

峰城区 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年计划草案的报告

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，全区紧紧围绕“凝心聚力抓发展、先把经济搞上去”总体工作目标，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届四中全会精神，担当作为、狠抓落实，全区经济社会发展运行平稳。预计地区生产总值与 2018 年持平；全区财政一般公共预算收入累计完成 9.43 亿元，增长 7.1%；社会消费品零售总额 75 亿元，增长 5.5%；全区进出口总额实现 21 亿元，增长 15%。

（一）新旧动能接续转换，发展质量不断提升。传统产业转型升级。预计丰源集团实现营业收入 33.6 亿元，利润 6.2 亿元，丰源新能源、新材料研究院挂牌运营，先后设立了 50 亿元的山东省新旧动能转换枣庄跨界并购基金、5 亿元的枣庄市动能转换丰源创业基金。丰源轮胎圆满完成国庆 70 周年阅兵任务勤务保障任务，荣获第十八届全国质量奖鼓励奖，实现枣庄市全国质量奖零突破。华沃水泥、福兴集团、申丰水泥等企业利税大幅度提升。**新兴产业释放活力。**投资 12 亿元的汉芯半导体产业园入选第二批省级新旧动能转换优选项目，目前完成投资 5.3 亿元。签约入驻企业 10 余家，云光电子、博德医疗器械主体完工，新一代信息技术产业集聚区初具规模。百度贴吧、腾讯音乐、微医集团入驻总部经

济二期，天柱五金列入省重点扶持计划，地平线成为全区首家省级瞪羚企业。**创新平台稳步搭建。**峰城经济开发区现有规上企业 46 家，峰城化工产业园获省批复，高端化工产业优势即将显现。现有 3 家省级工程实验室、6 家省级企业技术中心，获批市级技术创新中心及重点实验室 15 家，科创平台建设步伐加快。

（二）“双招双引”精准发力，发展后劲更加厚实。突出招引项目人才。招引过 10 亿元项目实现重大突破，投资 51 亿元建设的三一华沃建材科技产业园、投资 12 亿元建设的汉芯电子产业园、投资 10.2 亿元建设的巨成新型建材产业园等项目先后开工建设。全区新开工总投资 5000 万元以上项目 24 个，新签约亿元以上项目 29 个，其中 10 亿元以上 3 个。柔性引进高端人才 15 人，实现高层次人才队伍新突破，引进本硕博 358 人，评选 10 名“公共资源共享领航英才”，为高质量发展蓄力。**重点项目建设加快推进。**2019 年，区级重点项目累计完成投资 60.4 亿元，其中 12 个市级重点项目全部开工建设，完成投资 27.24 亿元。49 个重点项目中 34 个项目完工，年产 10 万件汽车冲压件生产项目、枣矿中兴年产 20 万方商品混凝土项目、正夏自动化设备项目等项目竣工投产。**政务服务效能显著提升。**市民中心建成启用，被山东省人民政府办公厅确定为全领域无差别“一窗受理”改革试点单位。延伸“基层一窗”，以底阁镇便民服务中心、峨山

镇西马寨村便民服务点和阴平镇金陵寺村便民服务点为试点，建立镇（街）、村（社区）帮办代办服务队。打造“24 小时”自助服务区，实现了政务服务从“8 小时”向“全天候”的跨越。

（三）改革开放阔步前行，发展活力有效释放。“放管服”改革持续深化。全区有 176 项行政权力事项顺利完成了划转交接，共办理事项约 7000 件，做到了划得来、接得住、办得好，进“一扇门”办理业务。充分运用动产抵押登记服务职能，帮助企业解决融资难题，办理动产抵押 29 件，融资 10.52 亿元。**重点领域改革有序推进。**国有企事业单位顺利完成车改工作，按时发放公务交通补贴。推进“僵尸企业”清理置换工作，4 个项目已完成清理置换工作，完成清理置换闲置土地 239 亩。区农发行在棚改、水利建设以及涉农贷款等项目上累计投放约 20 亿元，区财政注册成立总规模 10 亿元的峰创和浙鲁股权投资基金。**对外开放新格局逐步形成。**借助各类招商推介活动的开展，进一步唱响“枣庄峰城，一来就成，早来早成”口号，全区共举办“相聚榴乡·共谋发展产业英才恳谈会”、“2019 中国（枣庄）农民丰收节庆祝活动暨中国石榴产业发展工作交流会”等大型专题招商活动 4 次，极大提高了峰城的对外知名度和影响力。

（四）城乡建设统筹推进，发展步伐趋于协调。人居环境不断改善。承汇二期、前湾二期棚改工程完成主体建设，

栅门巷片区有序推进，完成征收拆迁 1300 套。新建改造农村公路 91 公里，打造精品示范美丽农村公路东西两条环线、环城绿道和景区路网提升，福兴东路、滨河西路、滨河东路先后竣工通车。坛山公园项目启动，文体中心体育场馆、图书馆新馆投入使用。**乡村振兴有力推进。**成功创建省级乡村之星齐鲁样板示范区 2 个、特色精品示范园 12 处，新增“三品一标”认证 16 个，争取涉农资金 1 亿多元。推广水肥一体化应用面积完成 9000 余亩，完成粮食生产功能区划定 35 万亩，全区粮食蔬菜产量达到 120 多万吨。拆除三堆两垛、违章棚厦等 18000 多平方米，完成 1700 户农村新能源清洁取暖改造。**环境整治扎实开展。**强力推进生态峰城建设，大力实施农村人居环境综合整治，深入开展镇域路域环境整治，有效打击非法矿山开采。全域提升造林绿化和节点打造，突出抓好城市绿荫行动“五大工程”，镇域路域全面铺开造林绿化，累计植树增绿 240 余万株，拆违补绿 12 万平方米。

（五）社会民生持续改善，发展成果普惠共享。民生兜底保障体系更加完善。累计发放城乡低保金 1361 万元，发放城乡特困供养金 1085 万元。城镇新增就业 4494 人，城镇登记失业率控制在 2.3% 以内。拨付退役军人优抚资金 1300 余万元，拨付扶贫专项资金 5165 万元。安排经费 1 亿余元，确保全区 60 岁以上居民领取养老金，拨付社会福利各项资金 1700 多万元。**社会公共服务水平不断提高。**创建全国义务教育优质均衡发展区，统筹使用财政资金和大班额改造专

项债券资金 9959 万元，积极支持农村薄弱化学校改造及新建学校校舍、教学楼和餐厅建设。基本公共卫生服务项目考核连续两年位居全市前列，群众满意度“看病就医”测评连续两年位居全市前列。翰林小学、区特殊教育学校、鹭鸣山庄幼儿园建成使用，枣庄一中、区人民医院改扩建工程启动建设，成功举办首届机关职工运动会。**综合治理水平持续提升。**深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶犯罪团伙 7 个。移风易俗工作不断深入，群众满意度调查电话测评全市第二。成功应对台风“利奇马”，全区无一例伤亡事件发生。全面打赢国庆安保维稳攻坚战，稳妥有序化解各类金融风险隐患，严厉打击食品药品领域违法违规行为，安全生产治理体系不断提升，人民群众安全感进一步增强。

二、2020 年经济社会发展预期目标和主要任务

2020 年是“十三五”规划的收官之年，更是全面建成小康社会的决胜年，做好今年的工作至关重要。站在历史的关口，我们坚信在区委区政府的坚强领导下，在全区人民的共同努力下，峯城必将走出一条“全面追赶发展”的不寻常之路，交出令人民群众满意的时代答卷。为此，我们要深入学习贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，紧紧围绕全面建设“小而雅、优而特的山水之城、文化之城、生态之城”总体目标，坚定大抓经济的信心和决心，强力推进“三区”建设，打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”各项工作。

为此，建议 2020 年我区国民经济和社会发展规划的主要预期目标安排如下。生产总值增长 6%左右；规模以上工业增加值增长 5%；财政收入增长 3.5%；社会消费品零售总额增长 6%左右；固定资产投资增长 7%左右；进出口总值增长 10%；城镇居民人均可支配收入增长 6.5%左右，农村居民人均可支配收入增长 7.5%左右。

为顺利实现上述预期目标，2020 年重点做好以下工作：

（一）坚持产业引领，全面振兴实体经济。一是培强壮大优势产业。启动完成编制产业发展规划，调整产业发展方向，重点培育精细化工、纺织服装、装备制造、电子信息、现代服务业、康养文旅业六大特色产业。综合考量产业内企业平台数量、体量大小等因素，明确核心企业，优先保障政策供给，帮促核心企业专注专业、做精做细，增强核心竞争力，发挥示范带动作用，实现产业企业由少到多、由弱到强、集群发展。改造提升传统产业，鼓励丰源集团打造产业生态圈，引导丰源轮胎研发高端轮胎，推动华沃、申丰创建绿色标杆企业，提高环保水平。二是强化园区载体建设。遵循园区建设的实际情况，进一步完善峰城经济开发区的整体设计、产业布局和功能分区。依托省级化工园区精挑细选一批带动力强的化工项目，推动化工产业转型升级。发挥汉芯半导体产业园示范集聚作用，招引汉旗科技上下游企业，完善电子信息技术产业链条。三是紧抓“亩均税收”增长。鼓励生产经营好的规模以上企业加大投资和技改力度，在人才对

接、政策兑现、资金争取、土地指标等方面给予倾斜，不断促进园区企业高质量发展，为“亩均税收”的增长奠定良好的基础。督促潜力企业在增资扩股、产品质量、品牌升级上下功夫，积极向高规格、贡献大的现代化智能企业转换。

（二）围绕“双招双引”，加快推进项目建设。一是**大力实施精准招商**。依托汉芯电子产业园、巨成新型建材产业园、丰源产业园等重点产业园区，突出补链、强链、建链。鼓励丰源集团、福兴集团、丰源轮胎、海立美达等企业通过参股、合资、合作等方式开展以企招商。瞄准重庆巨成集团、上海华虹挚芯、亿利集团、三一重工等强企，力争招引一批有影响力的大项目。二是**加大招才引智工作力度**。做好“泰山产业领军人才”、“枣庄英才”等高层次人才引进培养工作，加强外国专家工作，推动我区重点产业技术与国际先进水平接轨，提升层次。持续丰源研究院、院士工作站、科技研发中心等平台建设，使其尽快成为科技成果转化、高新技术企业孵化、创新创业人才培养和战略性新兴产业培育的重要载体。三是**加强重点项目管理**。强化重点项目调研协调，完善落实重点项目县级领导帮包、专班推进和分线作战制度，时刻把握项目实施动态。创新工作理念，提前谋划一批项目，特别要对因前期手续不全未开工、进度慢的项目进行认真的梳理，找准原因，制定切实可行的解决方案，努力形成“建设一批、开工一批、竣工一批、储备一批”的良性循环。

（三）统筹城乡建设，促进区域协调发展。一是不断强化城乡建设。着力提升“三农”发展水平，加快推进乡村振兴进程，大力改善农业农村生产条件，积极引导特色产业发展。深入推进棚户区改造安置工作，优化居住环境、住房条件、生活水平等，提高城市用地效率，完善公共服务和配套设施，提升城市品位。巩固城市违法建设治理三年行动、违建“零增长”创建行动成果，确保无新增违法建筑。二是全力推进基础设施建设。实施郑薛线改扩建工程，对底吴路、峰金线等县乡公路进行大修。高质量完成“四好农村路”三年攻坚集中任务，实现村居道路“户户通”全覆盖，继续推进坛山公园、南关滨河游园、峰山南路、栅门巷路、坛五路、峰七路等公共服务设施建设。三是深入开展环境治理。突出空气质量改善，确保国控断面水质稳定达标。深入推进农村生活污水治理、土壤污染防治、“四减四增”等环境整治行动。

（四）优化营商环境，提升市场竞争活力。一是深化“一次办好”改革。整合市民中心进行机构性优化，推进区镇村三级便民服务体系。推广电子证照办理，实现企业办照“秒批，优化提升工程建设项目审批效能，构建“前台综合受理、易成精准帮办、后台分类审批、任务智能推送、统一窗口出件、免费邮寄送证”不见面服务模式。二是加快推进企业改制上市。紧紧围绕企业股改上市工作中的难点问题，加强沟通交流，密切协作配合，定期组织相关部门召开协调会议，集中力量谋求突破，重点推进丰源轮胎新三板挂牌晋升创新层，

着力解决丰源生物质权证办理等问题，全力加快公司主板上市步伐。**三是全面推进重点领域改革。**全面加强事中事后监管，实行“双随机、一公开”抽查机制。建立健全信用体系，构建多层次、全方位的守信激励和失信惩戒机制，明显改善经济社会发展信用环境，全面打造“信用峰城”。维护地方金融稳定，打好防范化解重大风险攻坚战。引导金融服务实体经济，促进融资便利化、降低实体经济成本，提高资源配置效率。

（五）突出民生优先，不断增进百姓福祉。一是健全民生保障体系。深入实施就业优先战略，力争全年全区城镇新增就业 3800 人以上，城镇登记失业率控制在 2.3% 以内。充分发挥社会保障“兜底”作用，稳步提升各项社会保障待遇。加强社保基金监管力度，确保各项基金按时足额发放。二是**增加公共服务供给。**着手推进区级综合养老服务中心建设，力争区人民医院门诊病房综合楼、区疾控中心业务楼尽快投入使用。加快区文化馆新馆建设，争取上半年开放，丰富区图书馆新馆配套设施。积极引入社会资本及先进办学理念，规划建设城区初高中学校。三是**提升社会治理水平。**深化平安峰城建设，深化法治峰城建设，深入开展“七五”普法，提高依法行政水平，不断提高行政质量、行政效率和政府公信力。狠抓安全生产，积极推进妇女儿童、消防、档案、史志、审计、老龄、红十字等各项事业全面发展。