

# 枣庄市峯城区人民政府文件

峰政发〔2021〕1号

---

## 峯城区人民政府 关于2021年安全生产工作的意见

各镇人民政府，街道办事处，峯城经济开发区管委会，区政府各部门，各企事业单位：

2021年是“十四五”开局之年，也是中国共产党成立100周年。为做好2021年全区安全生产工作，促进全区安全生产形势稳定好转，提出以下意见：

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上理念，统筹发展与安全，围绕“从根本上消除事故隐患”“从根本上解决问题”，以安全生产大排查大整治为抓手，全面落实党委政府领导责任、部门监管责任、镇街属地监管责任、企业主体责任，全力防范化解重大安全风险，

纵深推进安全生产专项整治三年行动，持续强化安全生产基层基础能力建设，统筹推进常态化疫情防控 and 安全生产风险防范，坚决遏制较大及以上生产安全事故、减少一般事故，为全区经济社会发展营造良好的安全环境。

## **二、工作目标**

确保完成国家、省、市下达的各项安全生产重点工作任务，确保不发生较大及以上生产安全事故。

## **三、工作重点和措施**

### **（一）提高政治站位，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神**

**1、树牢安全发展理念。**党的十八大以来，习近平总书记站在总体国家安全观、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，把加强安全生产工作、推进应急管理和应急能力建设、防范化解重大安全风险、切实保障人民群众生命财产安全摆到重要位置，对安全生产、防灾减灾、应急救援等应急管理工作提出了一系列新思想新论断新要求，科学回答了事关安全生产和应急管理工作长远发展的重大理论和现实问题，为做好新时代安全生产和应急管理工作提供了强大的思想武器和行动指南。全区上下要对标国家“十四五”规划宏伟蓝图，对标人民群众新期待，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对安全生产的时代要求，始终把人民群众的生命安全放在第一位，坚持人民至上、生命至上，坚持总体国家安全观，坚持统

筹发展和安全两件大事，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的安全需要为根本目的，进一步强化红线意识和底线思维，坚决树牢安全发展的理念，全面做好安全生产和应急管理工作。

**2、扎实开展学习宣贯工作。**全区各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理工作的**重要论述和指示批示精神**，制定专门学习计划，纳入党组织理论中心组学习和干部培训的重要内容。要结合本辖区、本行业领域实际，研究制定学习贯彻落实的具体措施，分级分批组织安全监管人员和企业负责人、安全管理人员参加习近平总书记关于安全生产重要论述专题培训。要将宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为宣传工作重点，精心制定宣传方案，开展经常性、系统性宣传贯彻和主题宣讲活动，做到深入学、系统学、跟进学，形成浓厚的学习宣贯氛围。

## **（二）勇于担当作为，层层压实安全生产责任体系**

**3、强化党政领导责任。**继续加大《关于推进安全生产领域改革发展的意见》《安全生产法》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《山东省安全生产条例》《山东省安全生产行政责任制规定》《山东省实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》的宣传贯彻力度，严格落实党政领导干部安全生产责任，将“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”落在实处。

**4、压实部门监管责任。**制定并严格落实《峰城区安全生产责任分工》，强化职能部门的行业管理；细化各行业领域主管部门和应急管理部门在安全风险防控与突发事件应对处置中的工作职责，厘清责任边界，建立联动机制，建立健全“防救相承”的责任链条，消除责任盲区和管理漏洞，形成安全生产工作合力；建立健全行政审批部门联席会议及信息通报制度，审批部门在行政审批事项完成后要及时将情况抄告有关安全监管部门，安全监管部门在安全检查中发现的涉及审批手续、证照等违法违规行为要及时抄告审批部门，确保事前、事中、事后的“审管衔接”。各行业领域主管部门建立健全本行业领域安全监管台账和问题整改清单、挂牌督办清单、追责问责清单和联合惩戒清单，将部门监管责任落到实处。

**5、落实企业主体责任。**健全完善并严格落实企业安全生产全员责任制、全过程安全责任追溯制度，做到主体责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五到位”。建立完善企业安全生产主体责任法律追究工作机制，督促生产经营单位董事长、总经理、实际控制人等主要负责人严格遵守国家法律法规规章和制度，完成党委政府部署的安全生产工作任务。

**6、强化开发区、园区安全管理。**全区各行业领域安全生产管理工作依据《山东省安全生产行政责任制规定》执行。不断强化园区安全监管力量，向峰城经济开发区、峰城化工产业园内等功能区派驻安全监管力量，开展功能区内企业常态化安全巡查；按照“谁受益、谁负责”的原则，相关镇（街）同时做

好安全生产监管工作；其他行业领域，有关部门单位都要按照相应的管理职责，结合国家和行业标准全面排查治理事故隐患，全力防范各类事故的发生。

**6、全面推动网格化安全监管。**对“智慧安全平台”进行省级改造，打造峰城安全网格“5G版”。区安委会办公室要明确专人负责，对网格化升级、改造、运行、检查、报表填报等情况进行调度汇总，并定期考核通报。强化区网格化监管信息平台使用，通过巡查、上报、整改、调度，进一步延伸安全监管触角，使安全隐患盲区、盲点及非法制售问题得到有效排查和治理。

**7、强化安全生产考核奖惩。**严格落实《峰城区生产经营单位安全生产奖励办法》，对20家在改善安全生产条件、防止生产安全事故、参加抢险救护、发现并排除重大事故隐患、举报安全生产违法行为等方面取得显著成绩的生产经营单位进行表彰和奖励。进一步完善安全生产目标考核细则，安全生产考核采取半年督查、年终考核的方式进行，对完不成当年安全生产目标任务的单位严格实行“一票否决”，对先进单位和个人进行表彰奖励。区安委会办公室于年中、年末向组织、纪检等单位通报全区安全生产工作开展情况，组织、纪检等单位要将安全生产作为干部选拔任用和单位个人评优评先的重要依据。

### **（三）坚持精准治理，突出抓好重点行业领域专项整治**

**8、推进矿山安全专项整治。**煤矿领域要进一步规范煤矿生产建设秩序，从矿井设计、项目核准、生产布局、产能调控、

灾害治理、现场管理、责任追究等方面采取严厉措施，持续加强瓦斯、水、火、顶板等重大灾害治理，依法从严打击煤矿严重违法、冒险作业等行为。对煤矿违规开采各类煤柱，图纸作假、隐瞒采掘工作面，拒不执行停产整顿指令等情形，一律比照事故调查处理。非煤矿山领域要进一步深化非煤矿山安全专项整治，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化隐患排查治理，精准施策、综合整治。要加强对停产石膏矿山企业和废旧矿井再利用单位的巡查力度，加强对石膏矿采空区监测监控，及时做好采空区地压观测和来压的预警预报工作。

**9、推进危险化学品安全专项整治。**推进危险化学品安全生产三年专项集中攻坚行动，加快推进化工产业升级；推动完善危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置各环节全主体、全品种、全链条安全监管体制机制，大力提升危险化学品企业本质安全水平，强化危化品运输、使用和废弃处置安全管理；推进化工园区安全整治，提升风险管控水平；推动涉及重大危险源的危险化学品企业全面完成以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为重点的安全预防控制体系建设。

**10、推进建设领域安全专项整治。**深入开展城乡房屋安全隐患排查整治行动，对全区所有房屋建筑开展全方位安全“体检”，彻底清查并消除各类安全隐患，做到排查全覆盖、隐患全清零、监管常态化、衔接无缝隙。要严格落实党政领导、行业监管和产权人责任，强化属地管理和“条抓块统”，确保如

期高质量完成各项目标任务，坚决筑牢城乡房屋领域安全生产防线。严厉打击房屋市政、公路、水利水电等建设工程领域各类违法违规行爲，坚决遏制转包、违法分包和挂靠、无证上岗等问题。要聚焦桥梁隧道、脚手架、高支模、深基坑、起重机械、地下暗挖等危险性较大的工程，开展专项治理。

**11、推进交通运输领域安全专项整治。**严厉打击非法从事道路旅客运输、出租车客运的企业和车辆，加大货运车辆超限超载治理力度，严查“百吨王”以及大客车超速、超员等严重违法行爲；加强长途客车、旅游客车、危险品运输车、重型载货汽车等重点车辆安全监管，切实整顿运输企业“挂而不管”“以包代管”的问题。

**12、推进重点领域消防安全综合治理。**严肃整治高层建筑、大型商业综合体、文博单位、学校医院、养老机构、公共娱乐等人员密集场所以及“多合一”、群租房、老旧小区、民俗客栈、小微企业、家庭作坊等高风险场所违规使用易燃可燃材料装修装饰、疏散通道不畅通、违规存放易燃易爆危险品、电动自行车违规停放充电等问题。

**13、推进地质灾害、森林防火、防汛抗旱等专项治理。**严格落实森林防火地方行政首长负责制，加强野外火源管控和森林草原火灾防控能力建设，完善防火隔离带、瞭望塔、停机坪等基础设施，做好重点林区火情卫星监测和瞭望巡护工作，确保封住山、看住人、护住林。强化森林防火巡山守卡，严格火源管理，严控野外用火。加强对高陡边坡等地质灾害易发区房

屋和工程建设的监测，实施精准治理。集中整治河道行洪隐患，积极开展病险水库除险加固，抓紧修复因灾受损的水利设施和堤防。加强灾情管理、灾后重建和灾害事故救助工作。加强对各类地质灾害隐患点和高陡边坡的巡查排查，密切关注大风寒潮、雨雪冰冻、凌汛、地震等变化，做到早部署、早安排，坚决防止各类自然灾害的发生。

其他行业领域也要采取针对性措施开展安全专项整治工作。

#### **（四）突出预防为主，全面深化隐患排查治理**

**14、编制年度安全生产执法检查计划。**各镇（街）、区直各部门单位要针对本辖区、行业领域安全生产特点，有针对性的编制年度安全生产执法检查计划，执法计划要涵盖本辖区、本行业领域所有生产经营单位，做到全覆盖、无遗漏。要严格按照年度执法计划开展检查工作，做到有检查、有复查，严格落实安全隐患闭环管理机制。

**15、强化安全生产督导调度。**每两个月召开1次安全生产调度会议，各单位汇报安全生产工作开展情况、存在问题和下步工作打算，并针对存在问题研究部署下步工作重点；区安委会办公室定期对各镇（街）、区直各部门单位安全生产工作进行督导，每月发布1期《峰城安全》简报，推动安全生产工作持续、深入开展。

**16、广泛开展专家查隐患活动。**把“政府买服务、专家查隐患、企业抓整改、部门促落实”的隐患排查治理模式常态化，各

镇街、开发区、各有关部门每年至少 2 次聘请中介机构和专家协助开展隐患排查活动或对企业隐患排查治理情况进行核查。督促企业特别是自身安全管理力量薄弱的中小高危企业与技术服务机构签订安全生产技术服务协议，系统排查隐患并出具报告。充分依靠社会力量，提高隐患排查治理工作的科学性和实效性。

**17、持续加大违法违规行处罚力度。**综合运用暗查暗访、约谈曝光、警示教育等方法，依法严肃查处突出问题，对隐患严重，发生生产安全事故现实危险的生产经营单位，一律停产整顿，依法实施停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施。坚持“隐患就是事故”的理念，落实重大隐患政府挂牌督办制度，对重大隐患隐瞒不报以及逾期不整改或整改不到位的，公开曝光，持续加大行政处罚力度。

#### **（五）加强宣传教育，筑牢安全生产人民防线**

**18、认真落实安全生产举报奖励制度。**建立安全生产举报奖励制度，鼓励社会各界、企业职工和员工家属检举企业的有关安全生产违法行为，兑现举报奖励政策。

**19、广泛开展安全生产宣传教育“五进”活动。**创新“青年安全生产示范岗”组织形式，充分利用政府门户网站、微信公众号、社区宣传栏等线上线下资源，加大公益宣传力度，建设安全生产社会化宣传教育阵地，普及安全知识、培育安全文化，推动全民安全意识水平整体提升，引导形成全社会参与安全生产“共建共治共享”的良好氛围，打好安全生产人民战争。

**20、深入开展“安全生产月”活动。**切实组织好“安全生产月”宣传，通过举办警示教育、安全生产大讲堂、技能比武等系列活动，强化安全生产宣传教育，提高安全生产宣传的影响力、渗透力和覆盖面。认真开展“宣传咨询日”活动，发送安全生产公益短信、播放公益广告等形式，推动宣传活动有效开展。

**（六）加强队伍建设，为做好安全生产工作提供组织保障**

**21、开展安全生产执法人员法律法规培训学习。**上半年和下半年各组织一次安全生产执法业务集中培训，聘请有关领导、专家授课，重点讲解安全生产文书案卷制作标准，安全生产执法监察程序、方法、技巧等。积极接受社会各界及舆论监督，受理有关执法情况的投诉、举报。对不履行、违法履行或不当履行执法职责的行为，严肃追究相关责任单位和人员的责任。

峰城区人民政府

2021年2月8日

（此件公开发布）

---

峰城区人民政府办公室

2021年2月8日印发

---