

# 枣庄市峰城区人民政府文件

峰政发〔2021〕7号

## 峰城区人民政府 关于印发峰城区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门单位，各大企业：

《峰城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经区第十二届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

峰城区人民政府

2021年8月5日

（此件公开发布）

# 峰城区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

峰城区人民政府  
二〇二一年八月

# 目 录

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| 第一章 开启新时代现代化强区建设新征程.....   | - 1 -  |
| 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就..... | - 1 -  |
| 第二节 新发展阶段面临新形势新机遇新挑战.....  | - 7 -  |
| 第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路..... | - 10 - |
| 第四节 “十四五”时期经济社会发展目标.....   | - 13 - |
| 第五节 2035 年远景目标.....        | - 16 - |
| 第二章 打造创新驱动新引擎.....         | - 16 - |
| 第一节 突出企业创新主体地位.....        | - 16 - |
| 第二节 建设高端创新载体.....          | - 17 - |
| 第三节 释放人才创新活力.....          | - 18 - |
| 第四节 优化科技创新生态.....          | - 20 - |
| 第三章 塑强现代产业新优势.....         | - 21 - |
| 第一节 做强三大优势产业.....          | - 21 - |
| 第二节 做优三大新兴产业.....          | - 23 - |
| 第三节 做精现代服务业.....           | - 26 - |
| 第四节 筑牢产业发展主阵地.....         | - 28 - |
| 第五节 培育良好产业生态.....          | - 30 - |
| 第四章 融入双循环发展新格局.....        | - 31 - |
| 第一节 融入重大区域战略.....          | - 31 - |
| 第二节 促进消费扩容提质.....          | - 32 - |

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第三节 扩大精准高效投资.....    | 33 - |
| 第四节 提升对外开放水平.....    | 35 - |
| 第五章 统筹城乡协调发展.....    | 36 - |
| 第一节 建设现代化雅致城区.....   | 36 - |
| 第二节 推动镇域特色发展.....    | 38 - |
| 第三节 推进城乡融合发展.....    | 40 - |
| 第六章 促进乡村全面振兴.....    | 41 - |
| 第一节 推进农业高质量发展.....   | 41 - |
| 第二节 实施乡村建设行动.....    | 43 - |
| 第三节 深化农业农村改革.....    | 45 - |
| 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....  | 47 - |
| 第七章 全面深化重点领域改革.....  | 48 - |
| 第一节 打造一流营商环境.....    | 48 - |
| 第二节 激发各类市场主体活力.....  | 50 - |
| 第三节 推进要素市场化配置改革..... | 52 - |
| 第四节 深化开发区改革创新.....   | 53 - |
| 第八章 推动文化繁荣发展.....    | 54 - |
| 第一节 弘扬时代主旋律.....     | 54 - |
| 第二节 传承发扬优秀文化.....    | 55 - |
| 第三节 完善公共文化服务体系.....  | 56 - |
| 第九章 加快绿色生态发展进程.....  | 57 - |
| 第一节 全面加强生态保护修复.....  | 57 - |
| 第二节 推进重点污染综合治理.....  | 58 - |

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 第三节 强化资源节约集约利用 .....   | - 60 - |
| 第四节 健全绿色发展机制 .....     | - 61 - |
| 第十章 强化基础设施支撑 .....     | - 63 - |
| 第一节 推进交通基础设施互联互通 ..... | - 63 - |
| 第二节 加快新型信息基础设施建设 ..... | - 64 - |
| 第三节 全面提升能源水利设施水平 ..... | - 65 - |
| 第十一章 增进社会民生福祉 .....    | - 67 - |
| 第一节 强化就业创业服务保障 .....   | - 67 - |
| 第二节 推动教育优质均衡发展 .....   | - 69 - |
| 第三节 全面推进健康峰城建设 .....   | - 70 - |
| 第四节 持续提高社会保障水平 .....   | - 72 - |
| 第五节 加快提升社会治理能力 .....   | - 73 - |
| 第六节 加快法治峰城建设 .....     | - 76 - |
| 第十二章 完善规划保障措施 .....    | - 78 - |
| 第一节 坚持党的全面领导 .....     | - 78 - |
| 第二节 凝聚开拓奋进合力 .....     | - 79 - |
| 第三节 健全规划制定和落实机制 .....  | - 80 - |

《峰城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据中央《建议》、省委《建议》、市委《建议》和区委《建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，明确未来五年经济社会发展目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，对引导市场主体行为、汇聚全区人民共同愿景、引领全区高质量发展具有重要意义。

## **第一章 开启新时代现代化强区建设新征程**

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是山东省在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面的关键五年；是枣庄市推进创新型高质量发展、建设新时代现代化强市的重要时期；是峰城区加快动能转换、起势提速的重要机遇期。必须准确把握新时代发展要求，坚定贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，从“新”出发，在加快发展、追赶发展中，再谱峰城高质量发展新篇章！

### **第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”时期，是峰城区发展极不平凡的五年，也是经济社会发展快、城乡面貌变化大、人民群众受惠多的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府

团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家、省、市决策部署，牢固树立和践行新发展理念，积极应对新冠肺炎疫情严重冲击，按照高质量发展要求，全力推进新旧动能转换重大工程，负重前行、砥砺前行，较好地完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，取得了强区富民的新成就，全面小康社会即将如期实现。

**综合实力在动能转换中稳步提升。经济实力持续增强。**2020年全区地区生产总值达到 147.28 亿元，增长 23.6%；一般公共预算收入突破 10 亿元大关；全口径税收收入年均增长 11.2%；第二产业增加值达到 58.86 亿元；固定资产投资保持稳定增长；居民人均可支配收入年均增长 7.5%。**产业结构更趋优化。**特色农业发展迅速，“峰城石榴”被评为山东省知名农产品区域公用品牌，获批省级农业高新技术产业示范区，成功创建省级农产品质量安全县、省级现代农业产业园、全国主要农作物生产全程机械化示范县。峰城化工产业园成功获批省级化工产业园，博瑞生物医药、康震原料药、润泰氨基膜等项目相继落户园区。榴园石榴盆景特色小镇入选省级服务业特色小镇。汉芯半导体产业园引领新技术产业迭代升级。**新旧动能转换全面起势。**高标准编制《枣庄市峰城区重点产业发展规划》，以装备制造、电子信息、高端化工、新型建材、纺织服装、康养文旅和特色服务业等六大特色产业为主导，积极培育优势产业集群，动能转换成效初显。冠世榴园 5A 级景区提升、华沃智慧农业入选省新旧动能转换优选项目，智博智能科技孵化园入选省“双招双引”重点签约项目。累计

实施重点项目 248 个，完成投资 251 亿元。

核心竞争力在创新驱动中不断增强。**创新型企业加快培育。**高新技术企业发展到 14 家，科技型中小企业认定达到 34 家，7 家企业成功申报省“专精特新”中小企业，地平线科技成为省级“瞪羚”企业，天柱五金获评省级“隐形冠军”企业，丰源轮胎被工信部评为首批国家级两化融合管理体系贯标试点企业。**创新能力逐步提升。**深入实施创新驱动发展战略，创建省级以上重点平台载体 23 个，营造科技创新发展良好环境。区果树中心、捷利尔肥业被评为国家级众创空间。荣获国家科技进步先进县、省知识产权示范区。**创新资源不断集聚。**人才强区战略稳步推进，西安交通大学国家技术转移中心枣庄分中心落户峰城，26 家企业签约入孵。成功申报泰山产业领军人才工程 3 人，入选省重点扶持区域引进急需紧缺人才 6 人，枣庄英才 13 人，柔性引进省部级以上高层次人才 37 人，优选引进高素质青年人才 97 人，企业全职引进本硕博 555 人，人才集聚效应逐步显现。高标准建设 162 套人才公寓，为在峰各类人才提供干事创业的坚实堡垒。

城乡建设在协调发展中扎实推进。**城市功能持续提升。**建成区面积达到 21 平方公里，比“十二五”末增长 50%，发展空间大幅拓展。开工建设棚改片区 25 个，惠及群众 2.27 万户；完成坛山小区、府顺花园等 13 个老旧小区改造，群众居住环境得到改善。完成数字化城管二级平台建设，城市管理更加精细。成功创建国家卫生城市、国家森林城市、国家节水型城市。**基础设施更加完善。**实施“一桥六路”“两纵两横”路桥工程，峰州东路、滨河

西路、福兴东路、福兴桥等城市重点工程建成使用。枣木高速东延、新台高速建成通车，万年闸复线船闸工程升级通航。累计投资 8 亿余元，实施“四好农村路”、精品示范美丽公路环线工程、乡道（危桥）改造等专项行动，新改建农村公路 374 公里、路面改善 307 公里、公交站点 128 个。城区燃气普及率达到 95%、集中供热普及率达到 90%、群众满意度达到 98% 以上。**镇村风貌明显改善。**推进“畅安舒美”镇域路域环境整治，完成农村人居环境整治三年行动目标。城乡环卫一体化覆盖率达到 100%，农村改厕普及率达到 90.8%，建成省级美丽乡村示范村 5 个、市区级美丽乡村示范村 236 个，美丽乡村覆盖率达到 80% 以上。

绿色发展在生态建设中优势凸显。**环境质量显著优化。**坚决打好大气污染防治攻坚战，环境空气质量优良天数由“十二五”末的 120 天提高到 208 天。持续开展“查治法责”行动，对各类违法行为坚持“不姑息”“零容忍”，有序推进土地整理和山体修复。完成大沙河人工湿地、大寨河水质净化提升工程和城市黑臭水体治理，贾庄闸断面水质稳定达到地表Ⅲ类水标准，城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%。积极推进节能减排降耗，万元 GDP 能耗下降率达到 19.5%。**生态治理扎实有效。**全面落实河湖长制，实施河湖清违清障专项整治。完成土壤环境质量类别划分，成功通过省级验收，受污染耕地安全利用率 100%。新增植树造林 2.46 万亩。斩获“中国最佳文化生态旅游名城”“山东省休闲农业和乡村旅游示范县”“国家节水型社会达标县”“中国最美乡村休闲旅游目的地”等称号。

发展活力在改革开放中不断释放。**改革攻坚取得积极进展。**深化“放管服”改革，推进“一窗受理·一次办好”，创新“易成快办”服务，997项依申请政务服务事项进驻市民中心，服务型政府效能明显提升。实施公共资源共享行动，清理各类闲置公共资源16万亩。成立总规模10亿元的峰创和浙鲁股权投资基金，为推动全区新旧动能转换和“双招双引”提供了资金支持。**开放型经济加快推进。**创新招商模式，发布开放合作热力图，构建招商信息“硬核”数据库，驻点招商初见成效。巨成新型建材、华沃智慧农业、中兴钢构等一大批项目相继落户峰城。2020年全区实现进出口总额36.56亿元，年均增长33%；实际利用外资3414万美元，年均增长46%。成立“峰榴智创·协同创新联盟”，整合区内科技企业、招商平台、中介机构等资源，探索推行“项目、产业、资本+人才”的招才引智模式，“枣庄峰城、一来就成、早来早成”响彻大江南北。

民生福祉在共建共享中持续改善。**脱贫攻坚取得决定性成果。**累计使用扶贫资金2.24亿元，其中产业扶贫资金1.17亿元，实施产业扶贫项目187个，全区13255户30470人稳定脱贫，49个省、市定贫困村达标退出。“大爱榴乡”医疗救助荣获第六届“山东慈善奖”，产业项目四大“专业运营”模式得到省委书记批示。获评全省“脱贫攻坚先进县”。**社会保障更加有力。**累计实现城镇新增就业2万多人，技能培训1.5万余人，城镇登记失业率控制在2.3%以内，居民基本医疗保险补助标准由每人每年420元提高到550元，切实做到了全民有医保、健康有

保障。移风易俗、殡葬改革扎实推进，居民基本殡葬服务费用全部免除。深化重要产品追溯体系建设，省级食品安全先进区创建进入验收阶段。**民生事业繁荣发展。**新建改扩建枣庄市第一中学、荀子学校、特殊教育学校等 51 所，招聘教师 1181 人，全面完成大班额化解工作。区疾控中心、区人民医院门诊病房综合楼建成使用，成立微医流动医院，“健共体”平台扎实推进，服务群众 5.3 万余人次。市民体育场、图书馆、文化馆投入使用，公共文化服务中心实现村（居）全覆盖，成功创建省级文明区。民生支出占财政支出比重保持在 80%左右。统战、工商联、民族宗教、妇女儿童、共青团、援疆、老龄、残联、红十字、档案、统计、史志、外事、侨务、人防、地震、气象、对口支援丰都等工作取得新进展。

重大风险在综合治理中有效防范。金融生态逐步改善，不良贷款和不良率持续保持双降态势，政府债务率持续下降。坚持“人民至上、生命至上”理念，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。打造“榴乡诉递”基层社会治理硬核版，累计接受各类诉求 60520 件，办结率和满意率均达到 99%，营造了快捷便民、公平正义的社会环境。研发“智慧安全”应急管理平台，实现镇村全覆盖，有效提升安全监管水平。信访工作责任制得到有效落实，群众的合理诉求得以及时解决。大力实施“平安峰城”“食安峰城”“法治峰城”建设，全面推进“雪亮工程”，深入开展扫黑除恶专项斗争，社会治安满意度稳居全市前列，荣获全省法治宣传先进区称号，法治环境持续优化。

回眸“十三五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。实践充分证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有省委省政府、市委市政府、区委区政府的坚强领导和全区人民的团结协作、砥砺奋进，不忘初心、牢记使命，我们一定能战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够实现“加快发展、追赶发展”的奋斗目标。

## **第二节 新发展阶段面临新形势新机遇新挑战**

“十四五”时期，国际国内环境正在发生复杂深刻变化，峰城区经济社会发展面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

### **一、科学认识国内外环境新变化**

从国际看，当今世界处于百年未有之大变局。国际经济、科技、文化、安全、政治等格局发生深刻调整，中美关系成为影响我国发展的不确定性因素，新冠肺炎疫情带来的经济低迷可能持续较长时间，贸易保护主义抬头，供应链出现区域化、本地化和碎片化趋势。和平与发展仍是时代主题，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）有力推动东亚区域贸易投资自由化、便利化进程。新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，5G、人工智能、先进制造、量子科技等加速发展，产业数字化、网络化、智能化加速推进，新生产要素及组合应用引发生产方式重大变革，对经济发展、科技创新、社会治理产生重大影响。

从国内看，我国经济进入高质量发展新阶段。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有

新的发展变化。“十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进入高质量发展新阶段，经济社会发展的目标要求、重点任务和主要动力等发生重要变化，更加注重科技创新驱动，更加注重实体经济，更加注重人的全面发展。社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等发生深刻变化，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。为保持经济行稳致远和高质量发展，国家出台一系列重大战略，着力挖掘国内超大规模市场优势，努力加强产业链、供应链安全体系建设，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从全省看，山东开启现代化强省建设新征程。“十四五”时期，山东省聚焦“走在前列、全面开创”核心目标，推进黄河流域生态保护和高质量发展，实施八大发展战略，全面开创新时代现代化强省建设新局面。围绕打造具有全球影响力的山东半岛城市群，构建“一群两心三圈”的区域发展格局，推进省会、胶东、鲁南三大经济圈区域一体化发展，着力加强制度创新、优化制度供给，深入推进开发区、营商环境、国有企业、“亩产效益”等综合改革，努力激发经济和社会发展新活力，拓展改革开放新空间。

从全市看，聚焦“先把枣庄经济搞上去”目标定位再出发。“十四五”时期，枣庄围绕老工业基地振兴，打造资源型城市转型发展示范市。以“创新引领乡村可持续发展”为主题，打造城乡融合发展样板市。抢抓大运河国家文化公园建设，打造生态宜居市。立足地处山东南大门、苏鲁豫皖交界特殊区位，打造全省开放发

展鲁南门户。积极融入长三角、京津冀一体化发展，全面开创经济高质量发展和现代化强市建设新局面。

## 二、抢抓新时代重大发展新机遇

新科技革命和产业变革机遇。“十四五”时期，以 5G、工业互联网、人工智能、区块链等为代表的新型基础设施加速普及，全球产业链、供应链、价值链和市场格局迎来新一轮重构。产业数字化、数字产业化浪潮推动形成新的工业生产制造和服务体系，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，利于我区抢抓科技革命风口加强产业补链强链、垂直并购、人才招募和改革突破，培育新经济、带动传统产业转型升级，推动产业迈向中高端，实现跨越发展。

多重战略叠加效应加快释放。黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、淮河生态经济带、鲁南经济圈一体化等区域战略叠加，济枣高铁、京台高速、新台高速等重大工程交汇，徐州、临沂等丝绸之路经济带节点城市溢出效应惠及峰城，利于我区融入区域产业分工，加速政策、要素、市场集聚，承接周边经济发达地区产业转移，借势借力发展。

## 三、积极应对困难风险挑战

不确定性因素增多。贸易摩擦对全球经济造成较大影响，新冠肺炎疫情快速蔓延且走势尚不明朗，全球产业链、供应链面临巨大变化和不确定性。国际国内市场格局迎来新一轮重构，不稳定因素显著增多，对我区开放型经济的稳定发展提出新的挑战。

区域竞争更加激烈。国内区域竞争和经济分化态势日益明显，中心城市和城市群成为未来承载发展要素的主要空间形式。以科技、人才、资本等为代表的高端要素加速向优势地区集聚，我区面临更加激烈的区域竞争环境。

制约因素依然存在。经济社会发展仍处于新旧动能转换的换挡期、腾笼换鸟的瓶颈期和结构调整的阵痛期，经济总量仍然偏小，转型升级任务还非常艰巨，新兴产业处于培育阶段；土地供给、中小企业融资难等问题仍构成较强约束，创新型人才、科技研发资源支撑不足；城市功能尚不完善，优质教育、医疗等公共服务资源供给不足，民生事业尚存短板。

综合判断，“十四五”时期我区将迈入以改革开放求突破、以创新驱动求发展的关键时期。为此，全区上下要把思想和行动统一到中央和省委、市委决策部署上来，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，在深度融入新发展格局中找准峰城定位，努力在危机中育先机，于变局中开新局，全力推动峰城区高质量发展迈上新台阶。

### **第三节 “十四五”时期经济社会发展总体思路**

#### **一、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本

理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，按照省委省政府“走在前列、全面开创”总要求，围绕全市“先把枣庄经济搞上去”发展定位，聚焦“加快发展、追赶发展”一个目标，坚持“工业强区、产业兴区”两个不动摇，强力推进城区、园区、景区“三区”融合共建，做强做优做精“六大”特色产业，全力实施改革开放、动能转换、乡村振兴、城乡融合、绿色生态、民生事业、社会文明“七大战略”，全面融入新发展格局，全力建设小而雅、优而特的“山水之城、文化之城、生态之城”。

## 二、基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对经济社会发展的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，深入推动新旧动能转换，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放。以更大力度解放思想、更新观念，坚定不移推进改革开放，破除制约高质量发展、高效能治理的体制机制障碍，持续优化营商环境，不断增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动新时代现代化强区建设。

——坚持依法治区。坚持法治峰城、法治政府、法治社会一体建设，坚持法治建设全领域、全方位、全覆盖，充分发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，全面提升法治峰城建设水平。

### 三、发展定位

——鲁南门户重要节点区。立足苏鲁交界区位优势，借力内河航运、高速高铁，北联京津冀、南接长三角，全面融入大运河文化带、淮河生态经济带、鲁南经济圈等重大区域战略，打造鲁南门户重要节点区。

——产业创新升级引领区。推动产业技术变革和优化升级，强化产业数字化赋能，积极布局新兴产业，加快传统产业智能化、信息化、绿色化改造进程。努力扩大国际、国内两个市场份额，主动融入双循环新发展格局。提升载体能级，强化制度、政策、监管等系统集成创新，打造产业创新升级引领区。

——乡村振兴先行示范区。全面落实乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果。大力实施乡村建设行动，优化城乡融合发展空

间布局，推动基础设施和公共服务向乡村延伸。丰富乡村经济业态，实现“一镇一业”规模化发展，提高农业质量效益和竞争力，拓展农民增收空间。加速农业农村现代化进程，打造乡村振兴先行示范区。

——山水人文活力宜居区。擦亮“千年古县·秀美峰城”品牌，秉承砥砺奋进的“青檀”文化、抱团相依的“石榴”文化、开放包容的“运河”文化，再现厚重文化底蕴和榴园生态之美。主动承担全市中心城区建设任务，提升城市品质，东西拓展、北接南延，构建横向冠世榴园城际生态廊道、纵向大沙河滨水活力水廊，实现景城融合，打造天蓝、地绿、水净的生态宜居区。

#### **第四节 “十四五”时期经济社会发展目标**

经过五年不懈奋斗，到2025年，全区经济社会发展取得新突破，现代化强区建设走在全市前列。

——综合实力迈上新台阶。经济发展质效持续优化，地方生产总值显著提高，综合财力不断增强，现代产业发展水平明显提升，可持续发展和自主创新能力实现新突破，城市品质增添新内涵，乡村振兴呈现新活力，全区经济社会发展迈出新步伐。

——动能转换实现新跃升。着眼实体经济，持续推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，大力发展“十强”产业、“四新”经济，塑强现代产业新优势，通过建链补链、配套协作、创新赋能、要素保障，促进产业链、供应链、创新链协同发展，培育优良产业生态，为推动我区高质量发展提供坚实支撑。

——改革开放取得新突破。重要领域、关键环节改革取得阶段性成果，产权制度和要素市场化配置改革取得显著进展，营商环境更趋优化，市场活力充分释放，信用峰城建设取得新成效。积极参与“一带一路”建设，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、淮河生态经济带、鲁南经济圈等重大区域战略。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化影响力进一步提升，发展凝聚力明显增强。

——绿色生态建设取得新成效。生态文明制度更加完善，空间治理体系基本形成，山体和流域治理、重大生态保护修复工程加快推进，突出环境问题得到有效整治，生产生活方式绿色化转型持续推进，城乡环境更加优美宜居，人与自然和谐共生。

——民生福祉达到新水平。高质量就业更加充分，城乡居民收入持续增长。社会保障体系不断完善，教育现代化加速推进，应急医疗体系更加完善，公共服务体系更加健全，人民生活水平稳步提高。

——综合治理效能实现新提升。党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系逐步完善，政府行政效率、公信力进一步提升，风险防控体系不断健全，重大突发公共事件应对能力显著增强，建设“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体。

峰城区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

| 指 标（单位）                 | 2020 年 | 2025 年            | 年均增速/[累计]   | 属 性 |
|-------------------------|--------|-------------------|-------------|-----|
| 经济发展                    |        |                   |             |     |
| （1）GDP 增长速度（%）          | 5.2    | -                 | 6 左右        | 预期性 |
| （2）地方一般公共预算收入增长速度（%）    | 6.1    | -                 | 5 以上        | 预期性 |
| 创新驱动                    |        |                   |             |     |
| （3）R&D 经费支出占 GDP 比重（%）  | 1.6 左右 | 2.5               | [0.9]       | 预期性 |
| （4）万人高价值发明专利拥有量（个）      | 0.22   | 1.2               | [0.98]      | 预期性 |
| 民生福祉                    |        |                   |             |     |
| （5）居民人均可支配收入增长速度（%）     | 4.1    | -                 | 与 GDP 增速同步  | 预期性 |
| （6）城镇调查失业率（%）           | -      | 6 左右              | -           | 预期性 |
| （7）劳动年龄人口平均受教育年限（年）     | 10.5   | 11                | [0.5]       | 预期性 |
| （8）每千人拥有执业（助理）医师数（人）    | 2.0    | 2.5               | [0.5]       | 预期性 |
| （9）在峰参加基本养老保险人数（万人）     | 20.9   | 21.2              | [0.3]       | 预期性 |
| （10）人均预期寿命（岁）           | 76.1   | 80                | [3.9]       | 预期性 |
| 绿色生态                    |        |                   |             |     |
| （11）单位 GDP 能耗下降（%）      | 19.5   | 完成市<br>下 达<br>任 务 | 完成市<br>下达任务 | 约束性 |
| （12）单位 GDP 二氧化碳排放量下降（%） | >21    |                   |             | 约束性 |
| （13）空气质量良好以上天数比例（%）     | 63-66  |                   |             | 约束性 |
| （14）地表水好于三类水比例（%）       | 100    |                   |             | 约束性 |
| （15）植树造林面积（亩）           | 5160   | 15160             | 24.1        | 预期性 |
| 安全保障                    |        |                   |             |     |
| （16）粮食综合生产能力（亿斤）        | 5.6    | 完成市<br>下 达<br>任 务 | 完成市下达任务     | 约束性 |

## **第五节 2035 年远景目标**

到 2035 年，基本建成新时代现代化强区，综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，发展质量进入全市前列。高效协同、深度融合的新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化加快推进，现代产业体系建设取得重大进展；优秀传统文化保护传承弘扬体系更加完善，全社会精神文明素质明显提升；生态环境根本好转，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进；各方面制度体系更加系统完善，治理体系和治理能力现代化达到更高水平；城乡居民人均收入迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加富裕和谐，社会文明繁荣进步，充分展现现代化建设丰硕成果。

## **第二章 打造创新驱动新引擎**

深入实施创新驱动发展战略，以主体培育和成果转化为重点，推动“政产学研金服用”创新要素优化配置、形成合力，逐步形成企业为主体、人才为支撑、市场为导向、产学研相结合的创新体系。

### **第一节 突出企业创新主体地位**

强化企业在技术创新体系中的主导作用，推动企业自主创

新，形成创新市场化程度高、成果转化速度快、创新氛围活跃的发展格局。

强化龙头企业创新引领。引导龙头企业积极参与全省高水平新型研发机构建设，鼓励有条件的企业积极承担国家科技重大专项和省重点研发项目，增强创新发展带动力。实施丰源集团、丰源轮胎等大企业（集团）培育计划，鼓励通过技术改造、合资合作等方式发展一批创新能力强、带动作用大、品牌效应显著的大企业（集团）。鼓励企业通过并购、合资、参股国内外研发企业或设立海外研发中心，开展国际科技合作。到 2025 年，争取新增省级重点实验室、企业技术中心、技术创新中心等省级研发机构 5 家以上，拥有自主知识产权的高新技术产品达 60%以上。

激发中小微企业创新潜能。采取科技信贷、股权投资、知识产权质押、扶持“新三板”挂牌等方式，支持汉旗科技、铭肯机械、正夏自动化、北钛河陶瓷、美果来等拥有自主知识产权和自主品牌企业，激发创新活力，培育一批“专精特新”小巨人、“瞪羚”企业、“隐形冠军”和“单打冠军”。以国家科技型中小企业评价为抓手，实施技术攻关和重大科技成果转化。开展创新型企业“大手拉小手”行动，推动大中小微企业联合创新、产业链协同创新。到 2025 年，新增“瞪羚”企业 3 家、“隐形冠军”3 家，国家高新技术企业达到 20 家。

## **第二节 建设高端创新载体**

围绕科技创新发展的实际需求，加强新型研发机构、双创孵

化服务平台、企业工程技术中心等重大科技创新载体建设，夯实科技创新基础，增强创新活力源头供给。

搭建协同创新平台。对接服务国家科技强国战略，完善科技创新体系，提供高质量科技供给。重点支持峰城经济开发区建设创新驱动经济转型示范区、产业升级示范区。支持装备制造、新一代信息技术等行业组建产业技术创新战略联盟，布局关键共性技术研发。把汉芯半导体产业园、智博智能科技孵化园建成区域高端技术示范区，引进上下游企业，培育省级专家服务基地、省级工程实验室。

推进新型研发机构建设。推动政府、企业、社会团体与高等院校和科研机构开展战略合作，加快西安交通大学国家技术转移中心枣庄分中心等投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的平台载体建设。做强国家农业科技园区，以现代科技赋能石榴产业，打造农业科技创新和成果转化平台，促进高科技农业成果的孵化和产业化。建立健全科技资源开放共享制度，推进各类创新平台、大型科学仪器中心、分析测试中心以及专利基础信息等创新基础设施向社会开放共享。

### **第三节 释放人才创新活力**

深化人才发展体制机制改革，坚持精准引才、科学育才、用心留才，打造知识型、技能型、创新型人才队伍。

精准引才。建立“双招双引”融合互动机制和协同创新机制，

整合各类人才资源要素，完善枣庄（峯城）大学科技园和汉芯半导体产业园等平台载体建设，从单纯引才、单纯招商，向“人、财、项目”打包引进的模式转变，形成“团队+技术+资本”的招引新模式。积极利用创业导师团、博士服务团等智力扶助机制，密切优秀创新人才与本地企业、研发机构的联系，促进优秀智力资源为本地服务。编制急需人才目录，绘制“英才地图”，突破地域、户籍、身份等限制，通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、联合攻关、技术入股、合作经营等方式灵活引智，柔性汇聚“泰山产业领军人才”等高层次人才。

科学育才。落实“枣庄英才集聚工程”，深入实施产业领军人才培育、大学生创业引领计划，加快培育各类人才。培养造就一批管理能力突出、富有创新意识和工匠精神的优秀企业家，加快培育具备互联网基因的年青一代企业家。优化职业教育学校专业设置，完善校企合作、工学结合的人才培养体系，支持峯城职业中专与区内外企业联合招生、联合培养。实施“峯城工匠”“首席技师”培养计划，形成一支具备专业技术技能、工艺创新能力的技工和技师队伍。

用心留才。健全人才服务体系，梳理完善人才领域行政服务事项目录，深化人才领域“最多跑一次”改革。扩大“惠才卡”优惠待遇覆盖面，为高层次高技能人才开通“绿色通道”，全方位提升人才服务水平。探索建立全区人才荣誉体系，开展优秀人才典型评选表彰活动。鼓励企业利用股权激励、分红等方式调动科技人

员积极性。实施人才关爱温暖工程，立足人才工作、生活、政策等需求，着力解决好人才关注的教育、医疗等配套服务，高标准建设提升人才公寓等设施，切实增强人才获得感，着力打造聚才强磁场。

#### **第四节 优化科技创新生态**

落实价值创造实现机制，完善科技项目管理政策，加大科技创新财政支持，完善知识产权保护体系，不断健全相关政策配套，营造良好创新创业生态。

深化科技体制创新。积极落实各类优惠政策，加大科研经费补助、创新券等支持力度。推动科技决策咨询制度建设，充分发挥智库专家对创新决策的支撑作用。推进高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。健全多渠道资金投入机制，发挥财政资金杠杆作用，促进财政科技投入与银行信贷、创业投资、企业研发资金及民间投资的深度合作。引导科技型中小企业上市融资，对接多层次资本市场。

完善技术转移转化体系。认真落实科研成果处置、收益分配及鼓励科技成果转化的各项政策，通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，实现科技成果市场价值。积极打造创新联合体，推动省内外高校、科研院所和企业开展产学研合作，推进重大科技成果在峰城转移转化和示范应用，实现“外地研发、峰城转化、借脑发展”。

强化知识产权保护。健全体制机制，加大对侵犯知识产权行为的打击力度，优化知识产权保护环境。完善知识产权纠纷多元化解机制，提供一站式保护服务。加强对高新技术企业、“瞪羚”企业等科技型企业知识产权保护。探索专利导航模式，围绕主导产业发展及科技创新关键领域，加强核心技术知识产权保护和运用。

#### 专栏 1：创新平台载体

西安交通大学国家技术转移中心枣庄分中心、云端互联网大数据中心、智博智能科技孵化园、枣庄（峯城）大学科技园、中国石榴研究院。

### 第三章 塑强现代产业新优势

树牢“工业强区、产业兴区”理念，立足区位、资源优势，依托产业基础，延伸产业链、提升价值链、强化创新链，加快培育新动能，大力发展“六大”特色产业和现代服务业，夯实高质量发展根基。

#### 第一节 做强三大优势产业

加快引进新技术、新管理、新模式，推动高端化工、新型建材、纺织服装等优势产业提档升级，实现全产业链整体跃升。

**高端化工。医药中间体和原料药。**依托省级化工园区，加快推进博瑞、康震等项目建设，招引落地一批大宗原料药、特色原料药、专利原料药中间体项目，提升行业技术水平和产品附加值，

打造国内知名的医药中间体和原料药合成生产基地。**化工新材料**。围绕蒽醌系列产品，招引高级还原染料、活性染料、助显染料等上下游生产企业。加快润泰新材料氨基模复合材料项目建设，积极布局高性能聚烯烃材料、特种涂料、特种胶粘剂、特种助剂等产业，打造“专精特新”化工新材料生产基地。**橡胶轮胎**。发挥丰源轮胎链主功能，加快年产 1000 万条半钢子午轮胎技改项目建设，鼓励研发生产飞机轮胎、新能源汽车专用胎等新产品，推动企业集团化、集约化发展。到 2025 年，高端化工产业总产值达到 120 亿元。

**新型建材。装配式建筑材料**。发挥传统建材基地产业优势，大力推广“水泥+”，探索发展水泥基 3D 打印建筑材料。依托中兴钢构、巨成、金牧人、兴运源等企业，培育一批集装配式建筑整体设计、工业化部品构件智能制造、绿色装配式建筑技术推广和集约化装修于一体的制造企业。**新型建筑节能材料**。支持丰源新型材料、地平线科技做大做强，快速提高特种定向板（LSB）、优质保温隔热材料的市场占有率，实现膨胀发展。鼓励榴园玻璃、榴源建材、雪地铝业等企业提档升级，提升 LOW-E 玻璃、新型涂料、铝型材等产品质量，拓宽应用市场。引导兴安信达、东泰源石膏积极发展 GRG 新材料、纸面石膏板、新型墙体等节能建筑材料，提高产品附加值和科技含量。到 2025 年，基本建成淮河生态经济带重要新型建材产业基地，产值达到 100 亿元。

**纺织服装。新型纺织**。鼓励枣润新型纺纱、中州纺织、富宇

纺织等重点企业引进新技术、新工艺，引导纺织产品继续向多组分、差别化、功能性和绿色环保方向发展，实现规模化、集约化、特色化发展，做“精”纺纱业、做“大”织造业。**服装玩具。**以南洋服饰、锦海伦服饰、天龙针织、利丰服饰、富源玩具、鸿业玩具等企业为龙头，依托峰城经济开发区北部服装产业聚集区、阴平高端棉纺织产业集群等载体，打通产业链“堵点”“难点”“断点”，创新培育自主品牌，提升产品附加值和竞争力，形成集产品研发设计、品牌创新提升、技术外包输出于一体的纺织服装出口生产基地。到 2025 年，纺织服装产业产值达到 50 亿元。

#### 专栏 2：三大优势产业重点项目

**高端化工：**氨基模复合材料生产项目、瑞兴高效磷酸酯阻燃剂项目、博瑞生物医药原料药及制剂生产项目、康震生物科技高端原料药及中间体生产项目、丰源轮胎年产 1000 万条半钢子午轮胎技改项目、丰源新材料产业园项目等。

**新型建材：**巨成新型建材产业园项目、盛德祥新型建材项目、星雨（山东）年产 60 万吨干混砂浆、星雨（山东）年产 15 万立方米装配式建筑智能生产项目、峰州港航智能构件产业园、兴运源精品骨料项目、兴安信达新型墙体材料项目、丰源集团 60 万立方米特种定向板二期项目等。

**纺织服装：**海润服饰项目、巨浦工装服饰项目、锦和刺绣项目、青岛宏泰祥和工贸（峰城）项目、枣润新型材料科技年产 10 万纱锭项目、爱德士高档成鞋制造项目等。

**其他：**丰源集团 35 万吨涂布白板纸项目等。

## 第二节 做优三大新兴产业

把握国内外前沿趋势，密切关注产业发展方向，推动装备制造、新一代信息技术、农文旅康养等新兴产业加速崛起，培育新

动能。

**装备制造。智能专用装备。**高标准打造智能制造产业园，招引智能机器人、3D 打印等核心技术及制造企业，大力发展智能制造、个性化定制、柔性生产、云制造等新模式。依托威可达、铭肯机械、正夏自动化等企业，加大数控折弯机、数控机床、自动包装生产设备、高位码垛机、全自动包装秤等产品技术攻关和新品开发力度，扩大规模化生产。**通讯专用设备。**依托力源铁塔、一开电器引进通讯专用设备生产、设计平台，5G 智能通讯铁塔生产企业，延伸产业和服务链条，从以制造为核心向以服务为核心转变。**汽车装备。**依托海联金汇、亿和金属等重点企业，加快模具侧修侧冲技改项目建设，提升汽车模具生产经营能力，扩大冲压件等汽车零部件产能，形成模具设计研发，高端自动化设备、注塑件、冲压件等上下游延伸的全产业链条。依托枣庄联泰、润田车业等优势企业，提升半挂车制造技术水平和产销规模。**精密机械零部件。**依托山东新强机械、天柱五金等重点企业，突破核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础等工业基础瓶颈，支持企业实施装备升级，重点培育精密加工、精密轴承、高精度传动装置等基础零部件企业。到 2025 年，将峯城区建设成为山东省重要的装备制造基地，产值达到 30 亿元。

**新一代信息技术。**以汉芯半导体产业园、智博智能科技孵化园、枣庄（峯城）大学科技园为载体，加快推进山东芯恒基科技、

汉远科技电子元器件、玖鸿智能制造科技、维宏感应科技等项目建设，引导汉旗科技等企业加强与日、韩、欧美、台湾地区等国际技术领先企业合作，重点发展存储芯片设计、封装测试、微电子、汽车电子、数字家庭、高精度传感器、电子元器件等电子信息产业，辅助发展软件和信息技術服务业。到 2025 年，产值超过 20 亿元，打造山东省集成电路产业高地。

**农文旅康养。休闲农业。**以华沃智慧农业、榴兴榴宝庄园、阴平万亩枣园、仙坛农业园、福兴现代农业基地、底阁九洲渔业、峨山寨山核桃园为依托，培育生态游、观光游、休闲游、体验游等业态，以农促旅，以旅强农，推动农旅融合产业加速发展。**精品旅游。**推动文旅融合发展示范区建设，积极培育文旅龙头企业，构建全域旅游发展格局。发展数字旅游，推进景区信息化、服务智能化、交通便利化，全力推进冠世榴园 5A 级景区创建。依托枣庄南站、环城绿道，推进景城融合，叫响“榴园人家”乡村旅游品牌，把冠世榴园打造成枣庄“城市花园”。**医养健康。**推动养老与大健康产业融合，引导社会力量创办养老机构，创新养老服务产业新模式。围绕老年人的医疗保健、日常消费、休闲娱乐等需求，将健康疗养、休闲度假、健康产品等业态聚合起来，建设一批高水平的健康养老综合体，形成具有峰城历史文化底蕴的特色康养小镇、公寓、养老院。

### 专栏 3：三大新兴产业重点项目

**装备制造：**海联金汇模具侧修侧冲技改项目、力源 5G 智能通讯铁塔项目、雪地铝业科技高性能工业铝材料研发与铝材制备项目、泰浩智慧门窗项目、天诚安防工程项目、福兴矿山设备改扩建项目等。

**新一代信息技术：**汉芯半导体产业园项目、智博智能科技孵化园、芯恒基科技存储芯片项目、云端大数据产业园项目、数据交互产品生产基地、汉远科技电子元器件生产项目、玖鸿智能制造科技（山东）项目等。

**农文旅康养：**冠世榴园景区综合提升项目、华沃智慧农业园项目、枣庄卡尔斯国际旅游度假区项目、云深处飞行小镇田园综合体项目、王府山文旅融合乡村振兴项目、水木石田园综合体项目、二疏廉善文化产业园项目、寨山核桃产业园项目、仙坛山公园项目、仙山文旅综合体项目、底阁塌陷地湿地开发旅游项目、东金庄高效循环农业示范园区项目、万亩枣园田园综合体项目、天柱山文化产业园项目、汉风医养健康项目、颐养山居康养基地项目，大理峪、北龙塘、娘娘村、北孙庄乡村精品游项目等。

## 第三节 做精现代服务业

发挥交通、信息、文化资源优势，重点发展现代物流、电子商务、文化创意等现代服务业，推动生产性服务业向专业化和高端化延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。

**现代物流。**依托峰州港，建设集生态港口、物流配送、仓储商贸、加工制造为一体的综合性现代化临港产业园。建设石榴专业批发、农产品综合交易市场和粮食仓储物流交易中心，形成一批集展示、交易、仓储、加工、配送于一体的农产品智能仓储配送中心。聚焦农产品流通“最先一公里”，鼓励华沃智慧农业等龙头企业加快建设冷链物流基础设施，积极嫁接京东物流，创建检

验包装、加工分拣、冷链运输等“一站式”智能物流园区，打造城乡共享仓储配送体系。发挥邮政、供销系统现有农村网点布局优势，升级“邮政在乡”“快递下乡”工程，健全区镇村三级物流配送体系，推进农商互联试点，畅通城乡高效配送网络，实现“工业品下乡、农产品进城”。

电子商务。利用大数据、云计算等技术手段，面向特色产业和专业市场，培育“电子商务+特色产业集群”示范基地。依托微粮食品、云霄综合体、科达透明工厂等企业，推动与阿里巴巴、京东、拼多多等大型电商平台合作，建设一批线上线下特色产品展馆，开展定制供应。整合各方培训资源，引进电商高端人才，培育发展直播电商、短视频电商等新业态。加快农商互联，培育具有产业优势的农产品交易平台。到 2025 年，基本实现农村电商服务站行政村全覆盖。

文化创意。深入挖掘红色文化、峰县文化、运河文化、青檀文化、石榴文化、荀子文化、勤学文化等，打造文创IP。围绕文创产品开发、文创街区打造、自媒体孵化三大板块，引导榴城文旅、集律博物、北钛河陶瓷等企业开发石榴元素文化创意原创产品，培育“榴礼”、“集律斋”、“乾唐轩”等系列特色文创产品品牌。举办石榴文化节、“峰城欢乐汇”、“冠世榴园欢乐季”等节会活动，编创地方戏、舞台剧、歌曲等一批优秀作品，拍摄影视剧，用文化视角讲好“小城故事”。

信息服务。依托云端大数据中心，持续提升百度内容审查中

心、腾讯音乐结算中心、微医智慧医疗等已入驻企业的保障服务，探索制定支持数字经济发展的政策措施，积极引进周边地区的生产性企业来峰城设立总部、区域总部以及财务中心、研发中心等机构。创新发展“总部+基地”“总部+园区”“项目+人才”“产业+基金”等发展模式，为服务总部企业的中小企业预留发展空间，降低总部企业沟通与运营成本。

#### 专栏 4： 现代服务业重点项目

**商贸物流：**峰州港航产业园项目、峰州公水廊联运物流产业园项目、农副产品物流中心项目、粮食仓储物流交易中心、文体中心商贸圈、恒庆新天地综合体项目、阴平镇商贸综合体项目、底阁商贸综合体项目、大桥农贸市场改扩建项目等。

**电子商务：**云霄综合体项目、微粮食品生产线项目、科达透明工厂项目、智慧农业运营服务中心、供销电商服务中心、榴城文旅电商平台等。

**文化创意：**鲁笔文化产业园项目、石榴文创产业园项目、大成青铜器项目、砭石制作项目、北钛河陶瓷文创项目等。

**信息服务：**百度内容审查中心、腾讯音乐结算中心、滴滴青桔共享单车结算中心、微医智慧医疗项目、巨鼎科技呼叫中心外包服务平台、信息科技研发互联网双创基地等。

### 第四节 筑牢产业发展主阵地

提升峰城经济开发区、峰城化工产业园承载能力，抢抓发展机遇，承接要素资源和优质产业项目转移，打造优势产业集聚的超百亿园区。

高水平建设峰城经济开发区。充分发挥峰发投资、宏达公司等投融资平台引领作用，引进战略投资者、专业园区运营商，着力完善经济开发区软硬件设施，提升园区承载能力。分步实施开

发区内村庄搬迁，盘活低效用地，拓展发展空间。鼓励企业由横向发展向纵向发展，向高空要“土地”，建设多层厂房，以“立体化”发展提高项目投资强度，实现节约集约用地。加强智慧化园区建设，探索搭建数字运营管理平台，提升园区智慧化水平，将开发区打造成为峰城经济高质量发展策源地、创新创业首选地、成果转化集聚地。

高标准打造峰城化工产业园。建立健全园区服务和管理办法，提高项目入园标准，完善园区及周边基础设施配套，提升化工园区绿色化、智慧化、现代化发展水平。围绕化工新材料、医药中间体及原料药，建设研发试验中心、孵化器、技术转移平台，拓展战略合作，优选高端化工项目，按照市场化原则和方式，合作共建化工产业园区，探索发展“飞地经济”，将峰城化工产业园打造成为支撑全区经济跨越发展的新引擎。

#### 专栏 5：园区基础设施提升工程

**峰城经济开发区：**开发区基础设施配套工程、污水处理厂扩建项目、丰源循环经济产业园、装备制造产业园、纺织服装产业园、110 千伏肖桥变电站新建及 10 千伏线路配出工程、跃进河整治工程等。

**峰城化工产业园区：**智慧安全平台项目、回迁安置区建设项目、给水厂项目、综合管廊项目、污水处理厂项目、危化品停车场项目、热力供应项目、燃气供应项目、35 千伏化工园变电站新建及 10 千伏线路配出工程、化学品物流仓储中心项目、危废固废处置中心项目、园区服务及研发中心项目、道路及绿化工程等。

## 第五节 培育良好产业生态

顺应产业生态演进规律和发展趋势，坚持生态理念、系统思维，围绕“六大”特色产业，重点实施“链长制”，推动全产业链优化升级，培育形成良好产业生态。

产业基础赋能升级。聚焦长期制约产业高质量发展的瓶颈，摸清产业短板。持续实施千项技改、千企提质“双千”工程，支持企业加大核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、产业基础技术等领域技改投入。加强智能控制和感知软件、工业互联网、工业云智能服务平台等新型基础能力建设。提升工业大数据运用能力，推动企业两化深度融合，以数字化赋能推动制造业向智能制造加速发展。着力引进区块链金融、物联网、云服务赋能手段，促进传统制造业转型升级，塑强产业基础。

构造现代产业链。针对“六大”特色产业，分类实施“强链、建链、补链”工程。在高端化工、新型建材、纺织服装等优势产业领域实施“强链”工程，大力推进技术升级、丰富产品门类、提升产品品质，延伸壮大产业链条。实施“建链”工程，主动对接产业发达地区和领军集团企业，引进关键环节，嫁接本地供需链，加快培育开放型产业链，集聚上下游配套企业，形成全新产业链。面向装备制造、新一代信息技术、农文旅康养等新兴产业实施“补链”工程，聚焦关键环节、引进核心技术、加强本地研发，加快打通产业链堵点、连通供应链断点，保障新兴产业链健康发展。

搭建科学产业架构。落实“领航型”企业培育计划，筛选优势领域领军企业和高成长性企业，强化政策集成和要素保障，建立完善重点产业链“链长制”，培植“链主”企业，支持组建产业链上下游企业共同体，带动大中小企业融合发展。绘制主要产业生态图谱，集中布局创新资源、公共服务平台、重点企业和重大项目，推进要素聚集，催生优质产业集群，通过企业良性互动、集群有序膨胀，形成良好产业生态。

## **第四章 融入双循环发展新格局**

聚焦供给侧结构性改革，打通堵点，补齐短板，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### **第一节 融入重大区域战略**

坚持互利共赢、错位发展的原则，做好与周边地区产业分工和衔接配套，加强人员、产业、技术等方面的交流合作，提升区域影响力与竞争力。

对接国家区域发展战略。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展系列政策机遇，立足淮海经济区中心位置，积极参与国家大运河文化带、淮河生态经济带建设，密切与京津冀、长江经济带、中原经济区等国家战略地区的经济联系，深入挖掘产业比较优势，对接央企、强企、名企和高端科研院所，承接高端要素、高端产业和优质资源，吸引转出企业、优势资本、先进模式落户峰城。

全方位融入鲁南经济圈。按照省委省政府加快鲁南经济圈一

体化发展的战略部署，依托优势资源，全面对接服务鲁南经济圈一体化发展，推进基础设施互联互通、优势产业协同协作、对外开放政策平台共享共赢、体制机制创新健全，加强与重点区域的经济往来和产业互动，培植峰城开放型经济发展新优势。

畅通内循环渠道。发挥国省干道等公、铁、水交通运输优势，内通外联，打造南北接轨、东西通达的开放门户。抢抓枣庄南站建设重大机遇，加强基础设施配套建设。主动承担中心城区建设任务，强化生态功能和产业作用，将峰城建设成为全市产业升级的“接替站”、优质农副产品的“供应站”和生态提升的“助力站”，形成优势互补、错位发展的新局面。

## 第二节 促进消费扩容提质

推动互联网和各类消费业态紧密结合，促进线上线下融合发展，以新业态、新模式引领新型消费加快发展，持续激发消费潜力。

持续完善消费载体。完善城市商业网点，支持银座、贵诚、恒庆新天地等商业综合体引进优质品牌，打造城区核心商圈。在城区、重要风景区，规划布局购物中心、娱乐设施，提升城乡融合消费网络节点。改造升级步行街区，重点培育 1-2 条特色步行街区，争创省级试点步行街。打造一批特色小店，支持网络营销拓展业务。改造提升镇街商业网点，加快城乡配送节点、农村末端网点等建设。

加快发展夜间经济。建设改造一批集夜间购物、餐饮休闲、

文化娱乐于一体的特色商业街区，引导知名品牌、特色餐饮、文化艺术等向街区集聚，丰富繁荣夜间消费品供给，广泛开展各种文化旅游惠民夜间消费活动。加快构建夜间旅游发展体系，依托王府山、北龙塘、娘娘村等文旅特色村，持续推动景区夜间配套设施建设，丰富夜购、夜游、夜娱、夜食、夜秀业态，吸引游客过夜消费，培育冠世榴园文旅消费集聚区。

培育新型消费业态。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，推进24小时无人值守货柜、无人社区便利店建设，支持“新零售”业态发展。支持网络平台、电商企业与新媒体合作，开设实体体验店，开展快闪店促销，发展直播电商、达人直播等新业态。

营造良好消费环境。大力培育消费热点，举办文旅惠民消费季，做靓“峰城欢乐汇”“冠世榴园欢乐季”等节会品牌，挖掘消费潜力。完善服务质量标准体系，引导企业加强全面服务质量管理，打造一批具有示范性的行业质量标杆。强化市场监管，围绕食品、药品等重点领域，完善信用体系，健全追溯体系。加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等违法行为的打击力度，持续改善消费环境，实现“放心消费在峰城”。

### **第三节 扩大精准高效投资**

充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，调整优化投资方向和结构，激发“链”式效应，全面提升投资效能，持续增强发展

后劲。

实施产业链精准招商。围绕产业体系、载体布局，寻找链主企业，摸排一批供应链缺失的原材料、零部件等核心环节企业名单，不断更新精准招商目录。借助山东峰城开放合作热力图，抢抓国内外产业链重构机遇，瞄准日韩、粤港澳、长三角、京津冀等发达国家和地区，密切跟踪 500 强企业、央企、上市公司、行业龙头投资动向，推动产业链垂直并购等招商引资模式创新，重点引进智能制造、电子信息、5G 通讯、生物医药等新兴领域项目，挖掘后疫情时代产业发展的新增长点。

强化要素保障。坚持“要素跟着项目走”，强化土地、能耗等要素统筹。发挥重大项目建设联席会议制度作用，把有限资源要素配置到大项目、好项目上，实现资源要素精准化配置。优先盘活用好存量建设用地，推行“标准地”制度，灵活选择长期租赁、先租后让和弹性出让等方式供应工业用地。全面开展“亩产效益”评价和单位能耗产出效益评价，完善水、电、土地等差别化政策落实措施，实现要素资源和优惠政策向优质高效企业倾斜。

健全投融资机制。调整政府资金投资方式，推动产业发展基金实质性运作，充分发挥财政资金的杠杆引导作用，进一步激活民间投资，鼓励民间资本以股权方式参与项目建设运营。积极推广政府和社会资本合作模式，形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。加大中央预算内投资和地方政府专项债券争取力度，积极搭建政银企对接平台，引导金融机构优先支持重大项目建设，支持企业挂牌上市。

#### 第四节 提升对外开放水平

继续实施开放战略，全面深化多层次、全方位、宽领域的对外交流合作，着力发展开放型经济，以高水平开放合作推动高质量发展。

扩大对外开放新局面。全面融入国家对外开放新格局，积极参与“一带一路”建设，着力提升对外开放水平。扶持有技术和经济实力的企业开展境外承包工程和服务外包业务，带动技术和劳务输出。实施境外市场开拓计划，支持企业建设境外营销网络和公共海外仓。实施品牌培育战略，协助企业做好国际自主品牌建设工作，鼓励有实力的外贸企业开发使用自有品牌，扩大自主品牌产品出口。支持丰源轮胎、北钛河陶瓷、超福钻石饰品等与国外行业龙头企业的合资合作，培育境外知名品牌、先进技术等资源，增强国际竞争力。实施更加积极的进口政策，扩大先进设备、紧缺物资、关键零部件和优质消费品等进口。全面落实国家放宽外资市场准入，保护外商投资合法权益。

构建外贸发展新机制。推进峰城纺织服装出口生产基地建设，创建全省外贸转型升级试点区，实施外贸小微企业培育计划，实施间接转直接、异地转本地、内销转外销“三转”行动，建立常态化政企对接机制，制定“三转”培育企业清单和“唤回”扶持政策，推动实现“峰城产、峰城出”“峰城用、峰城进”。推进阿里巴巴一达通、外贸综合服务平台建设，招引国内大型知名进出口贸易型企业在我区设立外贸综合服务企业，加强与我区中小企业资源对接，为企业提供外贸环节事务、风险控制、退税代办等全流

程集约化服务，帮助企业解决报关、报检、退税、收款、保险和融资等问题。

## **第五章 统筹城乡协调发展**

加快城区品质提升，推动小城镇特色发展，加快乡村振兴，努力形成区域融合发展、生产要素有序流动、基本公共服务趋于均等的协调发展新格局。

### **第一节 建设现代化雅致城区**

坚持城市建设与城市管理并重，高质量推进基础设施建设，高标准开展智慧峰城整体设计，全力打造体现品味、彰显特色的现代化雅致城区。

做大城区规模。加快城区“东西拓展、北接南延”，完善基础设施，加速人口向城区集中步伐，推进城区扩容提质。东部、西部加快城郊村、城中村改造，有序实施城市更新，拓展城区空间，推动产业和人口集聚；北部积极对接枣庄南站，优化交通基础设施及产业布局，积极打造文旅商业核心区；南部加快棚户区 and 老旧小区改造，打造南部产城服务核心区。

推动城区品质提升。贯彻落实《峰城区城市品质提升三年行动实施方案》，实施风貌特色、蓝绿空间、空气洁净、道路交通、生活服务、治理能力、安全运行、文明素质提升行动，加快建设仙坛山公园和南关游园，推动城区生活品质、环境品质、人文品质全面改善。巩固深化创卫成果，开展全国文明城市、国家生态

园林城市创建和国家健康城市建设活动。培育夜间文旅消费集聚区，打造文体中心商贸圈，丰富城乡居民生活新业态。

优化城市景观设计。立足“山水之城、文化之城、生态之城”建设，坚持一体化设计理念，注重桥梁、广场、楼房等单体建筑的艺术设计，推进特定区域建筑群、地面、植物等景观要素的系统设计，体现建筑美学。注重城市重点街道、视觉走廊、城市入口等城市特殊景观设计，促进景观间的协调统一。做好城市公园、绿地、闲置土地总体景观设计，做好重点区域、节点、标志物的夜间亮化工程，形成城市整体夜景风貌。全面完成主要街道和重要节点光彩工程。

推进城市生态增绿。加强生态保护红线管控，确保生态保护红线面积不减少、功能不降低。强化绿化美化和养护管理，推广立体绿化和生态街巷建设，规划“织绿成网、推窗见绿”的城市绿地系统结构，提升全区街头游园、道路、背街小巷和开放式小区绿地景观。建设城市绿心、郊野公园、湿地公园、口袋公园等专类公园，拓展城市绿色空间和居民休闲空间。

推进智慧城市建设。整合共享信息化资源，加快大数据在经济社会各领域应用，推动城市治理体系和治理能力现代化。以智慧城市建设提升政务服务水平，建立信息资源共享模式和机制，加快建设公安、交通、综合行政执法、环保、应急管理等部门的大数据管理平台，有序推进一批云应用试点项目和储备项目。以智慧带动居民生活幸福，重点推进大数据处理和惠民服务等深度融合，在智慧医疗、智慧旅游、智慧教育、智慧城管等重点领

域，实施“智慧峰城”应用示范专项工程。

## 第二节 推动镇域特色发展

把壮大镇域经济作为扩大就业、富裕农民、支撑全区发展的重要战略，依托乡镇资源优势，科学定位镇域功能，强化产业支撑，促进镇域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化发展，打造特色板块经济。

**底阁镇。**发挥原石膏生产基地优势，重点发展家装板材、仓储物流产业，打造“建材小镇”和峰城东部仓储物流中心。依托丰富的湿地资源，创新产业发展模式，发展渔光互补、水产养殖、花卉种植、湿地观光等相关产业，建设“鱼翔浅底·花满楼阁”新底阁。

**峨山镇。**发挥省级化工园驻地优势，加强城镇及园区基础设施配套建设，丰富提升服务功能，打造化工产业重镇。实施山体治理修复工程，还原自然风貌，依托寨山核桃产业园，大力发展农业“新六产”，深度挖掘二疏等历史文化资源，塑造“二疏故里·核美峨山”新形象。

**吴林街道。**借助城区东拓机遇，加快城郊村改造，完善城市功能配套，丰富文体商贸业态，建设东部城市新区。围绕枣庄（峰城）大学科技园搭建产学研平台，推动智能制造产业快速崛起，打造高新技术企业集聚地。依托仙人洞景区和东方怡源建设连片美丽乡村，布局医养健康产业，打造特色康养文旅小镇。

**坛山街道。**发挥区驻地优势，打造全区行政、医疗、教育、商业服务中心。借助云端大数据产业园，招引一批高新技术服务业，培育壮大经济新动能。加快棚户区和老旧小区改造，构建仙坛山公园和大沙河走廊两个生态圈，完善城市基础设施配套，提升城市品质，建设宜居宜业新坛山。

**榴园镇。**发挥经济开发区驻地优势，实现基础设施共建共享，为园区扩张和提档升级保驾护航，借力发展园区“邻里中心”，培育镇域经济发展新引擎。依托冠世榴园，延长石榴产业链条，形成农文旅协同发展的集聚效应，实现“产、城、景”融合，打造智慧农业样板镇、生态休闲旅游体验地。

**阴平镇。**依托万亩枣园，全域建设美丽乡村示范片区，带动镇域农旅融合发展，打造乡村振兴示范镇。依托台湾工业园和丰鑫建材产业园两大载体，重点发展健康食品、新型建材产业，打造区域工业强镇。依托千年文化底蕴，深入挖掘红土埠文化、鲁笔非遗文化、文峰红色文化，打造鲁南历史文化名镇。

**古邵镇。**立足“鲁南粮仓·港航小镇”，做好“以地生财”“以水生财”两篇文章。利用京杭运河、胜利渠等“三横六纵”丰富水资源，建设高标准农田，实施规模化经营，打造优质粮食生产基地。依托峰州港航产业园，重点发展仓储物流、临港加工业，培植运河文化、胜利渠精神、知青文化产业，打造大运河文化带重要节点镇。

### 第三节 推进城乡融合发展

坚持城乡规划共绘、设施共建、环境共保、品质共享，加大统筹城乡发展力度，健全城乡一体化体制机制，逐步缩小城乡差距。

推动城乡要素流动自由化。坚决破除体制机制弊端，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。健全农业转移人口市民化机制，全面实施居住证制度，确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证，实现农业转移人口随迁子女就近入学。加大农民工就业技能、岗位技能提升和转岗培训力度，全面强化稳就业举措和就业服务。健全财政投入保障机制，完善乡村金融服务体系，建立工商资本入乡促进机制、科技成果入乡转化机制。

推进城乡公共服务均等化。合理配置教育资源，柔性推动教师到乡村从教，提升乡村教育教学质量。建立健全乡村基层医疗服务体系，实施乡村卫生室标准化建设和示范引领提升工程，推进分级诊疗和公共卫生服务均等化。加快发展乡村互助式养老，建立体系完备的养老服务网络。完善基层公共文化服务配套建设，提升综合性文化服务中心效能，保护传统村落和乡村风貌，改善农村人居环境。推进城乡设施一体化规划、建设和管护，加大乡村水、电、路、气、通讯、公交、广播电视、物流等基础设施建设，促进公共资源和服务向农村延伸。

促进镇域经济联动发展。以“产业特而强、功能聚而合、形态精而美、体制新而活”为原则，培育发展一批创新创业、绿色生态、宜居宜游、有人文魅力的特色经济小镇、文旅休闲小镇、

电商小镇、风情小镇。支持镇（街）依托区位优势、借助资源禀赋，突出主业特色，实现“一镇一业”，错位发展、联动发展。

#### **专栏 6：城乡融合发展重点工程**

**配套设施：**城乡污水设施建设及配套管网工程、供热管网建设工程、天然气管网升级改造、城乡垃圾处理设施建设工程、农村人居环境提升工程、乡村振兴示范工程。

**城乡道路：**农村公路新建及改扩建工程、县道大修改造工程，新建北环线、峰七路、峰山南路、丁桥南路、福兴东路东延、坛五路、栅门巷路、沿河东路等道路，仙坛南路、榴园东路、峰州东路、宏学南路等道路贯通工程。

## **第六章 促进乡村全面振兴**

全面实施乡村振兴战略，推进现代农业发展和美丽乡村建设，深化农村综合改革，推动形成工农互促、城乡互补新型工农城乡关系，积极探索城乡融合、共同发展的新路径。

### **第一节 推进农业高质量发展**

统筹规划农业空间布局，因地制宜发展特色农业，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农业产业转型升级，拓展农民增收空间。

保障重要农产品供给安全。确保完成上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，以保障粮食安全为底线，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决制止耕地“非农化”“非粮化”，稳步扩大高标准农田建设规模，巩固“鲁南粮仓”地位。推进优质粮食工程，加强粮食仓储基础设施建设，提升粮食收储调控能

力，开展粮食节约行动，倡导爱粮节粮新风尚。统筹抓好粮棉油、肉蛋奶、果蔬茶等重要农产品生产，强化农产品质量安全监管，实现“从农田到餐桌”全过程可追溯。到 2025 年，建设高标准农田 15 万亩，粮食产量稳定在 33 万吨左右，肉蛋奶总产量达到 5.62 万吨，蔬菜总产量达到 50 万吨。

推进绿色健康农产品生产。重点围绕攻关区、示范区、辐射区建设，示范应用粮食优良品种，实现粮食生产绿色高质量发展目标。推广农作物病虫害统防统治、生物降解地膜规范使用，推动废旧地膜、微灌材料和农药包装废弃物等回收处理。推进畜禽粪污资源化利用，开展果菜茶有机肥替代化肥行动，推行高效生态循环种养模式。到 2025 年，主要农作物秸秆综合利用率稳定在 97%以上，畜禽粪污综合利用率平均达到 90%以上。

发展壮大特色优势农业。持续推进农产品智慧化、规模化、标准化、品牌化、绿色化建设。**石榴**：建设石榴标准化种植基地，石榴种植面积保持稳定增长。拉长产业链条，新开发功能性饮料、化妆品、保健品等石榴制品。**大枣**：建设阴平大枣现代栽培示范园，开发休闲食品、航空食品、保健食品，打造长红枣绿色食品原料基地。**设施蔬菜**：围绕增加品种品类、提高品质品位，推动设施蔬菜绿色生产、有机生产，建好鲁南“菜篮子”。开发蔬菜生产大数据平台，加强种植、供求、病虫害绿色防控等生产体系研发。到 2025 年，全区市级以上现代农业产业园达到 5 个以上，设施蔬菜等作物标准化种植面积突破 8 万亩，省级以上知名农产品区域公用品牌达到 2 个以上。

提升农产品品牌效应。健全农产品品牌培育、发展和保护体系，重点培育“峯城石榴”“阴平大枣”“峨山核桃”“古邵马铃薯”“底阁九洲渔业”“吴林大白菜”等地方特色农产品品牌，争创省级、国家级特色农产品区域公用品牌。完善峯城区品牌农产品综合宣传营销平台，加大农业品牌宣传推介，提升我区名特优新农产品市场占比。加快“三品一标”农产品培育和认证，强化农产品产地环境治理与保护。到 2025 年，全区“三品一标”认证面积占比 60%以上。

做强省级农业高新技术产业示范区。充分发挥国家石榴产业科技创新联盟作用，持续深化与中国农业科学院、南京林业大学、齐鲁工业大学（山东省科学院）、山东省农业科学院、枣庄学院等高校院所的战略合作，扩建提升国家石榴种质资源库，提高中国石榴研究院综合创新能力，推进中国石榴全产业链技术集成创新示范基地建设。以省级石榴产业融合与升级创新创业共同体项目为重点，加快延伸石榴产业链条，全力推进石榴产业大发展。加强农业“新六产”平台建设，将农高区打造成为山东省农业高新技术产业孵化基地。

## **第二节 实施乡村建设行动**

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，持续提高乡镇服务农民能力，加快农村人居环境改善，不断提升乡村基础设施水平、吸引吸纳人才能力，加快建设美丽宜居乡村。

强化基层党组织建设。筑牢农村基层党建堡垒，建好农村党组织，建强党组织书记队伍，打造乡村振兴的红色引擎。深化村党

组织带头人优化提升“1+X”制度，继续选派、招聘、调整配强村党组织书记，坚持并完善村党组织书记专业化管理。深入推行村党组织领办合作社，大力实施村集体经济“破五进十”计划，着力提高集体收入10万元以上村比例。落实村级组织运转经费正常增长机制，大力发展集体经济，调动村干部工作积极性。

强化乡村人才支撑。围绕“产业链、价值链、创新链”布局人才链，创新引才、用才、育才、留才体制机制。引进一批紧缺高端专家顾问人才、产业发展领军人才、乡村创新创业发展人才、优秀地域文化传承人。充分利用枣庄学院乡村振兴学院、青岛农业大学乡村振兴研究院，分层分类分模块培训新型职业农民。引导农民工、大中专毕业生、退役军人、农业科技人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业，培育一批富有活力的农村产业带头人。全力做好乡村人才服务体系，建立有效激励机制，加大财政投入和政策扶持力度。

加强乡村文明建设。加强乡村思想道德建设和公共文化建

设，深化文明村镇创建，倡导树立乡村文明新风。激活“千年古县”文化底蕴，讲好石榴文化、运河文化、勤学文化、荀子文化、二疏文化、峰县文化、红土埠文化、胜利渠精神等特色文化故事。高质量推进新时代文明实践中心建设，加强和创新乡村治理体系，坚持自治、法治、德治有机融合。深入开展移风易俗行动，推进公益性公墓建设和殡葬改革。推进乡村记忆工程，加强历史文化名镇、名村、传统民居、古树名木保护，因地制宜建设一批乡村民俗馆、历史文化展室、民俗旅游特色村。培育壮大乡村文

化队伍，繁荣乡村题材文艺创作。

推进美丽镇村建设。加强规划设计、策划创意、文化传承、遗产保护，保持村庄的自然肌理、风土人情、历史文脉，建设体现鲁南地域特色的新时代美丽乡村。优化村庄布局布点，大力推进新型农民社区建设，突出抓好特色田园乡村建设，持续开展美丽庭院创建活动。加快补齐农村人居环境突出短板，深入推进农村清洁取暖、生活垃圾处理和污水治理。推进美丽乡村示范村和最美乡村成片连线，实现美丽乡村建设全域覆盖。

### 第三节 深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，巩固国家农村改革试验区建设成果，持续激发农业农村内生动力，充分释放农业农村发展活力。

推进农村土地制度改革。积极探索农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点，推动三项改革深度融合。加强乡村规划管理，优化城乡建设用地布局，统筹耕地保护、村庄建设、产业发展、生态保护等，优先安排农村基础设施和公共服务用地。农村建设用地布局优化时，在保证安置用地的基础上，应优先安排农村一二三产业融合发展用地。

深化集体产权制度改革。健全集体经济组织，深化股份合作制改革，发展壮大新型集体经济。探索建立以市场为导向的集体经济发展新机制，引导村级组织领办村级集体经济，推进村级集体增收。持续推动公共资源共享行动，鼓励村集体唤醒四荒地、闲置宅基地等沉睡资源，广泛吸收农民入股，领办创办农民合作

社，壮大村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益。健全农村产权交易体系，进一步巩固、深化和提升农村集体产权改革成果。

巩固和完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，让农民吃上长效“定心丸”。落实农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。探索建立农业生产对土地托管和全程机械化综合农事服务等托管种植方式，开展政府购买农业公益性服务。实施新型农业经营主体培育工程，培育发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，鼓励新型农业经营主体与农户建立契约型、股权型利益联结机制，实现农户和现代农业有机衔接。

畅通农村多元化投入渠道。完善乡村金融体系，有序扩大乡村金融基础设施覆盖面，发展新型农村合作金融试点和农村电商金融服务，全面推开“鲁担惠农贷”业务，支持农村承包土地经营权依法向金融机构抵押贷款、入股从事农业产业化经营。有序发展农业保险，健全农业保险管理信息平台，推进保险机构普惠金融产品推广运用。加强财政支农资金整合，发挥财政资金引领作用，引导社会资本参与“三农”建设，为乡村产业化升级、乡村经济新动能培育、城乡融合发展、乡村生态建设和创新资源集聚等重点行动提供金融支持。

#### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

充分发挥政府和社会两方面作用，建立长效机制，确保脱贫群众在“两不愁三保障”基础上，进一步缓解相对贫困，逐步迈向共同富裕的新生活。

建立健全动态帮扶长效机制。强化跟踪监测，对脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测回访，动态掌握户情变化，确保稳定长久脱贫。强化研判预警，对脱贫不稳定户、因病因灾易致贫的一般农户，严格落实急难对象 24 小时先行救助制度，一对一确定帮扶干部，从救助、就业、教育、医疗等多方面，对标落实针对性帮扶措施，引导预警对象通过纳入新型农业经营主体增加收入。强化项目管护，创新运营模式，引入专业化管理团队，推动产业扶贫项目与乡村产业振兴有效衔接，确保项目效益持续有效发挥，增强项目实效。

建立健全低收入群体帮扶长效机制。抓好政策兜底，对生活困难的无劳动能力群体，落实最低生活保障、基本生活救助、临时救助等政策措施，做到应保尽保、应兜尽兜。抓好产业帮扶，对有劳动能力的群体，找准项目实施与低收入群体利益的结合点，及时纳入乡村产业振兴和就业创业范围统筹扶持，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈、信贷支持等措施，激发内生动力，提高发展能力。抓好技能培训，提升低收入群体专业劳动技能，增强应对市场风险、社会风险、自然风险的能力，促进长期、稳定增收。

建立健全农村社会保障帮扶长效机制。切实织牢保障网，紧密衔接农村社会保障，增加防贫保险险种，进一步提高农村防灾抗灾能力和社会保障能力。切实搭建众筹平台，坚持政府救助与社会救济相结合，统筹用好用活社会力量，大力发展慈善事业。切实提升保障水平，充分利用大数据等信息技术，加强民政、住建、教体、卫健、医保、水务、人社、残联、公安等部门数据共享，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。

#### **专栏 7：乡村振兴提升工程**

**重点工程：**高标准农田建设工程、农产品品牌培育工程、阴平万亩枣园提升工程、沿运片区涝洼地治理工程、美丽乡村 6+2 优美片区提升工程等。

**重点项目：**中国石榴全产业链技术集成创新示范基地项目、枣庄石榴省级现代产业园项目、石榴标准化种植基地项目、华沃智慧农业产业园二期项目、福兴三产融合现代农业基地、石榴产业田园综合体项目、吴林现代农业高新技术试验示范基地、阴平鲁南大健康食品产业园、峨山核桃产业园项目、古邵粮食深加工产业园项目等。

## **第七章 全面深化重点领域改革**

坚持问题导向、需求导向和结果导向，集中攻坚、重点突破，推动有效市场和有为政府更好结合，扩大有效制度供给，加快实施流程再造，全面激发高质量发展动力。

### **第一节 打造一流营商环境**

提升政府服务效能，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，打造人民满意的政务环境、活力迸发的市场环境、

公平有序的法治环境，树立“人人、事事、时时、处处”都是营商环境的理念。

打造人民满意的政务环境。以“一网通办”为工作抓手、以“一次办好”为结果导向，以“减环节、减材料、减时限、减流程”为标准，以推动流程再造为突破口，全力深化“放管服”改革。运用区块链、云计算、大数据、人工智能等技术手段，加强各级政务服务大厅标准化、智能化建设，对“互联网、移动端、实体大厅”服务资源深度融合，实现区、镇（街）、村（社区）“1+7+N”三级政务服务一体化高效、便民、快捷的联动服务。建立健全领导包联制度，实施重点企业“一对一”联系服务机制，深入推进纾困帮扶，助推企业加快发展。

营造活力迸发的市场环境。擦亮“枣庄峰城、一来就成、早来早成”营商服务品牌，深化模式创新、流程再造、审批提速。健全政府“帮办代办”“易成快办”等服务机制，推动企业稳定经营、创新转型、发展壮大。积极构建“清”上加“亲”的新型政商关系，大力弘扬企业家精神，健全政企沟通互动机制，持续提升民营经济板块竞争实力。按照营商环境评价“对标世行、山东特色、峰城特点”要求，着力抓重点、补短板、强弱项，打造标准化与定制化相结合的全生命周期企业服务体系。放宽民间投资准入限制，鼓励民营企业依法进入更多领域，促进各类市场主体平等竞争、共同发展。

建设公平有序的法治环境。加强行政执法队伍、法律服务队伍、法制审核队伍建设，严格规范公正文明执法，落实行政执法

公示、全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度。加强权力清单管理，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高依法行政水平。加强法律助推营商环境建设力度，完善企业家参与涉企政策制定的决策咨询机制，让法治成为峰城营商环境的最好保障。

构建诚实守信的信用环境。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提高社会诚信意识和信用水平。加快推进金融业统一征信体系、合同监管制度、企业质量信用体系建设。建立个人诚信记录，规范推进个人信用信息共享使用。发挥国家企业信用信息公示系统（山东）等平台作用，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，强化信用市场服务监管。在法治保障下架构新型信用监管模式，让信用精神、信用文化、信用品牌成为峰城高质量发展的强大助力器，全面打造“信用峰城”。

## **第二节 激发各类市场主体活力**

深入推进国资国企、民营经济、投融资等重点领域市场化改革，继续做好“六稳”“六保”工作，精准落实减税降费优惠政策，全面激发各类市场主体动力活力，释放改革创新制度红利。

稳妥推进国资国企改革。继续稳步推进混合所有制改革，在现有混合所有制企业的基础上，实行“一企一策”，主动引进社会资本和战略投资，调整优化国有资本布局。力争通过3-5年的努力，实现区属企业资产总额突破260亿元，真正改出“国企资源+民企机制”的新优势、新活力。深化国资监管机构职能转变，持

续优化国资监管机构内设机构职责和工作内容，除法律法规等另有规定或经政府授权外，基本实现行使公共管理职能的部门不再行使国有资产出资人职责。在处于充分竞争领域的区属二、三级企业，推行经理层任期制和契约化管理。开展区管企业劳动、人事、分配三项制度改革专项行动。

支持民营经济加快发展。坚持民营企业和各类市场主体一视同仁、公平竞争，全面实施全国统一的市场准入负面清单，支持民营企业依法平等进入清单以外的行业领域。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，深入开展企业帮扶，推动惠企政策落细落实，打通政策落实痛点、堵点，切实降低企业生产要素成本。发挥“鲁民投”等民间资本投资平台优势，推动民营经济发展。健全完善政策制定征询机制，广泛听取企业家意见建议，增强涉企政策的科学性、规范性、协同性。保障企业家人身和财产权益，严格规范涉及民营企业及企业家案件处置法律程序，最大限度减少对产权主体合法权益和正常经营活动的损害及影响，充分保护企业经营者的合法权益，保障企业合法经营。

探索投融资体制改革。创新政府投资方式，发挥政府出资产业投资基金等引导作用，建立合理投资回报和多样化退出机制。提高直接融资比重，加强企业上市培育，招引创投基金、股权投资基金等各类投资机构落户峰城，支持企业扩大各类债券融资规模。增强银行对重点产业和重大项目服务能力，加大对轻资产企业融资支持。落实企业金融辅导员制度，鼓励商业银行设立普惠金融事业部门，组建金融辅导队，开展民营小微企业首贷培植行

动。强化金融机构和企业的主体责任、监管部门的监管责任、地方政府的属地处置责任，坚决守住金融风险底线。

### **第三节 推进要素市场化配置改革**

充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通要素流动渠道，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

完善要素市场配置机制。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，营造公平就业环境，保障劳动者平等就业权利。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制。发展技术要素市场，健全科技创新市场导向制度，培育壮大技术转移机构和人才队伍。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

精准盘活低效闲置土地。科学编制实施峰城国土空间规划，开创“空间规划布局一盘棋、空间保护开发一张图、资源资产管理一本账、城乡要素市场一体化”的自然资源管理新局面。绘制产业用地热力图，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，鼓励峰城各平台公司、国有企业以土地回购、合作开发、使用权作价入股等模式，大力推进工业区改造升级，加快打造工业企业资源集约利用平台升级版，加快布局建设产业园区、产业社区、小微产业园，对闲置、低效的产业用地加以盘活，持续提高土地使用效率。

加快要素价格市场化改革。依据市场规则、市场价格、市场

竞争，保障不同市场主体平等获得市场要素。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

#### **第四节 深化开发区改革创新**

坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，大力推进开发区体制机制改革，把峰城经济开发区打造成经济发展新增长极、新兴产业集聚区和体制创新先行区。

深化开发区管理体制改革。创新管理机构设置，实施大部制、扁平化管理。按照“党工委（管委会）+公司”运行机制模式，推动行政管理与运营职能适度分离。设立开发区业务直通快办窗口，最大限度简化审批程序，实行一枚印章管到底。与相关镇街协调配合，建立“开发区吹哨、相关镇街报到”等工作机制。

优化开发区选人用人机制。创新开发区选人用人机制，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性用人机制。在编人员，按照“老人老办法，新人新办法”的原则管理使用。对特殊需要的管委会领导人员和其他特殊需要的高层次管理人员和专业人才，“一事一议”，享受特岗特薪、特职特聘等优惠政策待遇。

探索市场化合作共建机制。建立收益回报和风险分担机制，划定收益分配比例，明确风险分担责任，支持国有企业通过组建企业联盟、理事会等方式，对开发区实行整体化建设运营或建设管理运营“区中园”。组建、引进专业运营公司，承担产业培育、

运营、“双招双引”等职能，与管委会实行政企分开、政资分开，管理机构与开发运营企业分离。支持将开发区有关资源注入国有运营公司，增强公司运营能力。

## **第八章 推动文化繁荣发展**

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，深入挖掘红色文化、石榴文化、历史文化、运河文化等资源，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断提高文明素质，培育人文精神。

### **第一节 弘扬时代主旋律**

大力弘扬社会主义核心价值观，传播优秀精神品质、引领文明道德风尚、凝聚促进和谐力量，打造经济社会发展的良好软环境。

培育和践行社会主义核心价值观。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，培育和践行社会主义核心价值观，深化宣传普及、贯穿融入、示范引领、文化培育、实践养成，推动核心价值观落细落小落实。依托图书馆、文化馆、综合文化站、爱国主义教育基地等场所，广泛开展核心价值观主题教育实践活动，推动核心价值观进机关、进学校、进企业、进村居。推动社会主义核心价值观融入市民公约、村规民约、学生守则、行业规范和团体章程。

加强新时代公民道德建设。实施公民道德建设工程，巩固提升省级文明区创建成果，积极争创全国文明城市，推进志愿服务制度化，广泛开展群众性精神文明创建活动，全面加强社会公德、

职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动全区人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。发挥先进典型示范作用，实施时代新人培育工程、“四德工程”，组织“峰城好人”、道德模范、人民公仆等评选活动。聚焦日常生活“关键小节”，开展文明出行、文明交通、文明就餐等主题实践活动，倡导“垃圾要分类”“就餐不浪费”等新风尚。

构建全媒体宣传格局。切实加强党对意识形态工作的全面领导，全面落实意识形态工作责任制，坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，落实属地管理、分级负责和谁主管谁负责的原则，全面加强意识形态阵地管理，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。尊重新闻传播规律，加强正面宣传，改进舆论监督，完善重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强融媒体建设，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加快媒体数字化建设。

## **第二节 传承发扬优秀文化**

加大文化资源挖掘整合，保护传承弘扬峰城特色文化基因，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，焕发“千年古县·秀美峰城”时代魅力。

深入挖掘整理文化遗产。加强非物质文化遗产名录项目保护和管理，建设国家级、省级名录项目传承基地和资料数据库。充分发掘文化遗产资源，妥善处理文物保护与经济发展关系。加强古邵运河沿岸的古河道、古码头、三公祠、王良故里等历史建筑的保护和文化遗迹的搜集整理工作。做好红土埠、匡衡墓、岳城

故城、二疏城等遗址遗迹的发掘、抢救和保护工作。

创新文化资源保护传承。依托中华石榴文化博览园、鲁笔博物馆等载体，加强对非物质文化遗产传承和保护，建设传承教学基地，力争国家级非遗名录零突破。开展对石榴文化、荀子文化、勤学文化、青檀文化、运河文化、峄县文化、鲁笔文化、胜利渠精神等特色文化的研究、保护和利用。以弘扬励志精神为主题，进一步加强对匡衡祠、青檀精神干部政德教育基地、程庄胜利渠教育培训基地的建设、管理和使用。

推动优秀传统文化交流。深入挖掘石榴文化，加强与“一带一路”沿线国家文化交流合作，把石榴文化打造成连接“一带一路”的桥梁和纽带。实施荀子、匡衡、贾三近等文化名人影响力提升行动，举办学术研讨会，推动荀子、匡衡等名人馆建设。

### **第三节 完善公共文化服务体系**

发挥新时代文明实践中心作用，统筹推进现代公共文化服务体系建，着力优化城乡文化资源配置，提升公共文化服务水平。

加强公共文体设施建设。加强公共文体基础设施建设，提高公共文化设施的利用效率。建设集文化宣传、党员教育、体育健身等多功能于一体的基层公共文化服务中心，配套建设群众文体活动场所。加强区图书馆、文化馆等公共文化服务场馆的功能提升。健全公共文化设施运行管理和服务标准体系，提高服务效能。打造文体中心城市文化休闲书咖、承河文化休闲区等城市文化休闲聚集区。

丰富公共文化产品供给。重点打造“文化+”，提升“农家书屋”，推广“城市书房”，打造城市“15 分钟文化圈”，启动公共文化场馆“免费开放+体育+市场化运营”等模式。引进国家级、省级群众文化体育赛事活动，打造品牌文体活动。支持“庄户剧团”等群众自办文化团体建设，开展“送戏曲（电影）进乡村”等文化惠民系列活动。

强化文化数字赋能。积极推进智慧文化馆、智慧图书馆建设，依托总分馆制建设，将信息技术、数字技术、网络技术等现代科学技术和传播手段应用于公共文化服务体系建设，发展基于 5G、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文化和旅游消费。促进公共文化资源互联互通、共享共建，提高公共文化服务效能。推动文化产业与科技、教育、卫生、体育等领域融合发展，推进文化服务智慧化。

## **第九章 加快绿色生态发展进程**

践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，加大环境治理力度，实行最严格的环境保护制度，严控“两高”（高耗能、高排放）项目建设，着力推进绿色、循环、低碳发展，建设生态美丽新峰城。

### **第一节 全面加强生态保护修复**

坚持保护优先、自然修复为主，加快河湖、湿地、山体、森林等重点区域和重要生态系统保护与修复，优化自然保护地体

系，全面提升生态环境质量与生态承载能力。

加强水生态保护修复。强化南水北调东线水质安全和生态安全，推进水库、湿地建设，加强河道疏浚、污染控制、沿线生态环境治理，采取河湖水系连通、生态调水补水等措施，改善湿地生态环境，增强湿地生态功能。全面落实“河长制”“湖长制”，推动河湖“清四乱”常态化规范化。着力解决河湖突出问题，全面构建“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的河湖水生态环境。

加强山体和塌陷地修复。健全监督管理长效机制，落实矿山地质环境生态修复治理政策，推行政府为主导、企业为主体、社会参与、市场化运作、开发式治理模式。将历史形成、恢复难度大、仍具备开采条件的破损山体，在符合规划、保障安全，改善生态环境的情况下，实施开采式治理。谋划实施一批山体保护、采煤塌陷地、石膏矿塌陷地治理生态保护修复工程。基本完成重点破损山体修复工程。

优化完善自然保护地体系。对各类自然保护地进行摸底调查、充分论证、综合评价，整合重叠交叉自然保护地，归并相邻相连自然保护地，补充完善自然保护地，制定优化整合方案，加快实现一个保护地一块牌子、一套机构、一张底图。科学划定重要森林、湿地资源生态保护红线并勘界定标。落实“林长制”，统筹协调保护与发展的关系，真正做到“护绿、增绿、用绿、活绿”，实现生态改善、绿色发展。

## 第二节 推进重点污染综合治理

深化大气污染、水污染、土壤污染、固废污染治理，加强对重点项目、重点区域的污染防治，强化联防联控，实现峰城天蓝、山青、水秀和土净。

**加强大气污染物治理。**持续推进大气污染防治行动，强化源头防控和末端治理，推动环境空气质量全面改善。统筹推进燃煤烟气、工业废气、汽车尾气、餐饮排气、扬尘灰气治理，有效改善空气质量。健全重污染天气监测、预警和应急响应体系，完善大气复合污染立体监测系统。抓好重点指标、重点企业、重点时段污染防治，提高重点企业清洁生产水平。逐年消减煤炭用量，严格控制煤炭质量，推广运用清洁能源。城区范围内全面禁止露天烧烤，实现无烟烧烤炉具进屋、达标排放。

**推进水污染综合整治。**以源头截污为根本，建管养并重，系统推进全流域、全水系治理。建立完善科学高效的河道管理联动机制，以截污、固岸、疏淤、绿化、引换水等工程为手段，全面开展峰城大沙河等河道整治工作。狠抓工业废水污染防治，以峰城经济开发区、化工产业园为重点，开展排污口调查和“一口一档”数据采集。以固成效、防反弹为重点，巩固城市建成区黑臭水体治理成果，实现城市水体“长制久清”。加快污水处理设施建设，不断完善污水收集管网，完善雨污分流系统工程，确保生活污水和工业污水达标排放。

**实施土壤污染综合防治。**全面落实“土十条”，综合治理土壤污染，推进土壤修复。优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理。强化源头治理，防控农业面源污染，保障农产品质量和

人居环境安全。以煤炭采空区、石膏矿采空区为重点，实施搬迁腾退场地和农用地土壤分类修复，增强土壤自修复功能。推进重点监管单位全周期管理，加强重金属污染防控。强化工业固体堆存场所污染防治，切实提高突发环境事件污染土壤防控能力。加强未利用土地保护和污染地块再开发利用。

统筹固体废物污染防治。坚持分类施策、精准发力，全面推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理，推动固体废弃物的无害化处理及资源化利用。统筹布局建设固废收集、运输和处置设施，继续实施“村收集、镇中转、区处理”的生活垃圾处理模式，优化生活垃圾中转设施布局，建立完善城乡生活垃圾一体化收运处置体系。

### **第三节 强化资源节约集约利用**

坚持节约优先，保护优先，深度挖掘能源、水和土地资源潜力，转变资源利用方式，推动各类资源高效利用、循环利用。

加强水资源节约集约利用。强化全社会节水意识，提高水资源综合利用效率，确保水量供需平衡。突出抓好化工、造纸等重点用水企业节约用水，严格控制高耗水、高污染项目，加快淘汰高耗水产品、设备和工艺。严格落实最严格水资源管理制度，加强取水用水监督管理，严守“三条红线”。深入开展节约用水行动，加强城市节约用水，提高工业用水效率，加大中水回用和工业再生水的循环利用，推广节水设备、器具和节水技术。

强化土地节约集约利用。严守耕地保护红线，严格保护基本

农田，加强土地用途管制，实现耕地总量动态平衡。坚持控制引导，优化用地结构和布局，推行“亩产效益”评价改革，统筹安排各行各业各类用地，保障土地资源可持续利用。提高城市地下空间的利用程度。切实转变土地利用模式，实行项目用地定额标准和投资强度控制标准，强化土地高效节约集约利用。

提高能源利用效率。坚持能源节约与高效低碳利用并举，严把项目“入口关”，严控“两高”项目建设，继续实行能源消费总量和强度“双控”工作，大力推进低碳排放。拓展资源综合利用方式，加快重点用能单位技术改造，探索经济开发区、化工园区等工业园区能源循环利用模式和能源梯级利用路径，提高能源资源利用效率。强化重点行业企业精细化管理，加强项目事中事后监管力度，提升节能减排效率。

积极倡导低碳生活方式。倡导绿色低碳消费、健康生活，完善居民用电、用水、用气阶梯价格政策，落实污水处理收费制度，倒逼生活方式转变。推广绿色出行，健全城市绿色公共交通体系。推进环境宣传活动向社区、商场、学校、企业等延伸，普及低碳常识，传播环保理念。开展“绿色学校”“绿色社区”系列创建工作，营造全社会共同关心支持环保的良好氛围。

#### **第四节 健全绿色发展机制**

坚持源头严防、过程严管、后果惩治，严格落实主体功能区战略，基本建成系统完整的生态文明制度体系，不断提高环境管理系统化、科学化水平。

强化国土空间管控。强化全区国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，按照“多规合一”要求，促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境协调发展，构建平衡适宜的城乡建设空间体系。

落实主体功能区战略。按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的生态功能区定位，实施差别化区域开发和环境管理政策。严格落实矿产资源开采与矿山生态修复治理同步规划、同步实施制度，加快采煤矿区、非煤矿区生态修复。积极开展生态红线划定工作，坚守生态红线，执行最严格的生态环境保护制度。

健全监管考核机制。建立全方位环境监管机制，完善污染物排放许可证制度，加强实时在线环境监控系统 and 执法能力建设。建立功能区域差异化的绩效考核体系，强化考核结果运用。健全生态环境损害赔偿制度，提高环境违法成本。健全环境信息公开制度，保障群众依法有序行使环境监督权。

#### 专栏8：生态保护修复和污染治理重点工程

**生态保护修复：**大沙河生态治理工程、山水林田湖草生态修复工程、南四湖流域古邵段生态修复保护工程、大沙河崔庄段水质净化工程、红旗渠人工湿地净化工程，古邵采煤塌陷区、底阁石膏塌陷区、峨山铁矿尾砂库区和山体采石区修复治理工程，1、2、3号煤灰坝尾矿综合治理项目等。

**污水治理：**区污水处理厂扩建项目、阴平污水处理厂升级改造项目、底阁污水处理厂项目、峨山污水处理厂项目、城东截水沟清淤项目等。

**危废固废处置：**危废固废资源再生利用项目。

## 第十章 强化基础设施支撑

坚持优化提升、适度超前的原则，统筹考虑存量和增量、传统和新型基础设施，优化基础设施空间布局，推动重要基础设施攻坚克难，构建智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 推进交通基础设施互联互通

打造结构合理的交通体系，逐步建立集约化、信息化、智能化道路运输体系，加快构建“对外畅通、对内通达”的便捷交通网络。

加快干线公路建设。以高速公路和铁路为依托，国省干线为支撑，推进交通基础设施建设。配合做好济枣高铁规划建设等服务保障工作。实施 G206 威汕线枣庄市中区峰城区段改建、S318 郑兰线峰城区三山至马寨改建、S231 张台线峰城段扩建、X017 台韩线改扩建升级省道、X013 前薛公路养护工程等公路项目建设，提高干线公路通行能力和服务水平。到 2025 年，峰城区公

路总里程达 1400 公里，二级以上公路占路网总里程的 20%左右。

完善城市交通设施。重点开展“路网畅通、绿化亮化、市政公用、地下管廊”四大提升工程。新建北环线、峰七路、坛五路、峰山南路、福兴东路东延、跃进路东延、建设路南延等道路；改造提升破损路面，实施背街小巷整治，开展道路安全隐患专项治理。推广街区制，促进支路、街坊路“微循环”。完善福兴东路地下综合管廊建设，推进管线入廊。优化公共服务资源配置，完善公用设施配套，重点抓好供排水、污水处理、燃气管网、供暖、公厕、垃圾转运站和城市公共交通、现代物流枢纽等工程建设。

完善城乡交通网络。完善公交专用道设置和管理，灵活设定专用时段。推进在各类换乘枢纽同步建设停车场、自行车（电瓶车）停放场所及充电桩、充电站等设施。科学布局公交首末站和中途停靠站，实现中心城市公交站点 500 米半径全覆盖。优化城市核心区、重点区域交通设施智能化水平。高标准推进“四好农村路”管理和养护，提高农村公路网密度、通达深度和服务水平。

## 第二节 加快新型信息基础设施建设

依托云计算、大数据、物联网、移动互联等新技术，超前谋划智能基础设施，搭建城市信息化管理平台，提升城市智能化管理水平。

加快信息基础设施建设。推进“无线峰城”建设，精心规划和部署 5G 网络站点，实现重点区域 5G 网络全覆盖。加快宽带提速，加强宽带无线网络建设，不断完善新一代基础通讯网络。统

筹推进电信网、广播电视网、互联网及物联网四网融合。实施区政务服务大厅、峯城人民医院、枣庄一中、经济开发区、化工园区、港口等重点区域、重点场所 5G 网络覆盖工程。

实施通信网络提升工程。布局大容量光通信高速传输系统，加快固定宽带网络升级和超高速、大容量光传输技术应用，提高高速率宽带接入覆盖率。持续提升网络带宽和质量，提升公共场所免费无线宽带服务覆盖率。深入推进 IPv6 规模部署，加快网络和应用升级改造，推广全面支持 IPv6 的移动和固定终端。升级骨干传输网，大幅提高城域网和骨干网出口带宽，加快“光纤到户”。

构筑完善应用场景。加快城市智能交通体系和智能社区建设，搭建数字多媒体、远程医疗、远程教育、同城电子商务等信息交流平台，加快 5G 应用场景拓展，逐步推进“5G+工业互联网”“5G+智慧农业”“5G+智能家居”“5G+智慧物流”等应用场景发展。将城市管理等数字化平台与“榴乡诉递”综合指挥平台进行有效对接，实现资源整合和共享，及时回应群众诉求。将环卫、市政、渣土运输等重点环节和区域纳入数字化监控系统，实现数字城管三级覆盖。加强政务数据资源共享，推动社会数据资源流通，开展信息交流无障碍建设。

### **第三节 全面提升能源水利设施水平**

坚持节水优先、空间均衡、系统治理的原则，深入推进重大水利工程建设，强化水资源管控，构筑安全、稳定、可持续的水

资源保障体系。

强化水资源供给与保障能力。着力加强骨干水源点建设，抓好峰城区南水北调配套工程建设，实施城乡供水一体化、水系连通、城市供水应急水源建设工程，提升供水保障能力。推进水闸、水坝、水库除险加固等防洪减灾工程建设，提高综合抗洪防洪能力。加大水土流失治理和预防监督力度，加强防汛抗旱、水资源管理、水利工程管理等重点业务应用系统建设。开展大型灌区现代化改造，推进重点灌区一体化规划建设，持续加强现代化农田水利设施建设。

增强能源供应保障能力。加强主电网建设，完善 35 千伏、110 千伏变电站布局。加强智能电网建设，实现电网与互联网、物联网、智能移动终端等深度融合。实施能源开发清洁替代和能源消费电能替代，发展光伏、生物质、地热能等新能源，探索“风光水火储”和“源网荷储”两个一体化建设，基本实现储能创新应用促进多源融合发展。

### 专栏9： 重大基础设施项目

**公路：**G206威汕线枣庄市中峰城区段改建工程、S318郑兰线峰城区三山至马寨段改建工程、S231张台线峰城段改扩建工程、X017台韩线改扩建升级省道工程、X013前薛公路养护工程、X014底吴公路养护工程等。

**港航：**峰州港泊位工程等。

**水利：**南水北调二期工程、城乡供水一体化（南四湖调水）工程、水系联通工程、城市供水应急水源地工程、徐楼橡胶坝除险加固工程、峨山镇寨山小流域水土保持工程、大明官庄水库、马山套水库、李山口水库、刘庄西水库等除险加固工程等。

**能源：**城乡输变电路更新改造、城乡变电站改造、经济开发区肖桥变电站新建、化工产业园区变电站新建、石膏矿塌陷区 300MW 渔光互补光伏发电、丰源燃气-蒸汽联合循环热电联产项目、丰源发电侧电化学储能项目、国开新能源光伏项目、公共充电站 8 座、充电桩 1500 个。

## 第十一章 增进社会民生福祉

坚持以人民为中心，巩固小康社会建设成果，提升教育、卫生、养老服务能级，健全社会基本保障体系，实现公共服务全面提档升级，让城乡发展更有温度、居民生活更有质感。

### 第一节 强化就业创业服务保障

落实就业优先政策，统筹推进劳动者自主、市场调节、政府促进就业和鼓励创业，扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。

健全劳动就业服务体系。坚持稳岗、扩就业并举，落实更加积极的就业政策，着力破解就业结构性矛盾。深化职业技能提升行动，促进更充分就业。加强就业与财税、金融、产业、教育、

社会保障等政策的衔接，支持灵活就业，形成有利于促进就业的综合性政策体系。健全完善职工权益保障机制，全面推行工资集体协商，强化企业民主管理，持续推进解困脱困，大力实施普惠服务，切实维护职工群众合法权益。完善收入分配调控、最低工资标准、企业工资指导线、企业薪酬调查和信息发布制度体系。“十四五”期间，累计新增就业2万人以上，城镇调查失业率控制在6%左右。

营造优良创新创业环境。加快创业型镇街、社区、村居建设，整合资源，优化服务，着力改善城乡劳动者创业环境，稳步提高基层公共就业服务水平，全面打通服务群众“最后一公里”。完善小微企业创业优惠政策，优化服务流程，着力解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题，使民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。举办创业大赛，组织开展创业训练营、创业典型选树活动，营造大众创业浓厚氛围。

统筹做好重点人群就业。落实高校毕业生基层成长计划和枣庄市青年人才“圆梦计划”，鼓励引导高校毕业生到基层就业创业、成长成才。加强对农民工的公共就业服务，开展清理欠薪专项检查，帮助农民工留在当地、稳定就业。配合供给侧、需求侧结构性改革，加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能中职工安置工作。加强就业困难人员就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭成员实现充分就业。

## 第二节 推动教育优质均衡发展

全面贯彻党的教育方针，加大教育投入力度，深化教育体制改革，实现教育质量整体提升、教育结构更加优化、教育公平有效保障，办好人民满意的教育。

推动基础教育优质均衡发展。优化城镇幼儿园布局，推动落实普惠性民办幼儿园补助标准与扶持政策，多渠道扩大普惠性学前教育资源。全面提高义务教育质量，建设高素质专业化教师队伍，在名校长和名师队伍建设上加大力度，优化教育资源配置，实现义务教育优质均衡发展。深入推进高中教育优质化，统筹推进新课程新教材实施，大力促进普通高中育人方式改革。实施特殊教育提升计划，大力推进特殊教育内涵发展。重点抓好资源配置、政府保障、教育质量和认可度四个方面的工作，努力创建义务教育优质均衡发展区。“十四五”期间，新建4所中学、2所小学，改扩建24所中小学及幼儿园。

推动职业教育和继续教育提质发展。坚持立德树人，建立职业教育和普通教育并重、纵向贯通和横向融通的现代职业教育体系，完成职业中专新校、智能（仿真）实习实训基地建设。落实职业院校办学自主权，允许职业院校在限额内自主设立机构、确定用人计划，自主确定招考标准、内容和程序。健全校企合作制度，推广产教学结合、订单式培训等教学模式。积极开展继续教育，健全家庭、学校、社会协同育人机制，形成全社会共同参与的教育治理新格局。

推动“智慧教育”现代化发展。完善“互联网+教育”服务平台，提高教育信息化应用能力。推进“智慧教育”，实施科技赋能，加强学习网络和公共平台建设，推动 5G、大数据、云计算等技术手段在各级各类教育中的应用，增加优质教育供给覆盖面，提升多学科融合发展水平，满足个性化学习需求。到 2025 年，基本建成与教育现代化发展目标相适应的多层次、全覆盖、智慧型的教育信息化服务和管理体系，实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高。

### **第三节 全面推进健康峰城建设**

优化医疗卫生资源配置，深化医药卫生体制改革，全面提升医疗卫生服务水平，深入开展爱国卫生运动，打造覆盖全生命周期、满足多层次需求的健康服务体系。

提升医疗服务品质。提升突发公共卫生事件应急处置能力，建立健全重大疾病和传染病防治体制机制，构建运转高效的应急指挥体系、灵敏可靠的监测预警体系、上下贯通的预防控制体系、平战结合的医疗救治体系、联防联控的社会治理体系。将疾控中心等专业公共卫生机构纳入紧密型县域医共体，推动形成上下贯通、医防融合的防病体系。开展疾控中心标准化建设，实现人员配备、房屋建设、仪器设备、职能落实标准化。强化医疗卫生基础设施建设，加快名医、名科、名院建设，加快实施区精神卫生中心、人民医院改扩建、中医院康复中心等重点项目建设，建成

区级标准化妇幼保健机构。推进智慧医疗建设，建成枣庄微医互联网医院、健康小镇、慢病服务中心、智慧药房，发展互联网、云计算、大数据、物联网等信息技术医疗服务模式，推动异地诊断、专家远程会诊、生理体征远程检测、诊疗咨询与康复指导等应用服务。

健全中医医疗服务体系。充分发挥中医药在慢性病、重大疾病防治等方面的作用，实施“治未病”健康工程。积极对接山东中医药大学附属医院等省级医疗机构，加快融入省级三甲医联体。持续深化医疗资源、人才培养、教学科研、基层公共卫生服务、管理体制机制等改革创新，提高中医诊疗水平。稳步推进基层医疗卫生机构中医药综合服务区建设，实施中医特色技术挖掘提升项目，创建中医药特色基层医疗卫生机构。建立健全中医药师承教育培养体系，增强中医药创新力和竞争力。

做强综合养老服务能级。积极应对人口老龄化，加快区中心敬老院等集老年人养老、医疗、康复、护理于一体的综合性养老服务设施建设，提升老年人常见病、多发病和慢性病诊疗能力。实施住宅小区配建居家养老服务用房和居家养老服务中心、社区老年人日间照料中心、老年活动中心、互联网平台等设施，为老年人提供优质方便基本公共养老服务。大力发展嵌入式社区养老模式，完善以居家为基础的多样化养老服务。加强公共服务配套，完善各类市场、公交站点等基础设施建设，探索打造友好型“邻里中心”。健全以基本养老保险为主、年金及商业储蓄型保险为辅的多层次养老保险体系，以基本医疗保险为主、补充医疗保险

和商业性医疗保险为辅的多渠道医疗保障体系。

推进全民健身战略。强化全民健身国家战略，持续举办区机关运动会等综合性赛事，落实全民健身提升工程。围绕域内景区等建设一批体育训练基地、健身基地、户外运动营地，发展体育观赏、赛事参与、康体养生、探险刺激等新型户外运动。充分利用公园、广场、绿地、河畔、山体等资源，规划建设集运动休闲于一体的体育公园，打造群众身边的体育健身场地，在城区建成10分钟健身圈。

#### **第四节 持续提高社会保障水平**

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，健全以社会保险、社会救助、社会福利为基础覆盖城乡居民的社会保障体系，稳步提高社会保障水平和能力。

健全多层次社会保障体系。聚焦私营个体从业人员、农民工、灵活就业人员和新兴业态从业人员等群体，深入实施全民参保精准行动，推进应保尽保、应缴尽缴，并积极健全、落实灵活就业人员社保制度。完善城乡居民大病保险，基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补。健全以最低生活保障、特困人员供养为基础，以医疗、教育、住房、就业等专项救助为支柱的社会救助体系，确保符合条件的贫困群众全部纳入保障范围。大力发展社会福利和慈善事业，建设残疾人康复服务中心，拓宽社会福利保障范围。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，逐步实现住房保障制度城镇常住人口全覆盖。

推进妇女儿童事业全面健康发展。优化妇女儿童事业发展环境，维护妇女儿童合法权益，聚焦农村地区留守老人、留守妇女、留守儿童“三留守”突出问题，强化关心关爱。健全建强基层妇女组织，加强留守妇女教育，强化心理危机干预，帮助就业创业，减轻留守妇女负担。充分发挥学校引导作用，积极开展结对帮扶、心理疏导等行动，弥补留守儿童家庭教育的缺失。全面加强基层团组织建设，推动共青团事业发展迈上新台阶。

加强退役军人服务保障。依法保障退役军人合法权益，畅通诉求表达渠道。严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，建立优待证制度，推动基本优待目录清单落地生效。健全完善退役军人服务保障体系，用心打造“退役军人之家”，营造尊崇军人氛围。完善移交安置制度，拓展安置渠道，提高安置质量，建立技能培训与学历教育互为补充的教育培训体系，促进退役军人更充分就业、更广泛创新创业，加强武装工作军地建设。

## **第五节 加快提升社会治理能力**

统筹发展和安全，加强社会治理基础制度建设，完善社会治理体系，提高社会治理能力和现代化水平，确保人民安居乐业、社会安定和谐。

构筑安全发展保障体系。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。加强维护国家安全力量建设，深入开展国家安全宣传教育。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实行重要经济指标动态监测和研判，筑牢经济安全防线。完善金融信用监管体系，守牢金融安全底线。规范网络空间管理，落实重大决策社会稳定风险评估机制，完善公民安全教育体系，加强重大舆情和突发事件舆论引导。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。加强交通运输、矿山、危化品、建筑施工、消防等重点行业领域专项整治，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚决遏制重特大安全事故发生。

健全公共安全防控体系。牢固树立安全发展理念，全面加强安全生产与应急管理体系建设，提升公共安全保障能力，完善市场监管、应急管理、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通等部门公共数据资源共享、整体联动机制，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。依托“智慧安全”平台健全城乡社会防控网、技术视频防控网、网络社会防控网，补齐执法和监管短板，实现执法和监管全覆盖无盲区。着力构建以党委政府为领导，以公安机关为骨干、以群防群治队伍为基础、以科技手段为支撑、社会各界广泛参与的立体化社会治安防控体系。

加强应急保障体系建设。完善以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统，健全事故灾害信息搜集、报告、分析、响应、共享等工作机制，增强应急综合指挥协调能力。科学设计应急预案体系，强化预案演练，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上

下联动的应急管理体制，提高应急反应能力。完善公共应急物资保障体系，建立公共应急医药用品、防控物资采购储备工作机制。推进“智慧应急”建设，推动 5G、物联网等新一代信息技术与应急管理深度融合，高标准打造一批应急科普场馆。深入开展自然灾害综合风险普查，完善致灾、承灾、重点隐患、综合风险等调查评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，编制自然灾害综合风险区划图和防治区划图。

构建社会矛盾调处体系。完善信访制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，确保矛盾纠纷“发现得早、处理得了”。提高矛盾纠纷排查发现能力，构建区、镇（街）、村三级信息化联动体系，实行网格员常态化走访制度，加强矛盾纠纷源头发现、源头化解。提高矛盾纠纷化解能力，建立矛盾纠纷化解全链条工作体系，整合基层调处平台和资源，完善社会稳定工作责任制。探索建立“最多访一次”工作机制，落实首接责任制、限时化解承诺制等工作制度，把群众反映的矛盾纠纷化解在第一线，切实做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。持续抓好“榴乡诉递”“五个集成”“峰调即和”“雪亮工程+AI”等治理品牌建设，推进村居社区精细化治理。

完善城乡基层治理体系。坚持“一核三治、共建共治共享”，形成党委统一领导、基层组织引领、社会各方协同、群众广泛参与、自治法治德治结合的新型治理格局。推动社区治理向居民小

区、院落等微观单元延伸，向产业功能区、商圈楼宇等新兴领域拓展。完善基层自治机制，实现公民的自主参与、自我管理。完善基层法治机制，制定实施社区发展治理促进条例，推动社会有序参与、社区依法而治、居民循法而行。完善基层德治机制，普遍建立村规民约、居民公约，组织开展“最美家庭”“好媳妇”“好婆婆”等评选活动，建设一批文化主题社区，塑造共同精神家园。完善多方参与机制，创新社会协同、群众参与社会治理的组织形式和制度化渠道，推动群团组织、社会组织、市场主体、全区人民结成治理共同体。

## **第六节 加快法治峰城建设**

持续提升全面依法治区广度和法治峰城建设深度，打造法治政府和法治社会，营造良好的法治环境。

统筹推进全面依法治区。认真践行习近平总书记全面依法治国新理念、新思想、新战略，坚持中国特色社会主义法治道路，统筹推进严格执法、公正司法和全民守法。落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设成效纳入政绩考核指标体系。健全公众参与重大公共决策机制，加强人权司法保护，推进社会诚信建设，健全社会领域制度规范，强化道德规范建设，以良法良规促进依法治区，保障社会善治。

全面加强法治政府建设。严格执行法治政府建设年度报告制度，完善法治政府建设统一部署、整体推进机制。依法全面履行

政府职能，优化政府组织结构，完善依法行政制度体系，严格落实重大行政决策法定程序，推进科学民主依法决策。深入推进综合执法改革，提升综合行政执法效能，推进严格规范公正文明执法。加大食品药品、环境保护、医疗卫生、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法监督工作力度。持续加强政务诚信和营商环境建设，深入推进政府信息公开。持续深化法治政府建设示范创建和依法行政单位创建活动，力争 2023 年建成国家级法治政府建设示范区。

全面加强法治社会建设。实施《峯城区法治政府建设实施纲要》和“八五”普法规划，深入推进国家机关“谁执法谁普法”责任制，推动“12.4”宪法宣传日等普法宣传活动制度化，广泛开展民法典普法工作，增强全民法治观念。开展法治乡村创建活动，全面提升基层社会治理法治化水平，完善社会治理体制机制，推进基层单位依法治理、行业依法治理等多层次多领域依法治理。深入贯彻落实《山东省公共法律服务条例》，完善区镇村三级公共法律服务体系建设，壮大法律顾问、法律援助、公证、律师、司法鉴定等法治队伍，推动公共法律服务向基层下沉。

### 专栏10：民生事业重点项目

**教体：**新建 6 所中小学、改扩建 24 所学校及幼儿园、职业中专新校建设、智能（仿真）实习实训基地建设、全民健身场地设施工程等。

**卫生：**区人民医院扩建项目、智慧医疗项目、区中医院康复中心项目、区卫生健康综合服务中心项目、区精神卫生中心项目、微医互联网医院、镇（街）卫生院改造提升工程等。

**养老：**区中心敬老院、镇（街）敬老院新建及改造提升工程、夕阳红养老二期项目、仙坛养老二期项目等。

**其他：**残疾人康复服务中心

## 第十二章 完善规划保障措施

顺利实现“十四五”规划及 2035 年远景目标，党的领导是根本政治保证。必须全面落实新时代党的建设总要求，必须把党的全面领导贯穿始终，最广泛动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚建设新时代现代化强区的强大合力。

### 第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保中央、省委、市委各项决策部署落地落实。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党 100 年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，勇做新时代的“劲草真金”。全

面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，树牢实践实干实绩用人导向，加强对敢担当善作为干部的激励保护，完善人才工作体系，锻造忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。保持严的主基调，完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## **第二节 凝聚开拓奋进合力**

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，把加强对宪法法律实施监督同加强对“一府一委两院”的监督结合起来，用制度体系保障人民当家做主。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。推动协商民主广泛、多层、制度化发展，发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，完善政协民主监督机制。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，推进协商民主广泛多层次制度化发展，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。

汇聚全社会共识力量。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、

创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

### **第三节 健全规划制定和落实机制**

建立统一规划体系。更好发挥发展规划战略导向作用。健全完善以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。区政府各部门自行编制或批准的各类规划，须报区发展和改革局备案。加强规划衔接协调，规范衔接程序，确保各级各类规划协调一致。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，围绕推动规划落地生效，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑。强化财政预算同发展规划实施衔接协调，财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。引导金融要素资源围绕发展规划确定的目标任务，优化配置方向和结构，提升政策精准性和实施效能。就业、产业、投资、消费、区域等公共政策，要服从和服务于发展规划实施，确保各项政策目标一致、协调联动。发展规划确定的重大任务，应逐项分解落实、明确责任主体、细化工作措施、提出具体要求。各级各部门要强化大局意识，结合实际，找准切入点、着力点、突破点，创造性推进各项工作，坚

决完成规划确定的各项目标任务。健全规划抓落实的领导责任制，党政主要负责同志负总责，班子其他成员按照分工各负其责，确保每一项重大任务都有人管、有人抓。区发改局牵头做好规划实施的协调落实，通过年度计划分解主要目标和重点工作。

强化规划评估监督。科学开展年度评估、中期评估，及时发现和解决规划执行中的突出问题，提升规划实施效果。主动接受区人大及其常委会的监督检查，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联和无党派人士和各人民团体的意见。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督，及时回应社会关切。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共峰城区委的坚强领导下，戮力同心、砥砺前行，为加快建设新时代现代化强区而努力奋斗！

