

# 枣庄市峰城区人民政府办公室文件

峰政办发〔2022〕4号

---

## 峰城区人民政府办公室 关于转发区发展和改革局《峰城区 2022 年 国民经济和社会发展规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直各部门单位，各大企业：

区发展和改革局《峰城区 2022 年国民经济和社会发展规划》已经峰城区第十三届人民代表大会第一次会议审议通过，现转发给你们，请认真贯彻执行。

峰城区人民政府办公室

2022 年 6 月 30 日

（此件公开发布）

# 峰城区 2022 年国民经济和社会发展规划

## 区发展和改革局

### 一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年,是实施“十四五”规划的开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,紧紧围绕区委、区政府决策部署,立足新发展阶段,坚持新发展理念,大力实施“工业强区、产业兴区”战略,奋力跑出了“十四五”开局起步的快节奏和加速度,完成了全年主要目标任务。全区地区生产总值同比增长 8.3%;居民人均可支配收入同比增长 8.6%;规模以上工业增加值增速 15.1%;地方一般公共预算收入 11.01 亿元,同比增长 10.1%;人口自然增长率为 3.45%。

**(一) 强工业、兴产业,经济实力日益增强。工业经济实现新突破。**建立小升规和“高成长型”企业培育库,新增规上工业企业 27 家,成功申报省级平台 11 个,其中,云享天空获省级“一企一技术”研发中心,联丰设备、瑞兴阻燃等 7 家企业获评省级“专精特新”。实施“双千”工程项目 43 个,累计完成投资 17.84 亿元,完成年度投资计划的 103.4%。**产业升级取得新成效。**六大优势产业营收预计突破 110 亿元,丰源集团营业收入突破 50 亿元。

新一代信息技术产业集聚发展，芯恒光电子信息产业园投产运营，汉芯半导体产业园入园企业达到 7 家。博瑞呼吸用 API 及制剂生产、润泰氨基模复合材料、博科装配式移动实验室等化工园区项目建成投产，王老吉（枣庄）大健康产业园投入运营，成功举办石榴产业融合创新发展大会。**现代服务业释放新活力。**围绕“2021 惠享山东消费年”，成功举办了“走进冠世榴园”直播活动、峰城区家电消费促进活动。全面推进省级全域旅游示范区建设，新创建 3A 级旅游景区 3 个。全区新增限上批零住餐企业 13 家，服务贸易完成 2.1 亿美元，社会消费品零售总额增长 16.4%。

**（二）抓招商、上项目，发展动能加速集聚。招商引资成果斐然。**新签约总投资亿元以上项目 32 个，其中，10 亿元 - 50 亿元项目 3 个，50 亿元项目 1 个，1 亿美元以上项目 1 个。燃气蒸汽联合循环热电联产、王老吉（枣庄）大健康产业园、芯恒光电子信息产业园等一批大项目、好项目先后签约落地。**重点项目建设蹄疾步稳。**全面实施要素保障联席会议、领导帮包、三级预警制度，集中精力抢进度、全力以赴解难题，项目建设取得显著成果。2021 年，全区共安排重点建设项目 58 个，其中，新建项目 49 个，续建项目 9 个，总投资 323.97 亿元，年度计划投资 84.07 亿元。截至 2021 年 12 月底，完成投资 90.76 亿元，完成年度计划的 107.96%。19 个项目纳入省级重点项目库，项目的数量和质量实现了历史性突破。**外贸外资稳中提质。**组织 20 余家企业参加外贸优品展销会、山东出口商品系列云展会等知名展会 10 余

次，新增进出口企业 19 家，丰源轮胎实现进出口额 8 亿元，同比增长 16.5%。全区外贸进出口总额完成 33.9 亿元。新招引外资企业 15 家，全区实际利用境外资金 5108 万美元，同比增长 49.6%。

**（三）把方向、促改革，营商环境不断优化。政务服务效能优化提升。**深化商事登记“易开办”、工程建设“易开工”、政务服务数字化“易办成”三项改革，实现企业开办 0.5 个工作日办结，“跨域通办”范围扩大到 20 省 197 县（区）。创新“邮我送、峰办成”“政邮合作”服务模式，以 15 个授权镇（街）邮政网点为支撑，优化全区“10 分钟政务服务圈”。29 项区级行政事项调整至“双十镇”实施，将 22 项事项下放至镇（街）办理。**科技创新能力不断增强。**积极推进国家科技型中小企业入库工作，2021 年获批国家高新技术企业 15 家，入库国家科技型中小企业 63 家，获批科技型小巨人企业 5 家。山东云享天空科技服务有限公司获批省级新型研发机构，山东力源铁塔制造有限公司申报海外高层次人才工作站，填补了我区省级新型研发机构、海外高层次人才工作站领域的空白。**重点领域改革统筹推进。**打造公共资源共享“深化版”，进一步规范公共资源 1.84 万亩，清欠租金 860 余万元，村集体增收 1400 万元。在全省率先挂牌成立县级农村产权交易服务中心，“鲁担惠农贷”贷款额达 2.77 亿元。积极推进股改上市，企业股改及四板挂牌完成 5 家。

**（四）补短板、优生态，城乡面貌显著改善。城市更新步伐**

**加快。**累计投入 45 亿元，实施坛鑫片区、宏学南路片区等 5 个棚改项目。投入 1600 万元，改造文昌小区二期等 11 个老旧小区，工作经验被住建部全国推广。城市路网更加完善，峰山南路、坛五路等 6 条道路建成通车。城市供排水提升改造工程建成使用，建设供排水管网 39.17 公里，补齐了基础设施建设短板，基本解决了制约城区几十年的城市内涝问题。投资 7000 万元建设仙坛山公园，新增及改造提升绿化面积 2.7 万平方米。**乡村振兴战略深入实施。**以“双十镇”建设为抓手，加快镇域建设。阴平镇成功创建全市唯一的国家级农业产业强镇，榴园镇成功创建全省农村人居环境整治示范镇。投入 4950 万元专项资金打造全域美丽乡村，96 个村实行农村人居环境积分制管理。累计发展农民专业合作社 821 家、家庭农场 377 家。**生态宜居环境持续向好。**深入实施大气污染综合防治，PM10、PM2.5 同比分别改善 10.4%、21.2%，优良天数增加 13 天。水环境质量不断提升，峰城沙河贾庄闸断面水质稳定达到地表Ⅲ类水标准，城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%。大力实施“山水林田大会战”，累计投入资金 6.82 亿元，实施 6 个片区 48 个重点项目。围绕中央和省环保督察整改要求，对全区 54 处历史遗留破坏矿山进行修复治理，已完成 13 处，累计完成治理面积 100 公顷，蟒山水泥灰岩矿、华沃（山东）水泥大明山灰岩矿入选山东省绿色矿山名单。

**（五）防风险、保稳定，安全底线更加牢固。粮食能源安全保障有力。**建设高标准农田 2.5 万亩，夏粮总产量达到 24.39 万

吨，新认证无公害农产品 5 个。投资 6 亿元的 150MW 渔光互补项目开工建设并上网。成功申报全国整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点。**金融风险有效防控。**建立重大风险和案件研判机制，研究解决重点企业债务风险问题，全年处置不良贷款 4.28 亿元，不良贷款处置额度增幅显著。开展“普惠金融镇街行”活动，重点推广枣庄普惠金融服务平台，引导辖区 2606 家企业注册平台，发放贷款 10.01 亿元。**社会大局和谐稳定。**打造“榴乡诉递”精治版，累计受理诉求 13 万余条，办结满意率 99%。推进“雪亮工程”与人工智能、大数据融合应用，建设智慧安防社区 25 个，智慧校园实现全覆盖，智慧城市项目获第一届中国新型智慧城市创新应用大赛三等奖。深化“平安峰城”建设，成功创建省级食品安全区。圆满完成建党 100 周年、十九届六中全会等重大活动安保维稳任务，获评“平安中国建设示范县”。

**（六）惠民生、增福祉，社会事业全面发展。公共服务水平不断提升。**千方百计稳定和扩大就业，城镇新增就业人员 3895 人，转移农村劳动力 3151 人，面向 116 家个体工商户发放创业担保贷款 1588 万元，城镇登记失业率稳定在 2.3% 以内。承办了枣庄文化和旅游惠民消费季、群艺节等启动仪式，开展了庆祝中国共产党成立 100 周年系列群众文化活动，开展“戏曲（电影）进乡村”4000 余场次。区文化馆成功创建国家一级馆。**社会保障能力持续增强。**社会救助体系建设扎实推进，各类社会救助标准均提高 10% 以上，全年发放各类救助资金 9700 万余元，脱贫攻

坚成果更加巩固。全区综合参保率保持在 90%以上，农村相对低收入人员基本医疗和养老保险实现财政全额代缴。**社会民生实事落地见效。**筑牢常态化疫情防控屏障，积极开展疫苗接种，全区累计接种新冠病毒疫苗 70 万剂次，覆盖 31.78 万人。区人民医院门诊病房综合楼、区疾控中心业务楼相继投入使用。新建、改扩建枣庄二十八中、山师大峰城实验高中、峰州中学等学校（幼儿园）11 所，枣庄一中、区第二实验幼儿园全面完成并投入使用，新增学位 9130 个。

这些成绩来之不易，是区委科学决策、周密部署的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区奋力拼搏的结果。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，新冠肺炎疫情全球大流行使国内外大变局加速演进，外部环境和内部条件都在发生深刻复杂的变化，我区发展面临诸多风险挑战。主要表现在：**一是**重大产业项目支撑作用不明显，暂未形成新的财源点，财政保障能力较弱，自我“造血”功能相对不强。**二是**传统工业产业基础薄弱、新型工业产业竞争力不足，统筹能耗双控和经济增长压力大。**三是**科技创新能力不足，企业创新能力有待增强，产业转型升级仍需重大项目和龙头企业带动，科技成果转化能力有待提高。对此，我们一定要高度重视，采取更加有力措施加以解决。

## 二、2022 年经济社会发展预期目标和主要任务

2022 年是党的二十大召开之年，也是峰城各项工作“争先进位、追赶超越”的攻坚之年，做好全年工作意义重大。坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，认真落实中央和省、市委、区委经济工作会议部署要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照区委“12345”工作思路，争先进位、追赶超越，奋力建设富裕、平安、生态、活力的宜居宜业新峰城。

按照区第十一次党代会及区委经济工作会议的总体部署，建议 2022 年国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%；固定资产投资增长 7%；地方一般公共预算收入增长 6%；规模以上工业增加值增长 7.5%；进出口总额增长 10%，实际利用外资稳定增长；城乡居民可支配收入增长 7.5%；全社会消费品零售总额稳定增长。

为顺利实现上述预期目标，2022 年重点做好以下工作：

**（一）围绕产业集聚，突出载体建设，推动高质量发展。**一是**巩固提升工业产业链**。紧紧围绕六大优势产业，以“链长制”为抓手，延链补链强链，全力打造“1232”产值梯队，力争六大特色产业营业收入达到 179.55 亿元。持续深入推进“双千”工程，实施工业技改项目 40 个以上、工业技改投资增速达到 15%以上。二是**持续加强园区平台建设**。实施经济开发区扩容提质工程，强力推进“腾笼换鸟”，稳妥开展园区内村庄搬迁，有效解决“项目用地难”问题；深入推进“管委会+公司”实体化运作，确保实现省内排名逐年提升。实施化工园区提质增效工程，打造高端化工产

业集聚区，着力提升承载力，严格执行投资强度、亩均税收等刚性要求，建立健全智慧化综合管理平台。三是加大创新主体培育力度。完善科技型中小企业成长机制，积极扶持中小微企业向“专精特新”方向发展，力争培育省级以上独角兽、单项冠军、瞪羚、专精特新企业 6 家以上，申报国家高新技术企业 20 家、入库国家科技型中小企业 65 家，实现 20 家小微企业升规纳统。引导企业通过院士工作站、企业研究院等创新载体建设，柔性引进高端科技人才，积极做好国家创新人才推进计划及山东省泰山学者、泰山产业领军人才等高层次创新人才的引进培养工作。

**（二）围绕重点项目建设，突出招大引强，发挥投资支撑作用。**一是筑牢投资压舱石。坚持“项目为王、项目至上”，聚焦省、市、区三级重点项目，深化全生命周期管理服务，用好“红黄绿”三级预警、重大项目联席会议、县级领导帮包、调度督导通报等机制，充分发挥投资预报工作机制，力争 15 个省级重点项目全部纳统、70 个区级重点项目应统尽统。力争宏学南路片区（通盛世纪城）项目、山东丰元化学股份有限公司年产 10 万吨磷酸铁、7.5 万吨工业草酸项目、山东峰发建设投资有限公司年产 60 万吨差别化纤维项目、年产 35 万吨涂布白板纸建设项目、年产 12 亿包（1440 粒/包）水钻烫钻生产项目等一批重大项目落地建设。二是扩大开放招商力度。围绕“六大产业”，重点引进产业链链主企业、核心企业和上下游配套企业，在招引 10 亿元以上大项目方面实现新突破，重点推进华祥聚酯熔纺高纤生产基地、元

宝数据云仓等项目尽快签约落地，形成产业集聚发展新格局，力争全区新签约过亿元项目 35 个以上。三是突出外贸转型升级。优化调整传统玩具、纺织服装等产业结构，努力扩大出口，依托锦海伦服饰、富源玩具等行业龙头企业，挖掘自身潜力，创建自主品牌，增强国际市场竞争力。加大对新引进外贸企业的孵化力度，鼓励企业通过 9710、9810 开展跨境电商服务，培育新的出口增长点。

**（三）围绕乡村振兴战略，突出绿色生态，统筹城乡协同发展。**一是大力推进乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防返贫动态监测机制。加快省级“两全两高”示范县等重点项目建设进度，全力争创国家现代农业产业园。深入实施“乡村建设行动”，争创省级美丽乡村示范村 2 个、绿色美丽庭院 200 户。持续强化“双十镇”创建，努力打造成为宜居宜业、各具特色的现代化镇域小城市和服务农民的区域中心。二是不断提升城市品质。加快旧城改造步伐，完成棚改安置住房 6300 套，改造老旧小区 11 个。加快栅门巷片区一期（恒庆新天地）棚改项目、翰宏和合苑（峰山北路片区）棚户区改造项目推进，重点完善城区集中供热管网建设及老旧燃气管网升级改造，计划新建供热管网 10 公里，新增供热面积 20 余万平方米、新增供热户 2000 余户，新增燃气管网 20 公里。推进路网建设，重点抓好青檀南路南延、丁桥路改造扩建工程等城市道路建设。三是持续推动绿色低碳发展。实施“山水林田大会战”，确保完成 14 个山体修复治理任务，全面落实“河湖长制”，逐步实现水生态环境由净

到清、由清到美。结合石榴产业发展三年攻坚突破行动，建设石榴苗木快繁基地 100 亩，创建森林乡镇 1 个、森林村居 30 个。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，完成 1.5 万亩高标准农田建设任务。聚焦“双碳”目标，强化优化能耗管控，坚决遏制“两高”项目新增产能。

**（四）围绕营商环境优化，突出改革创新，全面激发市场活力。**一是优化政务服务环境。推进“放管服”改革再加速，提升“互联网+政务服务”，实施企业“五个一”网上办集成服务，推进工程建设项目“一窗+全程网办”审批模式，实现政务服务由“最多跑一次”向“一次都不跑”升级。优化“1+7+N”“三级协同”帮代办服务体系，满足“个性化”“定制化”诉求，擦亮“峰办成”营商环境名片。二是深化重点领域改革。积极稳妥推进混合所有制改革，增强国企发展活力和内生动力，全面完成三年改革任务。持续深化农村产权制度改革，推动农村集体经营性建设用地出让迈出更大步伐。打造“榴乡诉递”智治版，变“接诉即办”为“未诉先办”。持续优化“峰调即和”多元解纷品牌，推进诉源治理。完善信用信息归集、查询、共享和应用机制，进一步推动信用信息应用。

**（五）围绕群众急难愁盼，突出成果共享，切实增进民生福祉。**一是强化就业与社会保障。提高公共就业服务质量，加大职业技能培训服务力度，推进就业统计质量和信息化建设。实施好精准救助，确保脱贫攻坚成效经得起历史和人民的检验。深入开展医疗保障经办服务“三级网络、两线服务”创建活动，持续创新基层医保便民服务站建设，坚持传统服务与智能化服务创新并

行，让人民群众就地就近便捷办理医保业务。二是**提高公共服务供给质量**。推进区、镇、村公共文化服务体系规范化建设。推行图书免押金智能化借阅等免费开放服务，推动区图书馆争创国家一级馆，提高公共文化场馆利用率。实施匡衡祠、师范铁楼等省级文保单位保护提升工程。创新“城市书咖”运行模式，打造城市文化休闲聚集区。扎实开展“戏曲（电影）进乡村”活动，打造“峰城欢乐汇”群众文化品牌升级版。抓好疫情常态化防控，严格落实各项常态化防控措施。推进分级诊疗和双向转诊工作，区域内基层首诊率达到 65%、区域就诊率达到 90%。三是**办好惠民利民实事**。强化政策落地，让养老服务领域的好政策切实发挥作用，积极向上争取扶持资金，加快特困人员供养服务中心建设进度。坚持教育优先发展战略，新建、改扩建区职业中专、坛山幼儿园等学校 4 所，打造城区 10 分钟优质上学圈，构建城乡教育共同体，助力乡村振兴。实施“四好农村路”提质增效专项行动，全面建立县、乡、村道的“路长制”，打造“美丽农村路”示范样板。

各位代表，新的一年新的希望新的征程，我们将进一步增强紧迫感和使命感，在区委的坚强领导和区人大的监督支持下，坚定信心、迎难而上，努力完成全年国民经济和社会发展各项目标任务，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。