.90	207,499.33	74,784.00
住房公积金	150,544.89	169,280.46	0.00
养老保险	88,804.32	127,261.44	0.00
医疗保险	56,431.20	69,674.28	0.00
失业保险	4,247.85	5,993.27	0.00
工伤保险	3,337.38	4,569.26	0.00
工会经费	28,669.20	0.00	24,774.44
职业年金	0.00	2,787.12	0.00
职工教育经费	0.00	0.00	900.00
合计	1,876,592.62	2,191,936.14	1,339,180.57

评价工作组获取了 2021—2023 年员工工资表，并结合社会保险费、住房公积金缴纳金额，统计了权责发生制下口径下人工成本（不含福利费、工会经费、职工教育经费），详见下表：



月份	人数	类型	岗位工资	绩效工资	津贴	交通补贴	补贴	应发合计	单位承担部分			人工成本合计
									职业年金	社会保险费	住房公积金	
2021年1月	27人	在职人员工资	53,758.00	34,160.00	850.00	0.00	0.00	88,768.00	0.00	12,763.30	12,845.05	114,376.35
2021年1月	3人	在职人员工资	5,200.00	4,160.00	100.00	0.00	0.00	9,460.00	0.00	2,675.73	0.00	12,135.73
2021年1月	4人	内退人员工资	16552.20	0.00	0.00	0.00	0.00	16,552.20	0.00	0.00	0.00	16,552.20
2021年2月	27人	在职人员工资	54,558.00	34,160.00	1,550.00	0.00	0.00	90,268.00	0.00	12,763.30	12845.05	115,876.35
2021年2月	3人	在职人员工资	5,200.00	4,160.00	100.00	0.00	0.00	9,460.00	0.00	2,675.73	0.00	12,135.73
2021年2月	4人	内退人员工资	16,552.20	0.00	0.00	0.00	0.00	16,552.20	0.00	0.00	0.00	16,552.20
2021年3月	31人	在职人员工资	62,954.00	35,760.00	1,650.00	0.00	0.00	100,364.00	0.00	13,378.65	10039.81	123,782.46
2021年3月	4人	内退人员工资	16,552.20	0.00	0.00	0.00	0.00	16,552.20	0.00	0.00	2257.8	18,810.00
2021年3月	31人	补发工资	3,989.44	0.00	0.00	0.00	0.00	3,989.44	0.00	0.00	0.00	3,989.44
2021年4月	28人	在职人员工资	63,818.00	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	100,508.00	0.00	13,378.65	9435.36	123,322.01
2021年4月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年5月	28人	在职人员工资	61,328.00	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	98,018.00	0.00	13,378.65	9435.36	120,832.01
2021年5月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年5月		加班补助	1,415.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,415.00	0.00	0.00	0.00	1,415.00
2021年6月	28人	在职人员工资	62,208.00	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	98,898.00	0.00	13,378.65	9435.36	121,712.01
2021年6月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年7月	28人	在职人员工资	60,827.99	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	97,517.99	0.00	13,378.65	9435.35	120,331.99
2021年7月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年7月		季节工资	5,400.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5,400.00	0.00	0.00	0.00	5,400.00
2021年8月	28人	在职人员工资	60,828.00	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	97,518.00	0.00	19,418.10	9435.36	126,371.46
2021年8月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年9月	27人	在职人员工资	57,421.97	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	94,111.97	0.00	14,497.05	9041.04	117,650.06
2021年9月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52



月份	人数	类型	岗位工资	绩效工资	津贴	交通补贴	补贴	应发合计	单位承担部分			人工成本合计
									职业年金	社会保险费	住房公积金	
2021年10月	27人	在职人员工资	57,541.97	35,440.00	1,250.00	0.00	0.00	94,231.97	0.00	14,497.05	9041.04	117,770.06
2021年10月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年11月	27人	在职人员工资	54,136.00	35,440.00	550.00	0.00	0.00	90,126.00	0.00	14,497.05	8646.72	113,269.77
2021年11月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年12月	26人	在职人员工资	61,928.00	35,440.00	550.00	0.00	0.00	97,918.00	0.00	14,497.05	9041.04	121,456.09
2021年12月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2021年合计			962,928.57	431,360.00	14,100.00	0.00	0.00	1,408,388.57	0.00	175,177.61	144,155.42	1,727,721.60
2022年1月	25人	在职人员工资	49,020.01	35,440.00	550.00	1,700.00	100.00	86,810.01	0.00	14,885.08	8252.4	109,947.49
2022年1月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年2月	25人	在职人员工资	48,660.01	35,440.00	550.00	1,600.00	100.00	86,350.01	0.00	14,885.08	8252.4	109,487.49
2022年2月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年3月	26人	在职人员工资	50,820.00	36,880.00	700.00	1,750.00	100.00	90,250.00	0.00	16,118.32	8659.2	115,027.52
2022年3月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年4月	26人	在职人员工资	50,700.00	36,880.00	700.00	1,750.00	100.00	90,130.00	0.00	16,118.32	8659.2	114,907.52
2022年4月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年4月	1人	在职人员工资	13,644.00	0.00	2,800.00	0.00	0.00	16,444.00	0.00	0.00	1971.6	18,415.60
2021年4月		2021年奖金	34,200.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34,200.00	0.00	0.00	0.00	34,200.00
2022年5月	27人	在职人员工资	53,605.96	36,880.00	1,400.00	1,750.00	100.00	93,735.96	0.00	16,118.32	10435.92	120,290.20
2022年5月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00		2580.12	22,664.52
2022年6月	28人	在职人员工资	56,286.58	39,120.00	1,929.10	1,900.00	100.00	99,335.68	398.16	17,402.39	11086.21	128,222.44
2022年6月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年7月		季节工工资	1,300.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,300.00	0.00	0.00	0.00	1,300.00
2022年7月	36人	在职人员工资	71,406.00	51,120.00	2,479.10	1,900.00	100.00	127,005.10	398.16	20,592.05	14392.21	162,387.52



月份	人数	类型	岗位工资	绩效工资	津贴	交通补贴	补贴	应发合计	单位承担部分			人工成本合计
									职业年金	社会保险费	住房公积金	
2022年7月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年8月	36人	在职人员工资	71,406.00	51,120.00	2,479.10	1,600.00	100.00	126,705.10	398.16	20,592.05	14392.21	162,087.52
2022年8月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年9月		季节工工资	1,500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,500.00	0.00	0.00	0.00	1,500.00
2022年9月	36人	在职人员工资	71,286.00	51,120.00	2,579.10	1,750.00	0.00	126,735.10	398.16	21,000.43	14392.21	162,525.90
2022年9月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年10月	36人	在职人员工资	71,405.96	51,120.00	2,579.10	1,750.00	0.00	126,855.06	398.16	21,000.43	14392.21	162,645.86
2022年10月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年11月	36人	在职人员工资	71,285.96	51,120.00	1,879.10	1,750.00	0.00	126,035.06	398.16	21,000.43	14392.21	161,825.86
2022年11月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年12月	36人	在职人员工资	69,805.96	49,840.00	1,879.10	1,650.00	0.00	123,175.06	398.16	19,973.59	14046.61	157,593.42
2022年12月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年合计			1,027,345.24	526,080.00	22,503.70	20,850.00	800.00	1,597,578.94	2,787.12	219,686.49	174,286.03	1,994,338.58
2023年1月	23人	在职人员工资	45,836.00	33,680.00	1,329.10	550.00	0.00	81,395.10	398.16	12,396.43	9629.41	103,819.10
2023年1月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2023年2月	23人	在职人员工资	45,936.00	32,880.00	1,329.10	450.00	0.00	80,595.10	398.16	12,396.43	9629.41	103,019.10
2023年2月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2023年3月		供暖劳务费	3,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3,000.00	0.00	0.00	0.00	3,000.00
2023年3月	23人	在职人员工资	47,386.00	33,680.00	1,329.10	450.00	0.00	82,845.10	398.16	12,396.43	9629.41	105,269.10
2023年3月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2023年4月	23人	在职人员工资	46,386.00	33,680.00	1,329.10	450.00	0.00	81,845.10	398.16	12,396.43	9629.41	104,269.10
2023年4月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2023年5月	23人	在职人员工资	45,178.73	32,400.00	1,329.10	450.00	0.00	79,357.83	398.16	11,298.75	9283.81	100,338.55



月份	人数	类型	岗位工资	绩效工资	津贴	交通补贴	补贴	应发合计	单位承担部分			人工成本合计
									职业年金	社会保险费	住房公积金	
2023年5月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2023年6月	21人	在职人员工资	43,186.00	31,120.00	1,329.10	400.00	0.00	76,035.10	398.16	10,201.07	8938.21	95,572.54
2023年6月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年7月		第一书记补助	4,200.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4,200.00	0.00	0.00	0.00	4,200.00
2022年7月	21人	在职人员工资	45,036.00	6,240.00	23,065.00	1,129.10	250.00	75,720.10	398.16	10,201.07	8833.81	95,153.14
2022年7月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580.12	22,664.52
2022年8月	22人	在职人员工资	45,336.00	1,920.00	25,795.00	500.00	250.00	73,801.00	0.00	8,663.74	8,431.00	90,895.74
2022年8月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580	22,664.40
2022年9月	23人	在职人员工资	46,586.00	0.00	28,350.00	600.00	250.00	75,786.00	0.00	9,849.96	8,658.00	94,293.96
2022年9月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580	22,664.40
2023年10月		第一书记补助	2,100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2,100.00	0.00	0.00	0.00	2,100.00
2023年10月	23人	在职人员工资	46,606.00	0.00	28,350.00	600.00	250.00	75,806.00	0.00	9,849.96	8658	94,313.96
2023年10月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580	22,664.40
2023年11月	23人	在职人员工资	46,856.90	0.00	27,020.00	500.00	250.00	74,626.90	0.00	9,849.96	8270	92,746.86
2023年11月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580	22,664.40
2023年12月		第一书记补助	1,400.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,400.00	0.00	0.00	0.00	1,400.00
2023年12月	23人	在职人员工资	46,526.00	0.00	27,020.00	500.00	250.00	74,296.00	0.00	9,849.96	8270	92,415.96
2023年12月	6人	内退人员工资	20,084.40	0.00	0.00	0.00	0.00	20,084.40	0.00	0.00	2580	22,664.40
2023年12月		取暖费	54,900.00	0.00	0.00	0.00	0.00	54,900.00	0.00	0.00	0.00	54,900.00
2023年合计			857,468.43	205,600.00	167574.6	6,579.10	1500	1,238,722.13	2,787.12	129,350.19	138,821.31	1,509,680.75



考虑福利费、工会经费、职工教育经费，修正后的 2021—2023 年的人工成本分别为 1,859,363.70 元、2,201,837.91 元、1,610,139.19 元，详见下表：

费用类别	2021 年	2022 年	2023 年
职工工资	1,408,388.57	1,597,578.94	1,238,722.13
福利费	102,972.90	207,499.33	74,784.00
住房公积金	144,155.42	174,286.03	138,821.31
社会保险费	175,177.61	219,686.49	129,350.19
工会经费	28,669.20	0.00	24,774.44
职业年金	0.00	2,787.12	2,787.12
职工教育经费	0.00	0.00	900.00
合计	1,859,363.70	2,201,837.91	1,610,139.19

因退职人员未实际服务于本公司，本次成本测算剔除退职人员人工成本，剔除后 2021—2023 年人工成本分别为 1,603,468.62 元、1,929,863.67 元、1,338,165.55 元。详见下表：

费用类别	2021 年	2022 年	2023 年
职工工资	1,177,972.37	1,356,566.14	997,709.33
福利费	102,972.90	207,499.33	74,784.00
住房公积金	118,676.54	143,324.59	107,860.47
社会保险费	175,177.61	219,686.49	129,350.19
工会经费	28,669.20	0.00	24,774.44
职业年金	0.00	2,787.12	2,787.12
职工教育经费	0.00	0.00	900.00
合计	1,603,468.62	1,929,863.67	1,338,165.55

因峰粮公司从事商品粮自营业务和地储粮保管业务且未实现独立核算，同时人工成本与职工付出劳动正相关¹，本次分析以出入库作业量作为分摊地储粮人工成本的依据。

评价工作组根据 2021—2023 年存货收发存明细表，统计了各种经营业务下的物料的收发作业量，详见下表：

¹ 枣庄峰粮公司从事商品粮销售和地储粮保管两类业务，属于劳动密集型产业，职工工资水平与技术、资源等相关性不大，本次不考虑该因素影响



物料名称	2021 年			2022 年			2023 年		
	入库量	出库量	收发总量	入库量	出库量	收发总量	入库量	出库量	收发总量
地储粮	20000000	7695693	27695693	20000000	5804542	25804542	0	0	0
商品小麦	56675139	27552951	84228090	42699939	30163057	72862996	13145922	45550038	58695960
商品玉米	3081468	440266	3521734	6559012	9577550	16136562	246526	22256	268782
储备面粉	1000000	0	1000000	0	0	0	0	0	0
储备油	140000	0	140000	0	0	0	0	0	0
合计	80896607	35688910	116585517	69258951	45545149	114804100	13392448	45572294	58964742
人工成本	1603468.62			1929863.67			1338165.55		
单位人工成本	0.014 元/公斤			0.017 元/公斤			0.023 元/公斤		
地储粮承担成本	387739.70			438677.21			0.00		

地储粮 2021—2023 年收发作业量分别为 27,695,693kg、25,804,542kg、0kg。按照 2021—2023 年单位人工成本 0.014 元/kg、0.017 元/kg、0.023 元/kg，计算 2021—2023 年地储粮应该承担的人工成本分别为 387,739.70 元、438,677.2 元、0 元。

2.折旧费

峰粮公司 2021—2023 年折旧费分别为 2,048,093.39 元、1,980,077.56 元、1,992,545.86 元。

评价工作组获取了 2021—2023 年固定资产清单及折旧计算表，发现 2021 年度存在将 2020 年折旧计入本期的情形，评价工作组根据 2021 年资产在 2022 年的增减变动情况对 2021 年应计提折旧进行了测算，测算后固定资产折旧为 1,973,998.49 元。详见下表：

类别	资产编码	资产名称	开始使用日期	是否相关	2021 年折旧额	2022 年折旧额	2023 年折旧额	备注
电子设备	FW007	空调	2022-01-31		0.00	348.15	379.80	
	FW008	微型消防站	2022-05-30		0.00	620.69	1,064.04	
	FW009	空调	2022-05-30	否	0.00	542.99	930.84	阴平库点
	FW012	电脑	2023-02-28		0.00	0.00	408.50	
	FW013	电脑	2023-06-30		0.00	0.00	245.10	
	FW010	笔记本电脑	2022-09-30		0.00	204.21	816.84	
房屋	10	电动伸缩门	2020-11-30		687.48	687.48	687.48	



类别	资产编码	资产名称	开始使用日期	是否相关	2021 年折旧额	2022 年折旧额	2023 年折旧额	备注
建筑 物	11	水泥地面	2020-11-30		17,325.00	17,325.00	17,325.00	
	12	二期仓房	2020-11-30		294,629.04	294,629.04	294,629.04	
	13	钢结构罩棚	2020-11-30		13,513.44	13,513.44	13,513.44	
	14	药房、板房	2020-11-30		1,563.48	1,563.48	1,563.48	
	15	沥青地面 5cm	2020-11-30		13,749.96	13,749.96	13,749.96	
	16	采暖工程（办公楼）	2020-11-30		7,021.56	7,021.56	7,021.56	
	17	主食产业车间（装修）	2020-11-30		2,277.96	2,277.96	2,277.96	
	18	肖桥变电站	2020-11-30	否	2,694.96	2,694.96	2,694.96	肖桥库点
	19	测温系统	2020-11-30		4,165.20	4,165.20	4,165.20	
	20	产后服务中心烘干罩棚	2020-11-30		3,816.12	3,816.12	3,816.12	
	21	肖桥院墙工程	2020-11-30	否	4,301.40	4,301.40	4,301.40	肖桥库点
	6	水井	2020-11-30		572.88	572.88	572.88	
	66	综合服务楼	2020-11-30		230,595.96	230,595.96	230,595.96	
	67	排水沟肖桥	2020-11-30	否	8,770.80	8,770.80	8,770.80	肖桥库点
	7	东围墙	2020-11-30		1,617.48	1,617.48	1,617.48	
	8	北围墙	2020-11-30		1,246.68	1,246.68	1,246.68	
	9	一期平房仓	2020-11-30		395,981.52	395,981.52	395,981.52	
	FW004	肖桥仓房	2020-11-30	否	599,431.92	599,431.92	599,431.92	肖桥库点
	FW005	肖桥沿街门市	2020-11-30	否	96,174.96	96,174.96	96,174.96	肖桥库点
	FW006	肖桥综合楼	2020-11-30	否	31,312.56	31,312.56	31,312.56	肖桥库点
机器 设备	23	电子汽车衡	2020-11-30	专用设备	3,738.48	3,738.48	3,738.48	
	24	输送机 YL50012 米	2020-11-30	专用设备	1,688.88	1,688.88	1,688.88	
	25	输送机 YL15 米	2020-11-30	专用设备	1,847.28	1,847.28	1,847.28	
	26	卸粮斗	2020-11-30	专用设备	485.52	485.52	485.52	
	27	卷扬机	2020-11-30	专用设备	361.92	361.92	361.92	
	28	转抛输送机 12 米	2020-11-30	专用设备	869.04	869.04	869.04	
	29	转抛输送机 12 米	2020-11-30	专用设备	935.88	935.88	935.88	
	30	转抛输送机 15 米	2020-11-30	专用设备	1,182.24	1,182.24	1,182.24	
	31	圆筒清粮机 JL2000	2020-11-30	专用设备	4,362.96	4,362.96	4,362.96	
	32	格力空调	2020-11-30		250.08	250.08	250.08	
	33	清粮机 SCY2000	2020-11-30	专用设备	5,137.08	5,137.08	5,137.08	
	34	移动扦样机	2020-11-30		4,470.24	4,470.24	4,470.24	
	35	移动行走	2020-11-30		745.08	745.08	745.08	
	36	液压装仓机	2020-11-30	专用设备	5,960.40	5,960.40	5,960.40	
	37	卸粮机	2020-11-30	专用设备	2,216.64	2,216.64	2,216.64	
	38	主食产业设备	2020-11-30		9,772.92	9,772.92	9,772.92	
	39	深井泵	2020-11-30		294.60	294.60	294.60	
	4	震动清理筛	2020-10-31	专用设备	958.80	958.80	958.80	
	40	谷物干燥机	2020-11-30	专用设备	10,291.68	10,291.68	10,291.68	
	41	转向装仓机	2020-11-30	专用设备	3,715.56	3,715.56	3,715.56	
	42	清粮机 0	2020-11-30	专用设备	8,127.72	8,127.72	8,127.72	



类别	资产编码	资产名称	开始使用日期	是否相关	2021 年折旧额	2022 年折旧额	2023 年折旧额	备注
	43	输送机	2020-11-30	专用设备	8,716.08	8,716.08	8,716.08	
	44	卸粮机	2020-11-30	专用设备	7,972.92	7,972.92	7,972.92	
	45	移动扦样机	2020-11-30		5,108.88	5,108.88	5,108.88	
	46	液压装仓机	2020-11-30	专用设备	7,585.92	7,585.92	7,585.92	
	47	装载机	2020-11-30	专用设备	7,663.32	7,663.32	7,663.32	
	48	粮食中真菌毒素定量系统	2020-11-30		1,625.52	1,625.52	1,625.52	
	49	手推车	2020-11-30		13.20	13.20	13.20	
	5	大磅传感器	2020-11-30		1,169.76	1,169.76	1,169.76	
	50	税控专用机	2020-11-30		243.72	243.72	243.72	
	51	粮情检测	2020-11-30		2,739.48	2,739.48	2,739.48	
	52	保险柜	2020-11-30		35.16	35.16	35.16	
	53	消防工程	2020-11-30		2,429.64	2,429.64	2,429.64	
	54	格力空调	2020-11-30		2,186.16	2,186.16	2,186.16	
	55	电磁双炒锅	2020-11-30		943.44	943.44	943.44	
	56	监控设备	2020-11-30		3,272.16	3,272.16	3,272.16	
	57	LED 屏	2020-11-30		1,090.08	1,090.08	1,090.08	
	58	质检设备	2020-11-30		1,312.32	1,312.32	1,312.32	
	59	监控设备	2020-11-30		2,269.92	2,269.92	2,269.92	
	60	粮情检测	2020-11-30		11,398.20	11,398.20	11,398.20	
	61	电子汽车衡	2020-11-30	专用设备	5,779.20	5,779.20	5,779.20	
	62	数字化粮库储备库	2020-11-30		37,230.48	37,230.48	37,230.48	
	63	数字化粮库肖桥	2020-11-30	否	12,621.12	12,621.12	12,621.12	肖桥库点
	64	汽车 MK587	2020-11-30		5,691.24	5,691.24	5,691.24	
	65	汽车 RG759	2020-11-30		17,664.72	17,664.72	17,664.72	
	68	输送机	2020-11-30	专用设备	2,814.84	2,814.84	2,814.84	
	69	固定式外环流	2020-11-30		8,444.40	8,444.40	8,444.40	
	70	输送机	2020-11-30	专用设备	2,111.16	2,111.16	2,111.16	
	71	灌包机	2020-11-30	专用设备	153.96	153.96	153.96	
	72	环流熏蒸及测温系统	2020-11-30		4,885.80	4,885.80	4,885.80	
	73	离心式通风机（肖桥）	2020-11-30	否	1,055.52	1,055.52	1,055.52	肖桥库点
	FW001	龙腾库区监控	2020-06-29	否	2,351.40	2,351.40	2,351.40	龙腾库区
	FW002	扒谷机	2020-10-31	专用设备	364.32	364.32	364.32	
	FW003	震动清理筛	2020-10-31	专用设备	2,876.40	2,876.40	2,876.40	
	JQ001	装仓机	2021-07-31	专用设备	2,491.50	4,983.00	4,983.00	
	JQ002	安全防范监控设备	2021-09-30		598.04	1,794.12	1,794.12	
	JQ003	汽车门禁	2021-10-29		225.15	900.60	900.60	
	JQ004	输送机	2022-12-31	否	0.00	0.00	3,609.96	棠阴库点
	JQ005	输送机	2022-12-31	专用设备	0.00	0.00	6,127.56	
其他	FW011	沙发茶几	2023-02-28		0.00	0.00	601.70	
合计					1,973,998.49	1,980,077.56	1,992,545.86	

由于峰粮公司将棠阴库点、肖桥库点、龙腾库区固定



资产纳入核算，本次将其作为非相关部分予以剔除，剔除后 2021—2023 年折旧分别为 1,215,283.85 元、1,220,819.93 元、1,229,290.42 元。

峰粮公司驻地库现有 14 座仓房，储备粮使用情况如下：

	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库仓房数	14	14	14
地储粮使用数	7	8	8

通过查看固定资产清单，部分固定资产如输送机、电子汽车衡、卸粮机、液压装仓机等，其使用寿命与作业工时直接相关，本次分析将其作为专业设备，设备折旧以收发作业量作为分摊依据。

地储粮应分摊的折旧如下所示：

编码	资产名称	设备类型	2021 年折旧	分摊金额	2022 年折旧	分摊金额	2023 年折旧	分摊金额
FW007	空调		0.00	0.00	348.15	198.94	379.80	217.03
FW008	微型消防站		0.00	0.00	620.69	354.68	1,064.04	608.02
FW012	电脑		0.00	0.00	0.00	0.00	408.50	233.43
FW013	电脑		0.00	0.00	0.00	0.00	245.10	140.06
FW010	笔记本电脑		0.00	0.00	204.21	116.69	816.84	466.77
10	电动伸缩门		687.48	343.74	687.48	392.85	687.48	392.85
11	水泥地面		17,325.00	8,662.50	17,325.00	9,900.00	17,325.00	9,900.00
12	二期仓房		294,629.04	147,314.52	294,629.04	168,359.45	294,629.04	168,359.45
13	钢结构罩棚		13,513.44	6,756.72	13,513.44	7,721.97	13,513.44	7,721.97
14	药房、板房		1,563.48	781.74	1,563.48	893.42	1,563.48	893.42
15	沥青地面 5cm		13,749.96	6,874.98	13,749.96	7,857.12	13,749.96	7,857.12
16	采暖工程（办公楼）		7,021.56	3,510.78	7,021.56	4,012.32	7,021.56	4,012.32
17	主食产业车间（装修）		2,277.96	1,138.98	2,277.96	1,301.69	2,277.96	1,301.69
19	测温系统		4,165.20	2,082.60	4,165.20	2,380.11	4,165.20	2,380.11
20	产后服务中心烘干罩棚		3,816.12	1,908.06	3,816.12	2,180.64	3,816.12	2,180.64
6	水井		572.88	286.44	572.88	327.36	572.88	327.36
66	综合服务楼		230,595.96	115,297.98	230,595.96	131,769.12	230,595.96	131,769.12
7	东围墙		1,617.48	808.74	1,617.48	924.27	1,617.48	924.27
8	北围墙		1,246.68	623.34	1,246.68	712.39	1,246.68	712.39
9	一期平房仓		395,981.52	197,990.76	395,981.52	226,275.15	395,981.52	226,275.15



编码	资产名称	设备类型	2021 年折旧	分摊金额	2022 年折旧	分摊金额	2023 年折旧	分摊金额
23	电子汽车衡	专用设备	3,738.48	888.10	3,738.48	840.30	3,738.48	0.00
24	输送机 YL50012 米	专用设备	1,688.88	401.21	1,688.88	379.61	1,688.88	0.00
25	输送机 YL15 米	专用设备	1,847.28	438.83	1,847.28	415.21	1,847.28	0.00
26	卸粮斗	专用设备	485.52	115.34	485.52	109.13	485.52	0.00
27	卷扬机	专用设备	361.92	85.98	361.92	81.35	361.92	0.00
28	转抛输送机 12 米	专用设备	869.04	206.45	869.04	195.33	869.04	0.00
29	转抛输送机 12 米	专用设备	935.88	222.32	935.88	210.36	935.88	0.00
30	转抛输送机 15 米	专用设备	1,182.24	280.85	1,182.24	265.73	1,182.24	0.00
31	圆筒清粮机 JL2000	专用设备	4,362.96	1,036.45	4,362.96	980.66	4,362.96	0.00
32	格力空调		250.08	125.04	250.08	142.90	250.08	142.90
33	清粮机 SCY2000	专用设备	5,137.08	1,220.35	5,137.08	1,154.66	5,137.08	0.00
34	移动扦样机		4,470.24	2,235.12	4,470.24	2,554.42	4,470.24	2,554.42
35	移动行走		745.08	372.54	745.08	425.76	745.08	425.76
36	液压装仓机	专用设备	5,960.40	1,415.93	5,960.40	1,339.72	5,960.40	0.00
37	卸粮机	专用设备	2,216.64	526.58	2,216.64	498.23	2,216.64	0.00
38	主食产业设备		9,772.92	4,886.46	9,772.92	5,584.53	9,772.92	5,584.53
39	深井泵		294.60	147.30	294.60	168.34	294.60	168.34
4	震动清理筛	专用设备	958.80	227.77	958.80	215.51	958.80	0.00
40	谷物干燥机	专用设备	10,291.68	2,444.86	10,291.68	2,313.26	10,291.68	0.00
41	转向装仓机	专用设备	3,715.56	882.66	3,715.56	835.15	3,715.56	0.00
42	清粮机 0	专用设备	8,127.72	1,930.80	8,127.72	1,826.87	8,127.72	0.00
43	输送机	专用设备	8,716.08	2,070.56	8,716.08	1,959.12	8,716.08	0.00
44	卸粮机	专用设备	7,972.92	1,894.02	7,972.92	1,792.07	7,972.92	0.00
45	移动扦样机		5,108.88	2,554.44	5,108.88	2,919.36	5,108.88	2,919.36
46	液压装仓机	专用设备	7,585.92	1,802.09	7,585.92	1,705.09	7,585.92	0.00
47	装载机	专用设备	7,663.32	1,820.47	7,663.32	1,722.49	7,663.32	0.00
48	粮食中真菌毒素定量系统		1,625.52	812.76	1,625.52	928.87	1,625.52	928.87
49	手推车		13.20	6.60	13.20	7.54	13.20	7.54
5	大磅传感器		1,169.76	584.88	1,169.76	668.43	1,169.76	668.43
50	税控专用机		243.72	121.86	243.72	139.27	243.72	139.27
51	粮情检测		2,739.48	1,369.74	2,739.48	1,565.42	2,739.48	1,565.42
52	保险柜		35.16	17.58	35.16	20.09	35.16	20.09
53	消防工程		2,429.64	1,214.82	2,429.64	1,388.37	2,429.64	1,388.37
54	格力空调		2,186.16	1,093.08	2,186.16	1,249.23	2,186.16	1,249.23
55	电磁双炒锅		943.44	471.72	943.44	539.11	943.44	539.11
56	监控设备		3,272.16	1,636.08	3,272.16	1,869.81	3,272.16	1,869.81
57	LED 屏		1,090.08	545.04	1,090.08	622.90	1,090.08	622.90
58	质检设备		1,312.32	656.16	1,312.32	749.90	1,312.32	749.90
59	监控设备		2,269.92	1,134.96	2,269.92	1,297.10	2,269.92	1,297.10
60	粮情检测		11,398.20	5,699.10	11,398.20	6,513.26	11,398.20	6,513.26
61	电子汽车衡	专用设备	5,779.20	1,372.89	5,779.20	1,298.99	5,779.20	0.00



编码	资产名称	设备类型	2021 年折旧	分摊金额	2022 年折旧	分摊金额	2023 年折旧	分摊金额
62	数字化粮库储备库		37,230.48	18,615.24	37,230.48	21,274.56	37,230.48	21,274.56
64	汽车 MK587		5,691.24	2,845.62	5,691.24	3,252.14	5,691.24	3,252.14
65	汽车 RG759		17,664.72	8,832.36	17,664.72	10,094.13	17,664.72	10,094.13
68	输送机	专用设备	2,814.84	668.68	2,814.84	632.69	2,814.84	0.00
69	固定式外环流		8,444.40	4,222.20	8,444.40	4,825.37	8,444.40	4,825.37
70	输送机	专用设备	2,111.16	501.52	2,111.16	474.53	2,111.16	0.00
71	灌包机	专用设备	153.96	36.57	153.96	34.61	153.96	0.00
72	环流熏蒸及测温系统		4,885.80	2,442.90	4,885.80	2,791.89	4,885.80	2,791.89
FW002	扒谷机	专用设备	364.32	86.55	364.32	81.89	364.32	0.00
FW003	震动清理筛	专用设备	2,876.40	683.31	2,876.40	646.53	2,876.40	0.00
JQ001	装仓机	专用设备	2,491.50	591.87	4,983.00	1,120.03	4,983.00	0.00
JQ002	安全防范监控设备		598.04	299.02	1,794.12	1,025.21	1,794.12	1,025.21
JQ003	汽车门禁		225.15	112.58	900.60	514.63	900.60	514.63
JQ005	输送机	专用设备	0.00	0.00	0.00	0.00	6,127.56	0.00
FW011	沙发茶几		0.00	0.00	0.00	0.00	601.70	343.83
			1,215,283.85	581,290.09	1,220,819.93	661,939.83	1,229,290.42	640,149.52

注：1.设备类型为专用设备，分摊折旧金额按照 2021—2023 年地储粮存贷收发作业量占比计算；

2.除专用设备外，其他固定资产按照 2021—2023 年占用仓房数量占比计算，2021—2023 年分别为 7/14、8/14、8/14。

2021—2023 年地储粮承担的折旧费分别为 581,290.09 元、661,939.83 元、640,149.52 元。

3.其他管理费用

其他管理费用主要包括办公费、差旅费、业务招待费、修理费、低值易耗品摊销、车辆费用、会议费、其他等。其他管理费用作为公摊支出，评价工作组拟以地储粮占用仓房数量进行分摊。

2021—2023 年地储粮分摊费用分别为 131,228.79 元、258,602.14 元、164,938.95 元。详见下表：

费用类别	2021 年	2022 年	2023 年
办公费	31,322.00	37,281.40	20,455.50
差旅费	20,785.19	11,077.49	11,869.36
业务招待费	6,583.00	36,330.00	13,898.00
修理费	6,791.00	17,798.00	35,547.80



费用类别	2021 年	2022 年	2023 年
低值易耗品摊销	320.00	4,750.00	190.00
车辆费用	12,201.51	39,003.65	45,016.76
会议费	0.00	0.00	2,560.00
其他	184,454.88	306,313.20	159,105.75
合计	262,457.58	452,553.74	288,643.17
分摊比例	7/14	8/14	8/14
地储粮分摊金额	131,228.79	258,602.14	164,938.95

4.仓房租赁费

峰粮公司 2021 年仓房租赁费 630,327.00 元。经评价工作组了解，该费用为 2020 年 6 月至 2021 年 5 月份租赁龙腾仓库产生，为一次性费用，本次不予考虑。

5.保管费

保管费主要为粮情检测费、风机通风布袋、平仓费、设备配件费等费用。

根据峰粮公司 2021—2023 年账套数据，2021—2023 年保管费明细如下：

库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库点	63,083.72	70,697.13	298,572.50
阴平库点	13,662.60	42,392.67	0.00
棠阴库点	4,196.20	26,933.40	0.00
坊上库点	7,851.80	19,879.22	5,436.80
曹庄库点	5,918.80	15,098.83	2,259.15
肖桥库点	29,347.75	31,272.13	16,680.41
左庄库点	0.00	760.00	0.00
底阁库点	0.00	380.00	0.00
峰粮公司	93,223.46	9,752.30	4,670.00
合计	217,284.33	217,165.68	327,618.86

按照储备粮使用仓房数量计算，地储粮 2021—2023 年应分摊的保管费分别为 31,541.86 元、40,398.36 元、170,612.86 元。

6.运杂费



峰粮公司 2021—2023 年运杂费分别为 25,611.38 元、150 元、0 元。运杂费明细如下：

库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库点	6,944.38	0.00	0.00
阴平库点	880.00	0.00	0.00
肖桥库点	13,440.00	0.00	0.00
龙腾库	3,961.00	0.00	0.00
峰粮公司	386.00	0.00	0.00
坊上库点	0.00	150.00	0.00
合计	25,611.38	150.00	0.00

驻地库点 2021 年运杂费 6,944.38 元，按照地储粮使用 7 个仓房计算，地储粮应承担的运杂费为 3,472.19 元。

7.商品损耗

峰粮公司 2021—2023 年商品损耗分别为 39,361.08 元、391,968.46 元、606,108.54 元。根据区粮储中心与山东榴园粮油股份有限公司签订的《峰城区区级储备粮委托保管合同》第四条“储备粮保管期间发生的自然损耗，以及因乙方管理不善造成的损失损耗，均由乙方承担”第五条“乙方严格按照甲方轮换指令进行轮换，因轮换造成的盈亏均由乙方承担”，本次不考虑商品损耗支出。

8.装卸费

峰粮公司 2021—2023 年装卸费支出分别为 267,401.24 元、164,603.37 元、109,894.55 元。明细如下：

库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库点	93,092.16	55,230.86	0.00
阴平库点	1,821.82	40,816.88	36,023.00
棠阴库点	360.00	13,172.47	9,283.33
坊上库点	3,700.51	33,343.89	32,208.00
曹庄库点	4,648.60	17,905.27	19,509.96
肖桥库点	18,106.44	0.00	0.00



库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
龙腾库	85,649.65	0.00	0.00
峰粮公司	60,022.06	4,134.00	12,870.26
合计	267,401.24	164,603.37	109,894.55

驻地库 2021—2023 年装卸费分别为 93,092.16 元、55,230.86 元、0 元，按照储备粮使用仓房数量计算，储备粮 2021—2023 年应分摊的金额分别为 46,546.08 元、31,560.49 元、0 元。

9.仓房维修费

峰粮公司 2021—2023 年仓房维修费分别为 134,568.02 元、14,367.00 元、12,622.00 元。

库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库点	127,128.02	13,517.00	1,550.00
阴平库点	1,600.00	0.00	0.00
坊上库点	4,340.00	850.00	0.00
曹庄库点	1,500.00	0.00	0.00
肖桥库点	0.00	0.00	11,072.00
合计	134,568.02	14,367.00	12,622.00

驻地库点 2021—2023 年仓房维修费分别为 127,128.02 元、13,517.00 元、1,550.00 元，按照储备粮使用仓房数量计算 2021—2023 年应承担的仓房维修费分别为 63,564.01 元、7,724.00 元、885.71 元。

10.其他销售费用

峰粮公司 2021—2023 年其他销售费用分别为 16,691.00 元、10,010.60 元、0 元。详见下表：

库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库点	480.00	2,134.00	0.00
阴平库点	380.00	4,040.00	0.00
棠阴库点	8,125.00	800.00	0.00
坊上库点	4,255.00	1,536.60	0.00
曹庄库点	3,451.00	0.00	0.00
峰粮公司	0.00	1,500.00	0.00



库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
合计	16,691.00	10,010.6	0.00

驻地库点 2021—2023 年其他销售费用分别为 480 元、2134 元、0 元，按照储备粮使用仓房数量计算，储备粮 2021—2023 年应分摊的其他销售费用分别为 240 元、1,219.43 元、0 元。

11. 贷款利息

峰粮公司 2021—2023 年贷款利息支出 1,611,476.01 元、1,541,906.19 元、1,547,528.93 元。评价工作组通过核对银行利息回单，贷款利息记账无误。详见下表：

付息日期	支付利息	付息日期	支付利息	付息日期	支付利息
2021-1-21	156,575.83	2022-1-21	145,777.50	2023-1-21	132,018.33
2021-2-21	156,575.83	2022-2-21	145,777.50	2023-2-21	131,379.73
2021-3-21	141,423.33	2022-3-21	131,670.00	2023-3-21	118,665.55
2021-4-21	136,082.02	2022-4-21	104,833.71	2023-4-21	131,379.73
2021-5-24	47,543.34	2022-5-21	100,131.21	2023-5-21	127,141.67
2021-5-25	12,429.4	2022-6-21	103,468.92	2023-6-29	9,839.99
2021-5-21	45,677.17	2022-7-21	100,131.21	2023-6-21	131,379.73
2021-6-21 ²	56,042.60	2022-7-21	27,952.98	2023-7-21	11,7301.68
2021-6-21	21,713.40	2022-8-5	50,065.61	2023-8-21	86,258.87
2021-7-21	54,283.49	2022-8-21	55,381.21	2023-8-5	45,120.85
2021-7-21	63,647.10	2022-8-21	41,263.93	2023-9-21	38,129.96
2021-8-21	57,861.00	2022-9-21	100,625.69	2023-9-21	93,249.77
2021-8-21	51,727.50	2022-9-21	40,505.71	2023-10-21	36,899.96
2021-8-21	36,189.00	2022-10-21	37,978.31	2023-10-21	90,241.71
2021-9-21	145,777.50	2022-10-21	94,279.92	2023-11-21	93,249.77
2021-10-21	141,075.00	2022-11-21	38,652.28	2023-11-21	38,129.96
2021-11-21	145,777.50	2022-11-21	94,527.16	2023-12-21	90,241.71
2021-12-21	141,075.00	2022-12-21	128,883.34	2023-12-21	36,899.96
2021 年合计	1,611,476.01	2022 年合计	1,541,906.19	2023 年合计	1,547,528.93

12. 捐赠支出

峰粮公司 2021—2023 年捐赠支出分别为 90,208.80

² 自 2021 年 6 月 21 日起支付的利息计入 2021 年储备粮应承担的费用。



元、75,000.00 元、50,000.00 元。因捐赠支出为非经常性支出，且与日常经营活动无关，本次成本效益分析不考虑，予以剔除。

13.水电费

峰粮公司 2021—2023 年水电费分别为 0 元、45,924.52 元、130,879.64 元，详见下表：

库点名称	2021 年	2022 年	2023 年
驻地库点	0.00	40,522.51	103,592.36
阴平库点	0.00	184.00	0.00
肖桥库点	0.00	4,998.15	26,827.28
峰粮公司	0.00	219.86	0.00
坊上库点	0.00	0.00	460.00
合计	0.00	45,924.52	130,879.64

驻地库点 2021—2023 年水电费分别为 0 元、40,522.51 元、103,592.36 元，按照储备粮使用仓房数量计算 2021—2023 年储备粮应分摊水电费分别为 0 元、23,155.72 元、59,195.63 元

14.罚没支出

峰粮公司 2021—2023 年罚没支出分别为 0 元、0 元、405.1 元。因罚没支出为滞纳金及税务部门罚款，本次不考虑，予以剔除。

（三）绩效目标编制

评价小组依据以下原则编制绩效目标：一是梳理区粮储中心的职能及各项工作职责；二是结合项目立项资料及实现目的，确定项目总体目标；三是根据项目总体目标，结合项目实施模式，将其转化为具体的工作任务，进而确定每项工作任务预计要达到的产出和效果；四是根据每项



工作任务预计要达到的产出和效果，从中总结提炼出最能反映工作任务实现程度的关键性指标，并将其确定为相应的绩效指标；五是在历史成本分析的基础上，剔除不合理支出，确定单位支出成本。详见附件 1。

（四）支出标准制定

1. 成本定额

根据上文成本分析，核定历史成本如下：

序号	费用名称	2021 年	2022 年	2023 年	合计
1	人工成本	387,739.70	438,677.20	0.00	826,416.90
2	折旧费	581,290.09	661,939.83	640,149.52	1,883,379.44
3	其他管理费用	131,228.79	258,602.14	164,938.95	554,769.88
4	仓房租赁费	0.00	0.00	0.00	0.00
5	保管费	31,541.86	40,398.36	170,612.86	242,553.08
6	运杂费	3,472.19	0.00	0.00	3,472.19
7	商品损耗	0.00	0.00	0.00	0.00
8	装卸费	46,546.08	31,560.49	0.00	78,106.57
9	仓房维修费	63,564.01	7,724.00	885.71	72,173.72
10	其他销售费用	240.00	1,219.43	0.00	1,459.43
11	贷款利息	1,611,476.01	1,541,906.19	1,547,528.93	4,700,911.13
12	捐赠支出	0.00	0.00	0.00	0.00
13	水电费	0.00	23,155.72	59,195.63	82,351.35
14	罚没支出	0.00	0.00	0.00	0.00
合计		2,857,098.73	3,005,183.36	2,583,311.60	8,445,593.69

考虑到近三年人工成本变动幅度不大，且其他费用相对比较稳定，评价工作组拟以三年均值作为成本定额标准。详见下表：

序号	费用名称	成本定额
1	人工成本	275,472.30
2	折旧费	627,793.15
3	其他管理费用	184,923.29
4	保管费	80,851.03
5	运杂费	1,157.40
6	装卸费	26,035.52
7	仓房维修费	24,057.91



序号	费用名称	成本定额
8	其他销售费用	486.48
9	贷款利息	1,566,970.38
10	水电费	27,450.45
合计		2,815,197.90

按照保管 2 万吨小麦计算，每斤每年保管成本为 $2,815,197.90 \div 20000000 \div 2 \approx 0.07$ 元。

考虑到贷款利息须按照银行贷款利率据实支付，如不考虑贷款利息，每斤每年保管成本为 $(2,815,197.90 - 1,566,970.38) \div 20000000 \div 2 \approx 0.03$ 元。

2. 补助机制

评价工作组结合该项目运营模式，提出了两种补助机制以供参考。

模式 1：保管费用按照每年 0.03 元/斤拨付，贷款利息据实拨付

每年补贴费用 = $0.03 \text{ 元/斤} \times \text{保管数量} + \text{实际支付贷款利息}$ 。

每年支付贷款利息数由区农发银行提供。

模式 2：财政补贴按照每年 0.07 元/斤拨付

每年补贴费用 = $0.07 \text{ 元/斤} \times \text{保管数量}$ 。

3. 补助金额测算

如采用模式 1，2021—2023 年财政补助应为 830.91 万元，比 2021—2023 年实际补贴资金 1,246.31 万元，减少 416.30 元，平均每年减少财政补贴 138.77 万元。

如采用模式 2，2021—2023 年财政补助应为 840.00 万元，比 2021—2023 年实际补贴资金 1,246.31 万元，减少



406.31 万元，平均每年减少财政补贴 135.44 万元。

评价工作组按照模式 1 对 2024 年补助金额进行了测算，假定 2024 年贷款利息与 2021—2023 年贷款利息均值持平，评价工作组对 2024 年补助金额进行了测算，2024 年补助金额 2,766,970.38 万元。按照《枣庄市峰城区地方储备粮管理办法》第三十六条第（1）项“利息补贴标准：利息=计息贷款余额×中国人民银行公布的当期人民币贷款基准利率”第（2）项“区级地方储备粮保管、轮换费用补贴标准：每年每斤 0.06 元”，2024 年财政补贴金额=实际贷款利息+0.06 元/斤×保管数量，假定 2024 年贷款利息与 2021-2023 年贷款利息均值持平，计算 2024 年财政补贴金额 3,966,970.38 万元。使用模式 1 可节省财政补贴资金 120 万元。

4.适用情况说明

本次成本分析基于地储粮运营模式保持不变进行测算，因 2023 年未能按照要求进行轮换，导致轮换次数不符合政策要求，由此产生的轮换费用未能考虑。如适用上述补助机制，还应相应考虑均衡轮换制度下轮换费用的影响。

四、问题及建议

（一）存在的问题

1. 违反政策规定从事粮食商业经营活动

评价工作组统计了 2021—2023 年峰粮公司的收入构成



情况，详见下表：

类型	2021 年	2022 年	2023 年
商品粮玉米收入	1,147,703.10	26,178,034.84	61,426.40
商品粮小麦收入	43,875,821.82	88,027,423.14	126,034,466.29
合计	45,023,524.92	114,205,457.98	126,095,892.69

峰粮公司从事粮食商业经营活动与《山东省地方储备粮管理办法》（2006年6月14日山东省人民政府令第186号公布，根据2022年4月25日山东省人民政府令第349号《山东省人民政府关于修改和废止部分省政府规章的决定》修正）第十二条“承储企业不得从事粮食商业经营活动”的规定不符。

2. 未独立核算地储粮业务

为保障地储粮存储安全，加强地储粮运营业务与企业商业经营实行分离，人员、实物、账务管理严格分开，2022年3月9日，山东榴园粮油股份有限公司召开董事长办公会议，决定成立枣庄峰粮粮食收储有限公司峰城储备库分公司，并明确了峰城储备库人员的分工。枣庄峰粮粮食收储有限公司峰城储备库分公司于2022年3月25日成立。但是通过查看账套并询问财务负责人，峰城储备库未单独设置账套，地储粮业务仍在峰粮公司核算。峰粮公司目前尚未实现对地储粮业务的独立核算。

3. 轮换盈亏由承储企业承担，未完全体现公共项目的财政支持属性，也不利于均衡轮换制度的实施

根据区发改局、区财政局、区农发银行、枣庄市峰城区粮食局（现为区粮储中心）关于印发《枣庄市峰城区地



方储备粮管理办法》的通知（峰粮字〔2016〕65号）第二十七条“轮换费用补贴后所形成的转换价差，按有关批准文件的规定执行，无规定的，进入轮换企业当期盈亏”。

峰粮公司于2021年、2022年对地储粮进行了轮换。评价工作组根据公司财务数据、销售合同对地储粮轮换盈亏进行了统计，详见下表：

2021 年轮出 2 万吨地储粮损益实现情况

记账日期	购买方	数量（吨）	售价	金额	入库单价	轮换损益	备注
2021-6-30	安徽丰胜粮油贸易有限责任公司	12,199.63	2470	30,133,086.10	2090	4,635,859.40	
2021-2-28	山东榴园粮油股份有限公司	6,695.678	2090	13,993,967.02	2090	0.00	关联方交易未实现损益
2021-3-31	山东榴园粮油股份有限公司	1,000.015	2090	2,090,031.35	2090	0.00	
轮出损耗		104.677	0.00	0.00	2090	-218,774.93	
合计		20,000.00		46,217,084.47		4,417,084.47	

2022 年轮出地储粮损益实现情况

合同日期	购买方	合同数量（吨）	单价	验收数量（吨）	金额	损耗数量（吨）	入库单价	轮换损益
2022/3/3	滕州市新东谷面粉有限公司	915.651	2,925.00	915.56	2,678,013.00	0.091	2,090.00	764,302.41
2022/3/3		1000	2,930.00	999.99	2,929,970.70	0.01		839,970.70
2022/3/7	丹阳市珥陵粮油管理有限公司	1000	2,925.00	991.42	2,899,903.50	8.58		809,903.50
2022/2/25	滨州中裕食品有限公司	888.891	3,015.00	888.87	2,679,943.05	0.021		822,160.86
2022/2/25		1000	3,020.00	983.43	2,969,958.60	16.57		879,958.60
2022-2-25	山东五富利面业有限公司	1000	3,020.00	999.87	3,019,607.40	0.13		929,607.40
合计		5,804.542		5,779.14	17,177,396.25	25.402		5,045,903.47

峰粮公司2021年、2022年轮出地储粮分别实现收益441.71万元、504.59万元。

根据《枣庄市峰城区地方储备粮管理办法》第二十三条“实行地方储备粮均衡轮换制度。每年第四季度，承储



企业根据粮食质量和储存年限等情况，提出下年度轮换申请方案，报同级粮食行政管理、发展改革、财政和农业发展银行批准，并共同下达地方储备粮年度轮换计划，承储企业应严格执行轮换计划”第二十六条“每年轮换的数量一般为地方储备粮储存总数的 20%—30%”。峰粮公司根据上级批复对 2021 年、2022 年地储粮进行了轮换，2023 年轮换计划获批后因市场行情波动较大，网上交易失败致使 2023 年轮换计划未能执行。

因轮换盈亏由承储企业承担，存在承储企业因自身利益而少轮换甚至不轮换地储粮的风险，不利于地储粮均衡轮换制度的实施，从而可能影响地储粮的品质。

4. 存在发放工资人员未实际服务本公司的情形

根据峰粮公司和区粮储中心提供数据，峰粮公司自 2020 年 1 月起开始承担峰城区粮食收储管理中心人员工资、社保、福利待遇。经了解，该部分人员未在峰粮公司工作，实际在区粮储中心工作。社保、公积金由峰粮公司转款后由区粮储中心缴纳，工资由峰粮公司转款后由区粮储中心发放。

峰城区粮食收储管理中心为 1998 年经峰城区机构编制委员会办公室批准成立的自收自支企业化管理的事业单位，核定事业编制 15 名，隶属峰城区粮食局领导。

2020 年国有粮食企业改革前，峰城区粮食收储管理中心人员在峰城区粮食局（现峰城区粮食和物资储备中心）混岗工作，工资由国有粮食企业发放。2020 年改革后，对



相关人员在峰城区粮食和物资储备中心、山东榴园粮油股份有限公司进行了混岗安排，工资由山东榴园粮油股份有限公司（实际发放主体：峰粮公司）发放。自 2021 年 6 月起，峰城区粮食收储管理中心人员到区粮储中心工作，工资由山东榴园粮油股份有限公司（实际发放主体：峰粮公司）发放。目前有职工 8 人，劳动关系在区粮储中心。

5. 存在就收储人员工资待遇申请财政补贴的情形

2023 年 3 月 2 日，峰粮公司申请 2023 年第一季度粮食风险金 107.29 万元，包括 2023 年第一季度贷款利息 29.61 万元、地储粮保管费用 77.68 万元、峰城区粮食收储管理中心工资及社保费 25.56 万元、峰城区粮食收储管理中心退休人员补贴 1.25 万元。其中峰城区粮食收储管理中心工资及社保费 25.56 万元、退休人员补贴 1.25 万元为峰粮公司承担的实际服务单位为区粮储中心的原峰城区粮食收储管理中心人员的费用，与该项目无关。

6. 合同签订主体与服务提供主体不一致

2021 年 12 月 2 日，区粮储中心与山东榴园粮油股份有限公司签订《区级地方储备粮委托保管合同》，合同期限为 2021 年 12 月 2 日至 2022 年 12 月 31 日。2023 年 1 月 5 日，区粮储中心与山东榴园粮油股份有限公司签订《区级地方储备粮委托保管合同》，合同期限自 2023 年 1 月 6 日至 2023 年 12 月 31 日。两份合同均约定，由山东榴园粮油股份有限公司承担地储粮 2 万吨的承储任务，而实际是由



枣庄峰粮公司（山东榴园粮油股份有限公司全资子公司）提供保管服务。

7. 员工绩效考核流于形式

评价工作组获取了峰粮公司 2021—2023 年工资表，通过检查工资计算方式发现 2021 年—2023 年 6 月年绩效工资按照岗位工资的 80%核发，2023 年 7 月-12 月绩效工资调整为岗位工资的 70%。绩效工资按照岗位工资的一定比例核发，不利于充分调动员工工作积极性，无法有效发挥绩效考核激励约束作用。

（二）意见建议

针对项目实施过程中存在的问题，我们提出以下改进措施：

1. 剥离粮食商业经营业务

根据《山东省地方储备粮管理办法》《枣庄市峰城区地方储备粮管理办法》等文件规定，尽快剥离粮食商业经营业务。

2. 独立核算储备粮业务，实行专仓储存、专人保管、专账记载

依托已成立的枣庄峰粮粮食收储有限公司峰城储备库分公司这一主体，明确地储粮运营业务的人员、实物资产，单独设置账套，实行专仓储存、专人保管、专账记载，确保统计、会计、保管账及储备卡与库存实物相符；确保数量、质量、品种、地点落实；确保地储粮账账相符、账实相符、质量良好、储存安全。



同时，根据地储粮运营业务的流程节点和成本管控节点准确核算和反映地储粮的成本费用，为各项财政补贴的据实拨付提供依据。

3. 统筹考虑转换盈亏，将其作为核定财政补贴的依据，确保均衡轮换制度得以顺利执行

建议将地储粮转换盈亏由承储企业自行承担转为由财政部门承担，即在统筹考虑转换盈亏的基础上核定财政补贴资金，充分体现公共项目的财政支持属性。

此举既能减轻承储企业的运营压力，也可以有效解决因市场行情波动而不轮换、少轮换的问题，从而确保均衡轮换制度得以顺利执行，确保地储粮品质和粮食安全。

4. 由实际服务单位负担成本费用

建议区发改局根据原峰城区粮食收储管理中心人员具体服务单位变更劳动关系，并由实际服务单位负担其工资、社保、公积金等费用。

5. 收回与地储粮运营无关的财政补贴

建议区财政局将峰城区粮食收储管理中心工资及社保费 25.56 万元、峰城区粮食收储管理中心退休人员补贴 1.25 万元予以收回。

6. 加强监管，确保合同签订主体与服务提供主体一致，减少不必要的纠纷

建议区粮储中心梳理正在履行或将履行的合同，确定合同签订主体与服务提供主体是否一致，严格要求供应商



按照合同签订主体提供服务。对于不一致的，可以协商修改合同或另行签订补充合同。

7. 充分发挥绩效考核对员工的激励约束作用

建议峰粮公司在独立核算人、财、物的基础上，明确不同岗位的岗位职责，并根据岗位职责设定清晰、具体的考核指标，并结合地储粮运营业务的特点和不同岗位的岗位性质，制定合理的考核周期；并制定考核反馈机制，及时反馈考核结果，让员工知悉自己的工作表现及改进方向；并将考核结果与员工绩效工资挂钩，充分发挥绩效考核对员工的激励约束作用。

五、其他事项说明

1.本次成本效益分析工作以区粮储中心、峰粮公司提供的资料为基础开展，分别对其提供资料的真实性、准确性负责。

2.本成本效益分析报告仅为区财政局评价“峰城区地储粮保管费用及利息费用”使用，不作其他用途。

六、附件

附件 1：峰城区地储粮保管费用及利息费用项目支出成本效益分析表。



附件 1：

峰城区地储粮保管费用及利息补贴项目 成本效益分析表

项目名称	峰城区地储粮保管费及利息补贴项目		预算金额	396.70 万元
项目目标	加强区级储备粮的管理，确保区级储备粮的安全，维护粮食市场稳定，有效发挥区级储备粮在宏观调控中的作用。			
分析过程	二级指标	三级指标	指标值	
预期效益	社会效益	保证区内粮食供应的数量质量和质量安全	保障	
		提高应对重大自然灾害、突发事件或其他粮食市场波动时粮食供应水平	有利于	
		维护粮食市场稳定	有利于	
		促进粮食产业发展	有利于	
		有效提升公众信心	显著提升	
	服务对象满意度	社会公众满意度	≥ 95%	
预计产出	数量指标	地储粮储存数量	2 万吨	
		使用仓房数量	8 个	
	质量指标	储备粮品质达标率	100%	
		轮换比率	20%—30%	



	时效指标	架空期				≤ 2 个月	
		收购计划完成及时率				100%	
		轮换计划完成及时率				100%	
成本 测算	工作任务	支出标准名称	计量 单位	计量数	单价	测算数	测算依 据
	保管地储粮	保管费用单位 成本	元/斤 /年	40000000	0.03	1,200,000.00	
	偿还贷款利息	贷款利息支付 标准	年	1	1,566,970.38	1,566,970.38	假定 2024 年贷款利 息按照 2021- 2023 年均 值持平
	测算 2024 补助金额					2,766,970.38	

