

峰政发〔2026〕13号

**峰城区人民政府
关于印发枣庄市峰城区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知**

各镇人民政府、街道办事处，区直有关部门单位，各大企业：

《枣庄市峰城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经峰城区第十三届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

峰城区人民政府

2026年9月21日

（此件公开发布）

枣庄市峰城区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章	发展成效显著，奠定高质量现代化强区坚实基础
第一节	发展基础
第二节	机遇挑战
第二章	擘画发展蓝图，明确峰城未来发展总体方向
第一节	指导思想
第二节	基本原则
第三节	发展定位
第四节	发展目标
第三章	完善现代化产业体系，加快培育发展新质生产力
第一节	夯实四大传统优势产业
第二节	发展两大特色产业
第三节	培育壮大潜力产业
第四节	大力发展现代服务业
第五节	完善产业园区载体
第四章	强化创新驱动引领，增强高质量发展内生动力
第一节	提升企业科技创新能力
第二节	加强科技创新载体建设
第三节	加大科技人才引育力度

- 第四节 持续优化科技创新生态
- 第五章 扩大有效需求，积极融入全国统一大市场
 - 第一节 促进消费扩容提质
 - 第二节 健全现代流通体系
 - 第三节 扩大精准高效投资
 - 第四节 提升基础设施能级
 - 第五节 融入全国统一大市场
- 第六章 全面深化改革，扩大高水平对外开放
 - 第一节 推动更宽领域全面改革
 - 第二节 打造一流营商环境
 - 第三节 推进更高水平对外开放
- 第七章 推进农业农村现代化，打造乡村振兴峰城样板
 - 第一节 推进现代农业提档升级
 - 第二节 大力发展特色农业
 - 第三节 建设宜居宜业和美乡村
 - 第四节 加大乡村人才培育
- 第八章 深化区域协同发展，拓展开放合作新空间
 - 第一节 促进镇街协同发展
 - 第二节 推进城市内涵式发展
 - 第三节 主动融入区域发展战略
- 第九章 繁荣发展文化事业，建设现代文明峰城
 - 第一节 打造新时代文明峰城
 - 第二节 推进文化事业持续繁荣

第三节 推动文旅产业创新发展

第十章 增进民生福祉保障，共享高质量发展成果

第一节 着力提升就业质量

第二节 健全社会保障体系

第三节 推动教育高质量发展

第四节 提高卫生健康服务质量

第十一章 厚植生态文明底色，推进绿色低碳发展

第一节 积极推进节能降碳

第二节 推进污染系统治理

第三节 加强生态保护修复

第四节 推动生态价值转化

第十二章 加强社会治理，筑牢全域安全发展底线

第一节 深化法治峰城建设

第二节 加强创新社会治理

第三节 维护社会安全稳定

第四节 完善应急管理体系

第五节 加强国防动员能力建设

第十三章 坚持党的领导，确保规划目标圆满完成

第一节 全面加强党的领导

第二节 完善多规融合体系

第三节 强化规划实施保障

第四节 广泛凝聚社会共识

枣庄市峰城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会、省委十二届十次全会和市委十二届九次全会精神，根据《中共峰城区委关于制定峰城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，明确政府工作重点，是“十五五”时期现代化强区建设的宏伟蓝图，是全区人民共同行动纲领。

第一章 发展成效显著，奠定现代化强区坚实基础

“十四五”时期，全区上下深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示要求，锚定“走在前、挑大梁”，在市委、市政府和区委坚强领导下，坚定不移抓改革、促发展，全力以赴保民生、守底线，全区产业基础更加扎实、基础设施持续完善、乡村振兴有序推进、民生福祉不断提升、高质量发展步伐日趋稳健，现代化强区建设取得重大成就。

第一节 发展基础

综合实力大幅跃升。“十四五”期间，全区经济发展质效双升，发展韧性与活力全面彰显。经济总量稳步攀升，GDP 从 2020 年 142.93 亿元增长至 2025 年 193.5 亿元，增长 35.4%。财政支撑愈

发坚实，一般公共预算收入累计达 62.44 亿元，年均增长 6.06%，其中税收收入累计完成 40.5 亿元，税收收入占一般公共预算收入的比重为 64.86%，总量、增幅、税比实现“三提升”。工业根基不断筑牢，2025 年规上工业总产值达 148.64 亿元，较 2020 年增长 30%以上。规上工业企业总数达到 166 家，较“十三五”末净增 72 家，增长 76.6%。投资结构持续优化，民间投资占全部投资比重达 67.29%，吸引外来投资 458.6 亿元，先后招引中国石油、博瑞医药、富士莱、上实环境、三峡能源等 10 家上市公司投资建设，荣获省招商引资招才引智先进县、全国投资潜力百强区。外贸进出口累计达到 197.35 亿元，较“十三五”增长 89.1%。消费活力明显增强，累计在库限上批零住餐企业 249 家，是 2020 年的近 10 倍，社会消费品零售总额由 2020 年 82.86 亿元增长到 2025 年 110.27 亿元，年均增速 5.8%；居民人均可支配收入年均增长 6.2%。

现代产业体系加快形成。在“6+3”现代产业体系强力支撑下，“十四五”期间，三次产业结构占比持续优化，2025 年三次产业占比调整为 15:33.76:51.24。工业技改投资连续四年保持两位数增长。培育国家级绿色工厂 1 家、国家级“小巨人”1 家、省级“专精特新”企业 94 家、省级瞪羚企业 5 家、省级制造业单项冠军企业 5 家，优质企业梯队不断壮大。成功打造省级数字经济“晨星工厂”26 家、省级工业互联网平台 2 个、市级工业互联网平台 1 个，新增省级“一企一技术”研发中心 4 家，省级技术创新项目 33 个，企业自主创新能力显著增强。丰源集团稳居全市综合百强企业前列，润泰新材料成为全市高端化工链主企业。山东汉芯半导体产

业园、王老吉（枣庄）大健康产业园、循环经济工业园等一批标志性重大项目落地投产。美诺生物制药、博泽格霖等项目投产运营，新医药产业营收增长 100%。石榴电商快速发展，我区获评省级石榴电商产业带，吉翔文化传媒获评省级直播电商企业。

科技创新动能持续加强。“十四五”期间，科技创新主体不断增长，国家科技型中小企业由 19 家增长至 150 家，国家高新技术企业由 14 家增长至 79 家，均实现突破性增长。科技平台建设不断突破，获批省市级科技创新平台 132 家，其中云端互联网产业园获批省级技术转移服务机构、省级众创空间，填补我区空白。深入开展科技人才培优计划，入选国家级高层次人才 1 人，实现我区国家级人才零的突破；获批省级人才 6 人、市级人才 8 人。与中国中医科学院、中国农科院、山东大学等 40 余所高校院所建立常态化合作机制，全区科技项目建设取得新飞跃，获批省、市级科技项目 30 余项，2 项科研成果入选《2024 年山东省绿色低碳技术成果目录》。

乡村全面振兴加速推进。“十四五”期间，守牢耕地保护红线和粮食安全底线，“吨半粮”能力建设扎实推进，粮食作物种植面积 76 万亩以上、粮食总产量稳定在 30 万吨、蔬菜总产量达到 66.5 万吨。特色农业集聚发展成效明显，石榴产业全产业链提质增效试点项目获得省财补资金 4480 万元。石榴精品种植示范园、石榴综合交易中心建成投用，吉美大健康、峰州生物、亚太等石榴生产企业持续壮大，石榴产业总产值稳步提升。畜牧渔业现代化取得新进步，智慧渔业苗种繁育基地、规模化畜禽养殖项目投产见效，获评全国兽用抗菌药使用减量化行动效果突出县、全省

畜牧业高质量发展先行县，全省首笔淡水鱼养殖综合气象指数保险落地我区。农产品品牌影响力进一步提升，“峯城石榴”入选国家级农业品牌精品培育名单和农产品区域公用品牌；培育省市级知名农产品企业产品品牌 9 个。建设省市级片区 9 个，覆盖村庄 54 个、惠及群众 5.7 万人。农村人居环境持续改善，农村清洁取暖、污水治理、乡村绿化美化稳步推进。底阁镇入选全国文明镇，阴平镇入选全国千强镇。“渔业小镇”成功申报省级衔接乡村振兴集中推进区，省市级片区建设实现镇街全覆盖。

全面深化改革有序推进。“十四五”期间，重点领域和关键环节改革取得实质性突破，市场活力和发展动力持续释放。国资国企改革纵深推进，整合区属 75 家国有企业组建资产规模超过百亿元的山东峯州集团有限公司，构建了资本运营更加集约高效的国资布局。政务服务效能显著提升，“枣解决·枣满意”平台满意率达 99.67%；“互联网+监管”事项覆盖率达 78.89%，监管及时率、完成率均达 100%，“石榴产业一件事一次办”“工程建设项目全流程一站办理”等获评省级创新案例。营商环境持续优化，新增市场主体 2.6 万户，企业开办最快实现“1 小时办结”；落实“一对一”联系机制，实现“四上”企业、重点项目帮包全覆盖，营商环境成为峯城高质量发展最大优势。

城乡建设水平稳步提升。“十四五”期间，综合交通体系加速成型，推进济枣高铁（峯城段）启动建设，S318 改建工程建成运行，宏学南路、仙坛南路、沿河东路等 22 条重点道路实现通车。市政基础设施提档升级，新建供热管网 10 公里，新改建燃气管网 40 公里，完成 9 个老旧小区供热管网改造，新增集中供

热面积约 90 万平方米；棚户区改造总面积达 72 万平方米，建成住宅 4500 套，惠及群众 1.3 万余人。乡村基础设施更加完善，城乡供水一体化工程建成并投入使用，农村供水实现县域统管；完成危房改造 121 户，新增农村户厕改造 348 户、农村清洁取暖改造 6.7 万户，农村生活污水治理实现全域覆盖。城乡景观风貌显著改善，坛山公园、南关游园建成开放，建成省级和美乡村、景区化村庄、旅游重点村 26 个。

绿色低碳发展初见成效。“十四五”期间，成功获评全市唯一“山东省能源绿色低碳转型试点单位”，成功创建全国生态文明建设示范区、全国绿色发展“百强区”，绿色转型步伐持续加快。峰之光、三峡能源光伏发电项目实现并网，“千乡万村驭风行动”试点稳步推进。能源结构持续优化，2025 年新能源和可再生能源总装机规模突破 50 万千瓦，装机占比超过传统火电成为第一大电源类型，实现能源稳定供应与生态环境保护双赢。空气质量达到历史最优，PM_{2.5}、PM₁₀、NO₂、SO₂、CO、O₃浓度较“十三五”末分别降低 30.4%、28.7%、29%、33.3%、35.7%、6.1%，空气质量综合指数改善 25.27%，优良天数增加 36 天。实施榴园镇大寨河生态修复工程、上实环境污水处理厂提标改造等项目，全面完成入河排污口整治，城市建成区内黑臭水体实现动态清零，贾庄闸国控断面水质年均值稳定达到地表水Ⅲ类标准。完善土壤污染重点监管单位名录，重点建设用地安全利用率保持在 100%。

民生保障水平持续改善。“十四五”期间，打造“满峰就业”“峰心峰益·榴享”等就业服务品牌，累计开发城乡公益性岗位 7294 个；推行“枣工快递”智慧用工平台，已注册企业达 860 家，精准

匹配用工需求 4000 余人次，有力保障群体就业。社会保障体系不断完善，新增参保企业 1200 余家，基本医疗保险参保率达到 99%，社保基金各类待遇按时足额发放率 100%，发放各类救助资金 6 亿元，困难群众基本生活得到有效保障。教育资源持续扩容提质，获评省实施学前教育三年行动计划先进单位、市幼小衔接实验区；58 所中小学办学条件得到显著改善，中小学食堂全部达到省级规范化标准；底阁镇、阴平镇入选省级教育强镇筑基试点；新建、改扩建峰州高级中学、青檀中学等学校 22 所，新增学位 1.24 万个，高中阶段教育毛入学率始终保持 98% 以上高位水平。健康峰城建设成效显著，区疾控中心、区妇幼保健计划生育服务中心业务楼及区中医院健康管理中心、康复中心楼启用运营；区人民医院改扩建项目稳步推进，挂牌成立“峰城区老年病医院”；区中医院挂牌成立“峰城区康复医院”“峰城区体育医院”；成功创建县域市级临床重点专科及建设单位 8 个，7 个镇街全部达到国家“优质服务基层行”基本标准、省级服务能力提升标准；建成中心村卫生室 30 个，创建样板村卫生室 20 个，改造提升薄弱村卫生室 20 个，全部村卫生室均达到“五有三提升”标准，全市村卫生室三年提升行动现场会连续两年在我区召开。创建老年友善医疗机构 9 家，医养结合机构供给床位增至 2359 张，底阁镇望夫台村成功创建“全国示范性老年友好型社区”。广泛开展“戏曲进乡村”等特色文旅活动，区博物馆建成开放，群众精神文化生活更为丰富。

第二节 机遇挑战

“十五五”时期，国际国内环境正在发生复杂深刻变化，全区经济社会发展面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

从国际看，变局中开新局，挑战中育新机。当前全球地缘冲突加剧、贸易壁垒激增、经济增速放缓及产业链区域化重构，对全区建材、纺织服装等传统产业形成冲击，面临外需扩张放缓、价格竞争加剧、利润空间压缩等压力。同时，全球产业链重构推动区域分工调整、全球包装绿色化转型及高端工业用纸需求增长、新兴市场对特色原料药和医药中间体需求激增、“一带一路”国家消费升级扩大特色农产品需求等多重机遇叠加，为我区推动医药产业、造纸产业、特色农产品深加工产业等走向国际市场带来重大机遇。

从国内看，新格局孕育新动能，新阶段激发新活力。“十五五”时期是加快培育新质生产力、推进高质量发展的关键阶段，创新驱动和绿色低碳转型持续深化，绿色制造、医药健康、半导体材料等领域政策与市场需求同步扩大，为我区传统产业升级和新兴产业培育提供重要窗口。山东省加快建设绿色低碳高质量发展先行区，推动化工、造纸、建材等产业绿色化、智能化改造，为我区资源型产业转型升级和产业链延伸创造有利条件。枣庄市加快资源型城市转型步伐，聚焦高端化工、新材料、高端装备、集成电路等方向，推进内河航运和现代物流体系建设，为我区深化产业协作、降低物流成本、提升产业承载能力提供重要支撑。

从我区看，势能加速集聚，瓶颈仍需破解。现有产业基础扎

实，新一代信息技术、石榴深加工、生物医药等特色产业已初步形成集聚效应，高铁、高速等交通基础设施持续升级，政策红利与市场需求双向赋能，可依托经济开发区、化工产业园、农高区等园区载体，统筹要素配置，承接国家、省、市产业梯次转移，吸引大批项目落地建设，为产业高质量发展注入强劲动力。同时也要看到，我区需持续强化创新驱动、培育壮大龙头企业，进一步优化土地、资金等资源配置效率，破解发展制约，推动势能优势转化为高质量发展胜势。

第二章 擘画发展蓝图，明确峰城未来发展总体方向

准确把握新时代发展机遇，立足当前发展实际，科学制定未来五年发展目标，明确发展方向和任务，确保全区高质量发展系统性和可持续性，推动经济社会全面进步。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神、对山东工作重要指示批示要求和视察枣庄重要讲话指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四

个全面”战略布局，紧盯全市“资源型城市绿色低碳转型发展引领市”目标，锚定我区“突出石榴产业高质量发展，打造绿色低碳特色发展引领区”总体定位，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以推动高质量发展为主题，以培育新质生产力为核心，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“4+2+N”现代产业体系，协同推进强工兴产、改革创新、城市发展、乡村振兴、民生保障、安全稳定等重点任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力建设产业集聚、生态优美、宜居宜业、开放包容的现代化新峰城。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，维护人民根本利益，注重在发展中保障和改善民生，坚持共同富裕方向，兜牢民生底线，提高民生品质，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化强区建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，在要素配置中抢占关键环节，在供需对接中锻造关键链条，做优增量、盘活存量，加快培育新动能，促进

经济结构优化升级，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。

——坚持全面深化改革。以更大力度解放思想、更新观念，坚定不移推进改革开放，主动融入新发展格局，攻坚突破体制机制障碍，持续优化营商环境，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以法治和信用筑牢市场秩序，既“放得活”又“管得好”，着力构建统一、开放、竞争、有序市场体系。

——坚持统筹发展和安全。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项；坚持底线思维，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，全面提升整体发展效能。

第三节 发展定位

1. 总体定位

突出石榴产业高质量发展，打造绿色低碳特色发展引领区。以全省“绿色低碳高质量发展先行区”、全市“资源型城市绿色低碳转型发展引领市”为牵引，立足全区工业转型支撑、特色农业（石榴产业）引领和生态空间赋能的复合型发展禀赋，做强做优“4+2+N”现代产业体系，擦亮“中国石榴之乡”金字招牌，加快发展循环经济，建设新型能源体系，深化生态文明示范建设，厚植绿色低碳发展底色，着力构建优势产业夯实根基、特色产业突围

引领、潜力产业激活动能、绿色低碳赋能转型发展格局，实现生态美与产业兴有机统一。

2. 功能定位

——**新质生产力培育转型提升区**。实施“固本强基、育新突破”战略，推动高端化工、新型建材、纺织服装、造纸四大传统优势产业升级改造，培育石榴产业、新一代信息技术两个特色发展引擎，激活低空经济、新能源、医疗康养等多种潜力动能，推动产业链供应链优化升级，促进新质生产力不断涌现，形成支撑高质量发展的新动能新优势。

——**石榴生态产业富民引领区**。立足“中国石榴之乡”，打造石榴产业高质量发展高地。围绕国家现代农业产业园建设，推动石榴全产业链提质、智慧农业落地、农文旅融合深化，丰富乡村经济业态，推动一二三产融合发展，提升农业发展质效和竞争力，拓宽农民增收空间，同步完善乡村公共服务与基础设施，打造“产业兴、乡村美、农民富”的乡村振兴峰城典范。

——**文旅康养融合发展样板区**。深度挖掘历史人文底蕴和生态资源禀赋，系统整合冠世榴园、仙山温泉、仙人洞、鲁南渔业小镇等重点资源，开发生态康养、文化体验、温泉疗养、乡村休闲等多元化产品，完善文旅服务和交通体系，建设“生态+文化+康养”深度融合的休闲旅游目的地。

——**鲁南区域协同发展节点区**。依托大运河航运、高速高铁立体交通网，主动承接京津冀产业外溢与长三角市场辐射，深度融入鲁南经济圈、淮河生态经济带，打造区域要素流通、产业协作、功能互补的核心节点，凸显“北联南接、承东启西”的节点价

值，强化与周边城市在产业、交通、人才等方面交流合作，成为鲁南区域协同发展关键支点。

第四节 发展目标

——综合实力迈上新台阶。锚定“增速进位、总量前移”目标，推动经济总量和发展质量同步提升。产业结构持续优化，二三产业比重稳步提升至 88% 以上，先进制造业与现代服务业深度融合，特色农业优势稳步巩固，新型工业化加速推进。协同推进现代服务业与新型城镇化发展，在全市现代化建设中的支撑作用进一步凸显。到 2030 年，力争地区生产总值突破 260 亿元，一般公共预算收入保持稳定增长。

——创新驱动再添新优势。全区创新驱动能力显著提升，高新技术企业数量持续增长，科技型中小企业快速壮大，新质生产力成为经济增长重要引擎。到 2030 年，全区高新技术企业达到 120 家，国家科技型中小企业入库 160 家以上，省级以上科技创新平台不低于 15 家，引育国家级、省级人才 10 人，全社会研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比重达到 3%，高新技术产业产值占比突破 50%，基本形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系。

——改革开放实现新跨越。重点领域改革系统集成、协同高效，在要素市场化配置、营商环境优化、创新体制机制等方面取得实质性突破。区域营商环境总体水平达到全市前列，形成与高质量发展相匹配的制度体系和政策环境。国有企业改革纵深推

进，资源配置更加高效；民营经济发展活力持续增强，市场主体数量稳步增长。对外开放平台能级持续提升，我区成为淮海经济区和鲁南经济圈发展的重要支撑节点。

——城乡发展进一步协调。以人为本的新型城镇化建设迈出新步伐，中心城区综合承载力和吸引力显著增强，城市基础设施更加完善，城市治理迈向精细化、智能化、人性化新阶段。城乡基础设施实现互联互通，乡村振兴战略全面推进，农村人居环境显著改善，乡村振兴齐鲁样板特征更加鲜明、内涵更加丰富。到2030年，培育特色产业产值过2亿元专业镇1个、国家农业产业强镇1个，常住人口城镇化率提高至55%以上。

——共同富裕进一步推进。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济发展保持同步，教育、医疗、养老等基本公共服务均等化水平全面提升，多层次社会保障体系更加完善，社会文明程度不断提高，法治峰城建设深入推进，发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，更高水平的幸福峰城建设取得扎实成效。

——经济社会实现绿色转型。国土空间开发保护格局更趋完善，单位GDP能耗和二氧化碳排放量显著下降，非化石能源消费占比稳步提高，生态系统质量和稳定性不断增强，绿色生产生活方式蔚然成风，资源集约利用水平大幅提升，全力打造天蓝地绿、水清城秀、和谐宜居的美丽峰城。到2030年，国控断面水质稳定达标率、危险废物安全处置率、受污染耕地和污染地块安全利用率均保持100%。

——综合治理能力显著增强。党委领导、政府负责、民主协

商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系逐步完善，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率、公信力进一步提升，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，重大突发公共事件应对能力显著增强，建设更高水平的平安峰城。

峰城区“十五五”时期经济社会发展主要指标表						
类 别	指 标		2025 年	2030 年	“十五五”年均 增速/[累计]	属 性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		5.1	—	5.5 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		48.04	51	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		10	—	全市平均水平	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		4.3	5.2	3.7	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	稳步增长	—	预期性
民生福祉	7.城镇调查失业率（%）		<5.5	—	<5.5	预期性
	8.居民人均可支配收入增长（%）		5.2	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.48	11.88	—	约束性
	10.每千人口拥有 医护人员数	执业医师数（人）	2.9	3.7	—	预期性
		注册护士数（人）	3.77	5.4	—	
	11.养老机构护理型床位占比（%）		72.5	80	—	预期性
	12.三岁以下婴幼儿入托率（%）		—	—	[4]	预期性
	13.人均预期寿命（岁）		81.66	81.97	—	预期性
绿色生态	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成市级 下达任务	完成市 分解任务	—	约束性

峰城区“十五五”时期经济社会发展主要指标表					
类 别	指 标	2025 年	2030 年	“十五五”年均 增速/[累计]	属 性
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）	—		—	约束性
	16.细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	完成市级 下达任务		—	约束性
	17.优良水体比例（%）	100		—	约束性
	18.森林覆盖率（%）	—		—	约束性
安全保障	19.粮食综合生产能力（亿斤）	6.056	6.19	—	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）	97	59	—	约束性

注：[]内为五年累计数。

第三章 完善现代化产业体系,加快培育发展新质生产力

立足全区资源禀赋和产业基础，加快培育发展新质生产力，梯次发展“4+2+N”现代产业体系。夯实高端化工、新型建材、纺织服装、造纸四大传统优势产业，做强石榴和新一代信息技术两大特色产业，培育壮大低空经济、新能源、医疗康养等 N 个潜在增长点。

第一节 夯实四大传统优势产业

高端化工。锚定精细化工与医药制造核心赛道，强化产业链招商，依托润泰新材料等链主企业，重点引进一批投资超 10 亿元的链主项目。推动康震生物、丰源轮胎等现有企业技改升级，

推进台州医药园项目建设，加速富士莱特色原料药建成投产，支持区域内医药企业提质增效，提升产业整体竞争力。加快 OLED 发光材料、特种树脂等细分领域特色产品研发生产。到 2030 年，高端化工产业链总产值突破 50 亿元，年均增长 10% 以上，培育省级以上专精特新、绿色工厂企业 3 家。

新型建材。瞄准特种水泥、高标号水泥等新型建材市场缺口，拓展山东申丰水泥蟒山矿等省级绿色矿山治理成果应用，发挥三一装配式建筑构件及新型建材生产项目示范带头作用，重点招引节能环保新型建筑材料、高品质纤维、纳米碳酸钙等上下游关联配套项目，发展新型节能环保建材，推动矿山固废资源化利用，提高铝深加工能力，打造鲁南铝型材精深加工产业基地，注重塑造本地建材产业生态，促进产业链健康发展。加快水泥产业绿色发展，加强水泥生产过程污染治理，支持企业采用先进环保技术和设备，减少废气、废水、废渣排放。支持板材、型材、玻璃等装饰材料抱团式发展。

纺织服装。鼓励成衣类企业与纺纱类企业建立稳固原料合作供应关系，降低原材料成本。引导企业将生产经营活动延长到中下游、印染后整理环节。支持龙头骨干企业引进智能化生产线和机器人等先进设备，加快高水平数码印花、无水少水印染、植物染、功能性面料整理等重点技术应用，提高生产自动化水平和产品质量。注重纺织品牌建设，通过参加国内外知名展会、建立品牌专卖店等方式提升品牌知名度和美誉度。

造纸。巩固瓦楞纸、涂布白板纸产能优势，以丰源集团造纸板块为龙头引领，聚焦高端包装用纸、特种功能纸等细分领域，

招引产业链配套项目落地，推进丰源特耐王及汉特兰旗瓦楞纸等产业链配套项目建成投产，加快实现从制浆、造纸到纸制品产业链补链延链，升级生产工艺与产品标准，拓展高端市场份额。鼓励企业升级全流程智能化硬件配置和 ERP 系统全流程联网，支持全区科技公司发挥省级工业互联网平台作用，示范引领造纸行业向数字化转型，打造 5G+智慧云车间。

专栏 1 优势产业重点项目

高端化工：台州医药产业园项目（丰源方晟），丰源奥桦再生资源高值化循环利用项目，润泰新材料氨基模复合材料产业园项目（二期），康震生物年产 1000 吨抗坏血酸棕榈酸酯、年产 800 吨维生素 C 乙基醚、年产 500 吨传明酸改建项目，富士莱特色原料药及中间体 CMO/CDMO 建设项目（二期），峰城复合肥产业园建设项目，美辰化工高端医药中间体及化工新材料生产基地项目（二期），长联化工年产 7 万吨水处理剂工程项目等。

新型建材：启华新型绿色轻质墙体材料研发制造项目，绿色建材智慧产业园项目，榴园镇南部新型建材产业园项目，古邵镇西部建材产业园项目，峰城区桃花山矿区水泥用灰岩开采项目，阴平镇绿色低碳新材料产业园项目，底阁镇循环经济绿色新材料项目，高新材料产业园高性能软磁高导材料项目，年产 20 万吨铁精粉项目，年产 45 万吨铁精粉项目，安心建材项目，年产 3 万吨新型节能环保建材项目，家用复合板生产线建设项目，明通建材项目，友乐邦年产 10 万吨新型建材项目，稀土抗菌净化材料示范项目，枣庄峰州华明纳米材料有限公司年产 20 万吨食品级碳酸钙项目，库曜年产 5000 吨新型涂料建设项目等。

纺织服装：榴园镇北部轻工业产业园，汇龙纺织产业园项目，泽隆年产 10000 吨拉舍尔毛毯项目，溢达文创工艺品生产技改项目，创丰纺织航空用品产业园生产项目，

诗睿雅玩具毛绒玩具生产线技改项目，山东巨浦服饰有限公司建设项目，宝隆纺织年产 1000 万件服装生产线项目，长川智能化高端服饰生产线建设项目等。

造纸：丰源特耐王绿色重型包装项目、中盛纸业年产 15 万吨化机浆项目，人造板饰面加工项目，恒峰 5G 智能包装箱生产线项目，阴平汉特兰旗瓦楞纸板全自动化智能生产线基地等。

第二节 发展两大特色产业

石榴产业。发挥好国家级农业科技园区、省级农高区平台示范引领作用，按照“一产提质增效、二产延链扩能、三产融合共兴”总体思路，稳定种植规模，推进标准化生产，实现种植业“优品优产、质效双升”；提升加工能级，做好饮品、食品、化妆品、保健品、药品、工艺品“六品”文章，促进加工业“百花齐放、竞相发展”；延伸产业链，提升价值链，推动集散交易、商贸物流、盆景盆栽、文旅康养等“业态融合、高质高效”，促进全要素集聚、全产业融合、全环节提升、全链条增值，努力打造全国石榴产业高质量发展高地。

新一代信息技术。大力拓展晶圆生产、模块组装等上下游产业，招引半导体材料、设备制造等关联项目入驻，补齐设计、制造、封装测试全产业链短板，壮大封装测试产业规模。突破新一代信息技术关键技术，联合高校、科研机构建立半导体技术创新中心，攻关功率半导体、集成电路等领域核心技术，加快 5 英寸半导体晶圆生产等项目落地建设，推动高性能、多应用场景三维视觉传感器项目取得新进展。

专栏 2 特色产业重点项目

石榴产业：峄城区石榴产业“全产业链”提质增效项目，晟世榴芳石榴萃取深加工项目（二期），峄城石榴产业融合基础设施提升与品牌服务体系建设项目，石榴功能运动营养食品研创与产业化项目，石榴综合冷链物流仓储中心建设项目，石榴保健酒及蜂蜜水产品生产、研发与中试项目，石榴蒸馏酒生产线项目，石榴系列特膳食品研发及石榴副产物综合利用项目（二期），旺迪食品年产 2 万吨健康石榴果汁智能生产线技改项目等。

新一代信息技术：晶佰源 5 英寸半导体晶圆智能制造产线项目，伽利略智能仿生机器人生产项目，汉芯芯片封装应力控制技术改造项目，维宏感应新一代温度传感器制造项目等。

第三节 培育壮大潜力产业

低空经济。引导有条件的制造企业发展轻质高强度复合材料、关键零部件，支持机械制造企业研发生产电机、螺旋桨等无人机零部件，推动云翔科技低空经济及无人机生产、Beast RC 无人机等项目落地。积极拓展低空经济应用场景，推动无人机在智慧巡检、农林植保、航拍航测和文旅消费等领域商业化应用，依托冠世榴园、运河湿地等资源打造低空旅游新业态。深化产教融合，构建多层次无人机培训体系，完善应用场景对接机制。

新能源。以阴平华电、古邵中核汇能等风电项目为基础，结合镇街能源需求与生态条件，持续推进“千乡万村驭风行动”。同步推进光伏发电与水产养殖，深化鲁南渔业小镇“光伏+渔业”示范作用，在适宜水域布局渔光互补项目，提升水域资源综合利用

效率。推动储能项目与园区产业需求衔接，延伸储能产业链，培育储能电池材料、储能系统集成、储能运维服务等配套产业，打造开发区储能产业集聚高地。深化“源网荷储”协同发展路径，在峰城区循环经济工业园统筹布局一体化能源项目。

医疗康养。立足区域资源禀赋与产业基础，顺应人口老龄化趋势，聚焦医疗康养产业规模化、特色化、品牌化、智能化发展方向，重点培育适老化设施、中医药康养、旅居康养、智慧养老、康复护理五大核心业态，拓展健康管理、长期照护、安宁疗护等多元服务，推动医疗资源与养老服务、健康制造、社区服务深度融合。通过招引培育龙头主体、完善产业链条，补齐高端服务、专业照护、人才供给短板，升级服务载体和基础设施，推进医养机构市场化、标准化、规范化运营，丰富中高端及普惠型康养产品供给，构建业态多元、链条完整、供需匹配、特色鲜明的现代化医疗康养产业体系，打造区域特色康养产业集聚地。

专栏 3 潜力产业重点项目

低空经济：云翔科技低空经济及无人机生产项目，Beast RC 无人机项目等。

新能源：丰源生物质发电公司 200MW/400MWh 电化学储能电站项目、光伏电站风光互补项目、9F 级 500MW 调峰电站项目，阴平镇、古邵镇“千乡万村驭风行动”风电项目，榴园镇绿色微电网项目，绿能 200MW/400MWh 独立储能电站项目，峰城风光储源网荷储一体化项目，石膏矿洞综合利用项目，申丰水泥集团源网荷储一体化项目，丰源特耐王包装（山东）有限公司厂区分布式光伏项目，古邵镇 200MW/800MWh 构网型储能基地建设项目，明阳陆上风电项目，智慧能源一体化综合利用项目，鲁南新能源轻重卡全产业链零碳智慧园区，新能源工程机械智能制造产业园项目，“零碳

街道”源网荷储一体化项目，年选精煤 20 万吨深加工项目，峰城区王庄天然气接收门站，山东华电枣庄峨山 60MW 光伏发电项目、25MW 生物质锅炉耦合超临界二氧化碳循环发电示范项目等。

医疗康养：“智慧医养”建设项目，仙人洞颐养田园综合体项目，东方怡源·康养休闲旅游区 4A 级景区提升项目，金世医疗义齿项目，九子康护理院基地项目等。

第四节 大力发展现代服务业

培育生产性服务业。围绕高端化工、新型建材、新一代信息技术等主导产业，加快发展现代物流、供应链管理、工业设计、检验检测、节能环保、信息技术服务等生产性服务业，推动服务业向产业链高端延伸。支持制造企业向“制造+服务”转型，鼓励物流、运维、信息化、售后等环节专业化、社会化发展，促进服务业与先进制造业深度融合。

壮大生活性服务业。围绕居民多样化消费需求，发展商贸零售、餐饮住宿、家政服务等业态，推进商业综合体、特色商街和社区商业网点建设，培育夜间经济和社区经济，完善养老托育、社区助餐等便民服务，推动生活性服务业与城市功能提升协同发展，增强城市宜居度和消费活力。

培育新型服务业态。顺应数字经济发展趋势，加快发展数字贸易、平台经济、信息服务和数据服务，推动服务业与人工智能、大数据、工业互联网深度融合。支持电商直播、数字文旅、智慧物流、低空经济服务等新业态发展，拓展服务业应用场景，提升服务供给的数字化、智能化和个性化水平。推动会计、法律、咨

询、人力资源等专业服务规范发展，增强现代服务业对产业发展和创新驱动的支撑能力。

第五节 完善产业园区载体

高水平建设经济开发区。坚持把经济开发区作为培育新质生产力和工业经济高质量发展主阵地，强化平台招商和资本赋能，提升园区综合承载能力。统筹推进低效用地盘活和标准厂房建设，引导企业集约化、立体化发展，提高土地利用效率。加快完善道路、能源、信息网络等基础设施，推进智慧园区建设，提升数字化、精细化管理水平。围绕新一代信息技术、新材料、高端装备等产业方向，推动产业集聚发展，打造全区产业升级和创新创业重要载体。

高标准打造化工产业园区。坚持安全、绿色、集约、高端发展方向，推进化工产业园提档升级。完善集中供热、污水处理、危废处置和应急救援等基础设施，强化智慧化监管，提升园区本质安全水平和环境承载能力。围绕精细化工、新材料、医药制造等重点领域，延伸产业链条，推动产业向高端化、功能化发展。加强研发平台和中试转化能力建设，深化平台招商和区域协作，将化工产业园打造成全区产业转型重要增长极。

高质效提升省级农高区。聚焦园区主导产业、功能定位及发展目标，深化协同创新，构建“产学研用推”一体化平台，着力提升园区创新转化力、乡村振兴带动力、产业发展水平和管理运行效能，重点打造集种质开发、特色种植、精深加工、品牌营销、

文旅融合等于一体的石榴产业集群。强化产业关联协作，着力发展特色蔬菜种植及加工、畜牧渔业养殖及加工，培育壮大龙头企业，完善产业链条，深化农业新品种、新技术、新装备应用，推进园区产业融合共兴。

专栏 4 园区载体重点项目

峰城经济开发区基础设施重大提升工程，峰城区循环经济工业园基础设施扩容提质项目，山东丰源低碳循环产业园建设项目，峰城化工产业园基础设施建设项目，阴平镇工业聚集区基础设施配套升级改造项目，富垚现代轻工产业基地项目，国金科创应急装备产业园项目，设施石榴智慧化生产与高值化综合利用关键技术集成与示范项目等。

第四章 强化创新驱动引领，增强高质量发展内生动力

优化区域科技生态，把培育新质生产力作为重要着力点，加大创新平台建设、人才引育力度，鼓励企业提高研发投入，提升企业创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合，为全区发展持续提供创新动力。

第一节 提升企业科技创新能力

推进科技型企业培育。完善“微成长、小升高、高变强”科技型企业培育机制，按照“储备一批、培育一批、申报一批、服务一批”工作思路，集中优势科技资源，坚持分类培育、重点施策，

推动科技企业孵化器、众创空间等孵化载体高质量发展，培育一批“三高一核心”企业。

提升企业自主创新能力。围绕企业研发能力、知识产权、人才储备等核心维度，强化政策引导与要素保障，推动企业从被动创新向主动创新转型。面向全区研发重点企业开展服务帮包和业务培训，支持应用信息化手段规范管理研发项目，推动企业开展研发活动、建立研发机构、加强研发投入。到 2030 年，全社会研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比重达到 3%。

推进关键技术攻关。紧扣高端化工、新一代信息技术等产业领域“卡脖子”难题，扎实推进人工智能创新应用，建立清单化管理、协同化攻坚、项目化推进机制。围绕高端化工领域医药中间体绿色合成工艺、半导体领域碳化硅功率模块封装良率提升、石榴精深加工石榴多酚高效提取等方向，以产定研、靶向攻关。

第二节 加强科技创新载体建设

打造高能级创新平台。依托汉芯半导体产业园碳化硅功率模块研发优势，建设第三代半导体封装测试省级重点实验室。深度参与枣庄科创走廊建设，链接汉芯半导体产业园、化工产业园区科创载体与枣庄云端大数据产业园，打造研发、孵化、转化全链条平台集群。到 2030 年，省级以上科技创新平台不低于 15 家，全区规上工业企业研发平台覆盖率达到 80%以上，实现国家级创新平台零的突破。

发展新型研发机构。鼓励现有研发机构强化应用基础研究、

技术转移转化等，支持吉美大健康、兴颐农业等联合知名院所，聚焦石榴分子育种、精深加工技术研发，建设一批新型研发机构。推动新型研发机构从政府主导向市场运作转型，引入社会资本参与研发机构建设，提升成果转化效率。

构建产学研协同创新平台。鼓励企业与高校院所共建产业技术创新战略联盟、概念验证中心和中试基地。搭建企业出题—高校揭榜对接通道，梳理发布产业技术需求清单，重点推动石榴产业、新材料、生物医药等领域企业与中国农科院、山东大学等顶尖团队精准匹配，搭建产学研协同平台，促进更多研究成果在我区落地生金。

第三节 加大科技人才引进力度

强化人才招引。实施“产业领军人才”计划，积极申报建设高端原料药研发、半导体封装测试等领域省级博士后创新实践基地，加强与高校、科研院所等博士后科研流动站合作，做好人才引进、对接、培育工作。鼓励企业联合人才积极参加创新创业大赛，支持企业引进产业领军人才、科技副总，给予安家补贴、子女入学等政策支持。到 2030 年，引育国家级、省级人才 10 人。

强化人才培育。创新“订单式培养”“现代学徒制”合作模式，支持职业院校与丰源集团、汉芯半导体、美果来等龙头企业共建实训基地，投放真实生产设备与工艺流水线，组织企业技术骨干将生产标准、技术需求融入教学内容，推行“课堂+车间”双场景教学模式。“十五五”期间，每年培养本土产业技术人才 50 人以上。

第四节 持续优化科技创新生态

完善科技服务机制。落实区级科技财政扶持政策，进一步完善企业人才技术需求征集、科技项目管理等制度。举办政银企对接活动，扩大科技金融政策宣传覆盖面，完善科技型中小企业融资需求常态化征集机制，拓宽企业融资渠道。鼓励社会资本参与科技创新，开展科研开发。建立入库指导、贷款申报、贷款审批到贷款发放管理全流程跟踪服务，强化科技项目日常跟踪管理和财务风险控制。

加强知识产权保护与运用。搭建区级知识产权公共服务平台，建立专利导航服务机制，为企业提供专利申请咨询、导航分析、维权援助等一站式服务。加大知识产权保护力度，建立快速维权通道，保护高新技术企业、瞪羚企业等创新主体合法权益。加力实施专利清零行动，对未拥有专利企业，提供申请辅导，力争实现主导产业企业专利全覆盖。

推动科技成果转化。积极融入枣庄科技大市场建设，发挥科技大市场资源集聚和成果转化优势，常态化征集科技成果，促进科技成果转化。利用云端大数据产业园、云享天空等技术转移服务机构作用，为创新主体提供技术交易、中试熟化、成果转化等“一站式”服务，打通科技成果转化“最后一公里”。支持企业盘活专利资产，对企业购买或实施转化的核心专利技术给予补贴，激发各方参与成果转化的积极性。

专栏 5 科技创新重点项目

煤系石墨烯产业化项目，石榴系列中药代茶饮产品及石榴提取物转化产品研发生产项目，石榴精深提取物及功效产品研发生产项目（二期），石榴大健康产品生产研发项目，正夏机器人系统研发生产（华北）基地项目，汉芯芯片封装应力控制技术改造项目，晶佰源 5 英寸半导体晶圆智能制造产线项目，维宏感应新一代温度传感器制造项目等。

第五章 扩大有效需求，积极融入全国统一大市场

坚持扩大内需战略，着力打通经济循环关键堵点，充分释放消费潜力，提升投资效益，健全现代商贸流通体系，提升基础设施保障能力，推动要素资源高效配置和市场深度融合。

第一节 促进消费扩容提质

释放消费动能。开展“峰齐购”促消费系列活动，打造“约惠春天、热惠盛夏、礼惠金秋、钜惠暖冬”四个主题消费季，持续释放消费活力。紧抓石榴产业发展大会、运河文化季等本土特色节点及节庆假日，以冠世榴园、城区核心街区为重点，策划跨领域促消费活动，加速培育夜间经济。按照省市消费品工作部署，组织重点企业开展以旧换新活动，提升新能源汽车、住房等大宗消费能级。依托新能源汽车交易产业园，招引知名品牌 4S 店入驻，推动汽车授权维修店落户，开展精品二手车展销及出口业务。

打造知名消费品牌。提升“峰城石榴”等区域品牌市场影响

力，推动石榴汁、石榴酒等深加工产品标准化生产与品牌化推广。挖掘石榴盆景、阴平毛笔等非遗与传统产品价值，整合资源打造“峰城手造”品牌矩阵。联动美食、文旅、文创等消费场景策划推出“峰城必吃榜、必玩榜”等特色消费榜单，通过参加省内外展会、举办品牌推介会等方式提升知名度。

拓宽电商销售网络。顺应居民消费升级趋势，围绕品质消费、特色消费和便捷消费，加快推动电商与石榴、渔产品等特色商品与传统手工业深度融合，拓展线上线下联动的消费新场景。依托王老吉大健康产业园、吉翔文化石榴直播基地等载体，积极发展直播电商、内容电商和社交电商，强化品牌营销与消费引导。加强电商主体培育和营销人才建设，增强消费供给适配能力。

第二节 健全现代流通体系

优化现代物流体系布局。依托京沪高铁、京台高速、枣临铁路等综合交通枢纽优势，加快引进综合物流配送中心、智慧云仓、电商平台和商贸综合体项目，壮大商贸物流主体，优化全区物流网络布局。推动城市绿色货运配送发展，推广统一配送、集中配送和即时配送等模式，促进城乡配送高效衔接。

提升内河航运港口能级。配合市级主管部门加强港口与公路等运输方式衔接，推进适箱货物集装箱化运输，完善集装箱装卸、堆存及配套服务功能，提升港口综合作业能力。加强魏家沟作业区、航道和泊位建设，推动港产融合发展，完善全程物流和代理服务。依托港口通道优势，布局临港物流、加工制造和供应链服

务等产业，拓展港口腹地，促进产业链、供应链与港口协同发展。

加强物流基础设施建设。强化交通运输、邮政快递、物流枢纽等基础设施共建共享，提升峯城经济开发区、化工产业园、循环经济工业园等产业园区物流配套功能，推进智慧仓储、智能分拣、冷链运输等新型物流设施建设，支持发展多式联运和公共配送平台。发展壮大底阁镇“强邮兴镇”配送体系、吴林办事处驻地区级快递物流园区，提档升级镇级快递共配中心，争取村级寄递物流综合服务站实现全区全覆盖。

完善农产品流通和农贸市场体系。完善“产地—仓储—冷链—销售”一体化流通链条，建设区域性农产品批发市场和集散中心，加强底阁镇、榴园镇、阴平镇、古邵镇等农业主产区农产品仓储保鲜、冷链运输、初加工等设施建设。推进镇街农贸市场标准化、智慧化改造，提升交易环境和服务质量，推动农产品流通体系更加高效、便捷、规范。

第三节 扩大精准高效投资

发挥政府投资带动作用。发挥政府投资战略引导和示范带动作用，提高民生类政府投资比重。切实发挥政府投资带动作用。创新财政支持方式，依托石榴交易中心、运河港口等优质资产，筹备发行基础设施公募 REITs 项目，引入社保基金、险资等长期资本，引导金融和社会资本加大对实体经济的投入。

强化政策性资金争取。精准把握国家和省市重点投资方向，聚焦传统产业绿色转型升级、园区功能提升、港产融合发展、石

榴全产业链延伸、新型基础设施和城乡冷链物流体系建设等重点领域，系统谋划储备一批重大项目，完善重大项目多元化投融资机制，强化项目全生命周期服务，积极争取上级专项资金和政策支持。

激发民间投资活力。完善投融资服务体系，强化民间投资项目储备，加强对民营企业参与“两重”“两新”的指导，畅通民间资本参与公共投资渠道。设立区级产业引导基金，支持民间资本投向新质生产力、新型基础设施等国家战略领域，通过股权投资方式撬动社会资本跟进。

第四节 提升基础设施能级

持续完善立体交通网。加快推进济枣高铁（峯城段），庆云至枣庄高速（峯城段）工程建设，巩固“红色沂蒙”主题旅游公路廊道建设成果，积极构筑 S241、S318 为主干的“快进慢游”旅游交通网。实施城市主干路网优化提升工程，完善城区北部环城道路，高标准建设峯山北路、沿河东路北延、坛北三路、建设北路等城市道路，构建便捷高效的的城市路网体系。开展新一轮农村公路提升行动，实施县道路网修复性养护工程，进一步加强和巩固“三纵三横”县道主干路网通行服务水平，持续推进“四好农村路”高质量发展。

构建安全韧性水网体系。强化水源地保护、水质在线监测和应急调度，确保城乡饮水安全同质保障。统筹产业发展需求，优化化工产业园、经济开发区等重点区域供水布局，加快污水处理

设施扩能提质改造,推广节水工艺和设备,提升水资源利用效率。

加快新型基础设施建设布局。推进新一代信息通信网络、工业互联网和算力基础设施建设,在产业园区、景区、商圈等重点区域实施网络能力升级,支撑企业数字化转型和智慧城市发展。构建城市运行“数字底座”,整合交通、市政、环卫、环保等数据资源,建设城市运行管理中心和智慧调度平台,实现城市治理“一网统管”。

专栏 6 重大基础设施项目

立体交通: 峰山北路、沿河东路北延、丁桥南路、魁星路、曹庄路、建设北路,民主路、邵楼路、坛北三路、王府庄路、规划路,济枣高铁(峰城段),庆枣高速(峰城段),前薛公路提升项目(修复性养护),仙坛南路(福兴路至省道 318 连接线)公路项目,台韩公路提升项目(修复性养护),峰城区各镇街新一轮农村公路提升工程等。

水网体系: 峰城区易涝点治理工程,山东省淮河流域南四湖湖东韩庄运河运北涝区治理工程,山东省胜利渠灌区现代化改造工程,山东省水文基础设施建设一期工程,南水北调东线一期干线峰城区影响工程等。

商贸物流: 鸿润 ECO 物流枢纽中心数智化升级项目,枣庄丰源荣庆智慧物流园项目,峰城区粮食储备库仓储升级改造项目,粮食智慧仓储物流产业园项目,智运智慧云电商物流中心项目,峰州港 5G 智能抑尘云仓建设项目等。

配套设施: 峨山镇高铁变电站项目,峰城区公路交通基础设施数字化转型升级项目,峰城区变电站新改建系列工程,山东凯乐民爆器材有限公司峰城分公司民用爆炸物品存储库,峰城区输电线路改造系列工程等。

第五节 融入全国统一大市场

营造公平统一市场环境。全面落实全国统一大市场建设要求，主动对接统一的市场准入、要素配置和监管规则，系统清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施，保障各类市场主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。健全公平竞争审查和信用监管机制，规范市场秩序，降低制度性交易成本。

引导对标统一市场规则。聚焦制度统一、规则对接和要素畅通，推动企业在投资经营、质量标准、品牌建设和信用管理等方面对标全国统一规则，增强跨区域经营能力和市场竞争力，提升我区在全国统一大市场中的参与度和融入度。

第六章 全面深化改革，扩大高水平对外开放

全面深化改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境，激发市场主体活力，推进高水平对外开放，激发内生增长动力，推动经济社会全面发展。

第一节 推动更宽领域全面改革

深化国资国企改革。系统推进区属国企整合重组和功能优化，明晰主责主业，推动国有资本向基础设施、公共服务和战略性新兴产业等关键领域集中。加快以管资本为主的国资监管职能转变，健全资本布局、资本运作和资本回报管理机制，强化对国

有资本安全和运营绩效的管控。完善内部治理和内部监管体系，压实国企合规经营和风险防控责任，加强与行业监管、审计监督、巡查监督的协同联动。优化监管手段，建设覆盖全区国资监管系统的信息化平台。

推进要素市场化改革。深化土地、资本、劳动力、技术和数据等要素市场化配置改革，提升要素流动效率和配置效能，在融资、用地、人才等要素保障上向优质企业倾斜。推进工业用地“标准地”出让，加快低效用地盘活利用和再开发，适时启动农村集体经营性建设用地入市机制。构建多元化投融资体系，鼓励金融机构创新产品，支持重点产业链和专精特新企业发展。

深化财政金融体制改革。完善区级财政事权和支出责任划分机制，健全预算绩效管理体系，增强财政支撑保障能力。健全规范透明、约束有力的现代预算制度，推进零基预算、绩效预算和支出标准化建设。强化财政资金引导作用，支持全区产业集群发展，落实减税降费政策，增强地方财源和财政可持续保障能力。持续优化财政支出结构，加大财政资源在民生改善、社会治理和公共服务等领域的供给力度，重点支持就业、教育、医疗、养老、社会救助等公共服务体系建设。

增强民营经济活力。坚持“两个毫不动摇”，持续完善支持民营经济发展政策体系。深化政务服务提质增效，强化主动服务、精准服务，降低企业制度性运行成本。健全民营企业常态化联系服务机制，加强政策解读和问题协调，推动惠企政策落地见效。引导民营企业规范治理、专注主业、强化创新，激发企业家精神，促进民营经济持续健康发展。

第二节 打造一流营商环境

加快政务服务标准化。深化“峰办成”政务服务品牌建设，整合企业开办、项目立项、施工许可等高频事项，推进“一窗受理、一链办结”和极简审批。健全重大项目绿色通道和全程帮办代办机制，推动重点项目加速落地。强化数字赋能，完善政策精准匹配和“免申即享”机制，推进数据共享、无证明办理和电子证照应用，实现惠企资金直达快兑。完善企业破产和市场退出便利化机制，提升商事登记与监管协同效率。深入推进“高效办成一件事”，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

健全市场治理体系。全面推行信用分级分类监管，对信用良好、风险低的企业大幅减少检查频次，实现“无事不扰”；对失信和风险高的企业实施精准重点监管，做到“无处不在”。提升市场监管透明度，全面公开办事标准、流程和结果，主动接受社会监督。完善商事纠纷多元化解机制，发挥行业协会、人民调解组织作用，为市场主体提供高效、低成本维权渠道，加快塑成“民事无忧·企事有解·政事高效”峰城品牌。

第三节 推进更高水平对外开放

加力外贸稳盘强基。巩固传统外贸优势产业，积极搭建新外贸载体服务平台，推进跨境电商等外贸新业态新模式发展。完善外贸企业孵化培育机制，引导民营企业拓展自营进出口业务，鼓励民营企业培育自主品牌，打造品牌影响力，提升企业竞争优势；

积极推荐优质外贸产品入选省外贸优品库，借助省级平台对外推介优质产品，提升外向型经济韧性。

积极引进外资。坚持内外资一体化招引，加大央企总部、世界 500 强企业、民营头部企业对接力度，积极参加跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、新加坡山东周、港澳山东周等招引推介活动，瞄准日韩、欧洲、新加坡等重点国别地区“敲门招商”，及时跟进明阳新能源等港澳山东周大会签约项目及重点在谈项目，推动外资项目在产业链关键环节落地。

提升服务外资项目水平。提升项目招引落地服务水平，有效推动项目落地投产。宣传落实境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，鼓励外资企业以此方式再投资。积极实施多元化吸引外资战略，鼓励丰源集团等国企加大与特耐王等境外企业合资合作，加大对境内专精特新、制造业龙头企业融资推介，推动与境外投资基金、主权基金合作，丰富利用外资模式。

大力发展跨境电商新业态。以正夏自动化为龙头，带动龙海自动化、冠嘉智能推进小包装机械企业开展跨境电子商务，推动全区智能制造产业发展。加快建设跨境电商产业集聚区，完善仓储物流、结算服务、线上交易等配套体系，打造集展示、交易、服务于一体的跨境电商综合平台，带动中小企业拓展海外市场。鼓励传统制造业、农产品加工企业应用数字化手段开拓国际渠道，推动“产业带+跨境电商”深度融合，提升产品品牌化、智能化和国际化水平。到 2030 年，全区跨境电商企业达到 30 家以上，交易规模持续扩大，基本形成主体集聚、链条完整、竞争力突出的数字贸易新格局。

第七章 推进农业农村现代化，打造乡村振兴峰城样板

始终坚持农业农村优先发展，主动融入国家可持续发展议程创新示范区建设，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，打造宜居宜业的现代化乡村，形成振兴示范样板。

第一节 推进现代农业提档升级

夯实“稳产保供”根基。坚决守牢耕地红线和粮食安全底线，粮食播种面积稳定在 76 万亩以上，年度产量稳定在 30.5 万吨左右。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进大豆玉米带状复合种植、吨半粮片区建设，推动优质良种推广、高标准农田建设和绿色防控技术集成应用，全面提升农业生产标准化、规模化、智能化水平，不断提升粮食综合生产能力。推进蔬菜标准化、设施化种植，打造区域性“菜篮子”生产基地。加快畜牧业规模化、产业化发展，生猪年出栏量保持在 22 万头以上、家禽出栏量稳定在 850 万只左右，不断提升畜产品供给能力。

强化农业科技和装备支撑。围绕种业振兴、智慧农业、绿色防控、农机装备等重点领域实施科技攻关和成果转化，推进优良品种选育推广和农业关键技术集成应用。依托数字农业平台，建设农业大数据中心和智慧农业示范基地，健全农产品质量追溯和检测体系。重点推进农机装备优化升级、智慧农机建设、农机安全生产，提高农业生产智能化、精准化、集约化水平，力争到 2030 年，全区新增农业机械设备 2000 台左右。

第二节 大力发展特色农业

稳固石榴种植规模。依托枣庄市石榴国家林木种质资源，推进石榴种质资源收集保存，加强石榴种质资源综合评价和创新利用，加快传统优质新品种推广，提升石榴品质和产量。推进标准化种植、绿色防控和智慧管理，构建全流程质量追溯体系，示范带动周边石榴种植向规模化、标准化、精品化发展，整体提升石榴种植品质。到 2030 年，石榴种植面积稳定在 10 万亩以上，石榴产量超过 7.5 万吨。

做大鲁南“渔仓”。深入推进鲁南“渔业小镇”片区建设，推广“板上发电、板下养鱼”创新模式。依托底阁镇、古邵镇等重点水产功能区，推动池塘改造升级和标准化养殖基地建设，提升养殖规模化、集约化、生态化水平。大力推广优质水产苗种和绿色养殖技术，加强水质监测和疫病防控。全力打造“主导产业突出、现代要素集聚、设施装备先进、生产方式绿色、辐射带动有力”的现代渔业发展新路径。鼓励发展休闲渔业、观光渔业和渔旅融合新业态，培育集养殖、加工、冷链、销售于一体的全产业链，延伸渔业价值链条。

做优现代畜牧业。推动生猪、肉禽等优势畜种向适养区域集中发展，提升畜牧业集约化、专业化、数智化水平。推进标准化养殖场和现代牧场建设，完善畜禽粪污资源化利用体系，促进畜牧业绿色低碳发展。强化良种繁育、疫病防控和质量安全监管，提升畜产品稳产保供和安全保障能力。延伸畜牧业产业链条，推进屠宰加工、冷链物流和品牌建设协同发展。

做强蔬菜产业基地。在西南片区引导发展设施蔬菜产业，在中心城区周边发展蔬果为主的休闲农业，鼓励东西部片区探索发展订单蔬菜，力争“十五五”期间每年蔬菜产量稳定在 60 万吨，扩大“峰城蔬菜”品牌影响力。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

构建乡村富民产业格局。深学笃行“千万工程”经验，完善联农带农机制，推广“合作社+农户+企业”模式，深挖“土特产”资源，突出乡村振兴示范片区带动作用，推动特色种养、农产品深加工等产业提档升级，构建“一镇一业”乡村特色产业格局。加快推进省级“千乡万村驭风行动”试点项目建设，持续壮大村集体经营性收入。创新村集体经营模式，统一运营民宿、农家乐、观光车、研学体验项目。到 2030 年，争取培育特色产业产值过 2 亿元专业镇 1 个、国家农业产业强镇 1 个。

深化农村人居环境整治。完善“户分类、村收集、镇转运、区处理”体系，扎实推进农村生活垃圾治理，推动生活垃圾分类减量与资源化利用。实施村容村貌整体提升工程，规范村民建房风貌，有序推进农房改造升级，深入开展村庄清洁行动和绿化美化行动，扎实开展农村厕所摸排整改和农村人居环境整治“清脏治乱”专项行动。健全长效管护机制，鼓励社会力量和村民参与监督与管理，争取“十五五”期间省市级“和美乡村”新增数量再上新台阶。

激活乡村公共服务空间。以镇街为中心、中心村为节点，统

筹规划建设集办公议事、党员活动、教育培训、文化娱乐、养老托幼、医疗卫生等功能于一体的综合性服务设施。盘活利用闲置校舍、旧村部等存量资产，改造升级为公共服务点，补齐偏远村落服务短板。丰富服务供给，引入社会工作服务，拓展电商快递、金融电信等便民服务功能，打造“一站式”乡村邻里中心。

系统推进农村综合改革。围绕提升农业经营效率和农民增收能力，稳慎推进土地要素制度创新，在双方自愿的基础上规范引导土地流转和规模经营，积极探索宅基地有偿退出和复合利用机制，因地制宜发展石榴工坊、庭院经济等融合业态，拓展农民增收渠道。有序推进集体经营性建设用地入市，优先保障特色农业和产业配套项目用地需求。创新农业经营方式，探索镇街主导“按户连片+合作社托管”等模式，整合零散耕地资源，统一提供灌溉、施肥等专业化服务，带动小农户节本增效。深化乡村治理创新，推进农村“三资”规范管理和数字化监管，提升农村治理效能。

第四节 加大乡村人才培养

打造乡村振兴干部队伍。着力打造一支政治坚定、素质优良、能力过硬的基层干部队伍。健全选拔培养机制，注重从村“两委”成员、致富带头人、返乡创业人才中选育使用干部。完善教育培训体系，强化政策理论、产业发展、基层治理等能力。健全考核激励机制，优化待遇保障，畅通成长通道，激发干事创业热情。

强化本土乡村人才培养。实施高素质农民培育和“头雁领航”工程，面向农村劳动力开展农业技术、经营管理和数字技能培训。

推行“能人治村”模式，从致富带头人、返乡人员、本土高校毕业生和退役军人中选育村级骨干，发挥示范带动作用。

支持返乡入乡创业。引导返乡创业农民工、农村自主创业农民、高校毕业生等群体投身智慧农业、乡村旅游、农村电商、文创研发等领域。加大返乡创业政策支持力度，完善金融保险、税费用电、人才培养、补贴补助、土地用途管理等创业政策，降低创业初始成本。搭建创业孵化平台，依托现代农业产业园、众创空间等，提供项目推介、导师辅导、技能培训等全链条服务。

专栏 7 乡村振兴重点项目

特色农业：各镇街高标准农田建设改造提升项目，坛山街道设施农业高质量发展建设项目，阴平镇大枣产业融合发展项目，国新生态农产品种植加工和乡村旅游建设项目，枣庄市良种繁育场项目，东旭食用菌智慧方舱栽培基地项目，冬暖棚及葡萄园区智能化提升项目，丰华挂面厂技改项目，阴平镇中药材种植及加工项目等。

石榴种植：峄城石榴产业融合基础设施提升与品牌服务体系建设项目，石榴良种繁育及推广基地改造升级项目，枣庄市石榴国家林木种质资源库综合创新能力提升工程，石榴标准化种植基地及管理展示项目，新型微生物石榴专用肥产业化应用与惠农技术服务项目，现代石榴良种繁育基地建设项目，峄城区石榴智慧种植示范园建设项目（二期）等。

畜牧渔业：生态高效数智养殖项目，孙枝鸡产业化示范养殖及深加工项目，增亿全自动智能化肉鸡加工生产及冷链物流项目，现代畜牧业三产融合屠宰项目，枣庄市智慧渔业苗种繁育提升项目（三期），鲁南渔业小镇三产融合发展示范园项目等。

和美乡村：榴园镇“古棠、榴韵”、吴林街道“仙洞悬云”、古邵镇“古蕴蔬香”乡村振兴示范片区项目，甘露沟片区乡村振兴示范区区域提升项目，峄城区榴园镇全域土地综合整治项目，榴园镇传统村落集中连片保护利用示范项目等。

第八章 深化区域协同发展，拓展开放合作新空间

优化区域资源配置，加强与周边区域资源共享和优势互补，推动跨区域协同发展，深度融入淮海经济区、鲁南经济圈，提升区域竞争力和发展潜力。

第一节 促进镇街协同发展

优化镇街功能布局。坚持因地制宜、错位发展，构建特色鲜明、协同联动的镇域发展格局。**底阁镇**。锚定“建材之乡，渔业小镇”发展定位，立足石膏加工、板材等资源，向新而行，以产业升级推动绿色建材加工基地建设；依托申能、三峡渔光互补和石膏矿洞大力发展新型储能产业，协同开发风能资源与储能系统，探索打造风光荷储新能源基地。立足“千亩鱼塘·共富画廊”渔业资源优势，逐绿而生，建设鲁南“渔业小镇”，做大一产、做深二产、做活三产，因地制宜发展新质生产力。立足全国文明镇基础，以质致远，聚焦“一老一小”、社会治理、城镇建设等领域，打造民生福地。**峨山镇**。立足“二疏故里，工业重镇”发展定位，突出“产业为基、民生为本、生态为底”三大任务，锚定工业经济提质和农业农村发展提标“双提升”工程，发挥省级化工园驻地优势，做强精细化工产业链，拓展新一代信息技术、新型建材、新能源等优质产业，做优食用菌、孙枝鸡等特色农业，打造产业融合示范镇。**吴林街道**。聚焦园区、景区和城区“三区建设”，依托峰城区循环经济工业园，大力发展新能源、新材料、高端装备等

优势产业，建设源网荷储一体化零碳示范园区；围绕仙人洞景区，结合东方怡源度假村、九子康康养基地和“仙洞悬云”乡村振兴推进区，推动农文旅康养深度融合，打造城东休闲康养基地；以高铁回迁区和城中村改造为契机，推动办事处周边区域开发建设，积极融入城区，构建宜居宜业吴林城市功能区。

坛山街道。锚定城区驻地区位优势，紧扣产业升级、城市提质、民生实事三大主线，以云端大数据产业园、晶佰源半导体产业园等五大园区为重要载体，聚力培育现代服务业与特色产业集群；提速城中村改造进程，深化城市品质能级提升，织密“15分钟便民生活圈”，完善配套基础设施建设；深耕基层治理效能提升，持续优化人居环境，全力打造宜居宜业幸福新坛山。

榴园镇。实施“石榴兴产、工业强基”战略，聚力打造宜居宜业宜游乡村振兴示范样板。立足冠世榴园核心优势，深耕石榴产业，稳定石榴种植面积，壮大盆景盆栽产业，做强精深加工，融合文旅康养，打造全国石榴产业发展标杆。充分发挥经济开发区驻地区位优势，锚定绿色化、智能化、高端化发展方向，推动新材料、大健康、新能源等特色产业集群发展，夯实高质量发展硬支撑。

阴平镇。突出“工业强镇、农业大镇、文旅名镇”定位，围绕新材料绿色化、纺织服装品牌化、新医药高端化、装备制造自动化“四化”产业发展方向，打造创新型产业集聚地；发展大枣、肉鸡、中药材等农副产品种养加全链条农业产业，打造乡村振兴新高地；系统整合非遗鲁笔、红色文峰等文旅资源，打造“农文旅教”深度融合乡村旅游“打卡地”。

古邵镇。锚定“鲁南粮仓·港航小镇”发展定位，依托“三横六纵”9条河流、13万亩耕地等资源禀赋，聚焦“港航物流、新型建

材、新一代信息技术、绿色能源、运河文化”五大产业，深化“五园三区、百项大战”攻坚行动，努力打造大运河文化旅游名镇，奋力争创“全国千强镇”和“国家级农业产业强镇”。

构建特色产业联动链条。推动镇街间产业链上下游协作和错位发展，形成分工明确、互为支撑的产业格局。依托坛山晶佰源、古邵汉芯等载体，做强半导体和新一代信息技术产业，提升区域核心竞争力；发挥峨山化工产业园、吴林循环经济工业园和阴平台湾工业园集聚效应，加快高端化工、新材料、智能制造等主导产业发展，依托底阁石膏资源禀赋，进一步促进传统建材产业绿色升级；发挥古邵港航物流优势，促进制造业与物流、仓储、冷链等产业协同联动；立足榴园石榴、阴平红枣特色产业基础，推进农产品精深加工、品牌培育和文旅融合发展，推动农业与工业、服务业深度融合，构建“工业链—农业链—文旅链”互促共生的现代产业体系。

第二节 推进城市内涵式发展

推动居住品质提升。加快北部片区和老旧片区城市更新，盘活低效用地，提升土地价值和城市功能。推广装配式、绿色建筑和智慧社区，推进高品质住宅和“一刻钟生活圈”建设，推动住房由“住有所居”向“住有优居”转变。以老县城老旧街区改造、承水河韧性提升等城市更新项目为抓手，融入老峰县文化元素，塑造有温度、有记忆的城市空间。深化“齐鲁红色物业”建设，提升物业服务 and 社区治理水平。加强农房建设管理，巩固危房改造成果，

推进节能、适老化和无障碍改造，实现城乡居住品质整体提升。

完善市政基础设施。加快实施老旧小区供热、燃气管网改造，新建城区新片区供热、燃气管网与城市整体管网高效衔接。统筹保障工业用能需求，完善园区电力、蒸汽、燃气等能源配套设施，推进用能智能化和节能改造。加快充电设施网络布局，支撑新能源汽车推广应用和绿色出行发展。实施运河峰城段支流治理和城乡易涝点系统整治，提升防洪排涝能力和水环境质量。完善雨污分流管网体系，加快城乡供水设施升级和老旧管网改造。

第三节 主动融入区域发展战略

主动融入苏鲁皖豫省际协同战略。围绕新能源、新材料、高端化工、高端装备制造、新一代信息技术等重点产业方向，加强与徐州、宿迁、临沂等节点城市在产业配套、链条延伸和协同招商方面的合作，承接产业转移和配套外溢，提升产业协同发展水平。依托峰城化工、新型建材等产业基础，积极参与淮海经济区绿色产业体系建设，建立区域研发协作机制与技术服务共享平台，共同构筑跨区域绿色新材料产业走廊。

积极打造鲁南文化旅游廊道关键节点。充分依托冠世榴园、运河文化、青檀文化、鲁南渔业小镇等独特资源，深度融入鲁南文旅融合发展带和“全景枣庄”体系。系统挖掘石榴文化、老峰县文化和运河文化内涵，推出研学、生态、乡村等精品线路，与台儿庄古城共建鲁南文化遗产走廊。发挥冠世榴园旅游风景道带动作用，串联沿线景区和运河节点，打造生态旅游环线，提升我区

在鲁南文化旅游廊道中的节点地位和形象辨识度。

专栏 8 城市发展重点项目

峰城区书院街片区棚户区改造项目，峰城区鸿鑫尊景片区城市更新项目，峰城区北部片区城市更新项目，峰城区桃花村东片区城市更新项目，峰城区徐楼片区城市更新项目，峰城区前湾片区城市更新项目，峰城区城西片区城市更新项目，峰城区老县城老旧街区更新改造项目，峰城区西部老旧街区更新改造项目，峰城区南关片区城市更新项目，峰城区西关片区城市更新项目，鹭鸣山庄完整社区项目，S318 安置区项目，峰城区供热管网及设施改造工程，城区北部（山水郡）、西部（鸿鑫尊景）、东部（济枣高铁回迁安置区）、南部（通盛片区）等区域供热管网工程，峰城区城乡供水升级改造工程，峰城区污水管网改造提升工程，峰城区阴平镇污水处理厂及配套管网工程续建项目，运北智慧步道建设项目等。

第九章 繁荣发展文化事业，建设现代文明峰城

加强新时代文明建设，创新文化服务，完善文化设施建设，提升文化软实力，实现文化产业与旅游产业融合发展，推动全区文化事业繁荣发展，构建具有峰城特色的文化高地。

第一节 打造新时代文明峰城

强化社会主义核心价值观引领。将社会主义核心价值观融入城乡社区治理、学校教育、企业文化和社会主义生活全过程。完善思想道德教育体系，广泛开展“峰城好人”“教书育人榜样”“模范退役

军人”“五好家庭”等先进典型选树活动，大力弘扬时代新风。深化爱国主义教育，加强爱国主义教育基地管理和使用，推动红色资源活化利用。加强未成年人思想道德建设，完善学校、家庭、社会“三位一体”协同育人机制，增强青少年文明素养和社会责任感。加快红色基因融入文明培育，开展红色德育课堂进万家活动。加强党建引擎驱动基层治理与“红色网格”精细化治理，提升文明实效。

深化精神文明创建。扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。深入实施新时代公民道德建设行动，强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。深入推进文明交通、文明旅游、文明餐桌、垃圾分类等专项行动，倡导文明绿色生活方式，推动“大美峰城”精神文明品牌建设。聚焦市容环境、交通秩序、社区治理等重点领域，推进精细化管理和问题整治，不断提升城市品质和治理效能。加强城乡精神文明建设协同推进，推动文明创建向基层延伸、向农村覆盖。巩固农村意识形态主阵地，发挥红白理事会等群众组织作用，推进移风易俗和殡葬礼俗改革，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。

拓展新时代文明实践体系建设。以新时代文明实践中心为统领，优化区、镇、村三级文明实践阵地布局，推动文明实践所（站）与文化礼堂、党群服务中心、农家书屋等资源共建共享，形成集理论宣讲、文化活动、志愿服务、文明创建于一体的综合服务平台。常态化开展理论宣讲“进社区、进农村、进校园、进企业”活动，推动党的创新理论入脑入心。完善志愿服务体系，壮大志愿服务队伍，打造“榴乡志愿”品牌，形成群众自觉参与、共建共享文明实践格局。

加强网络文明建设。强化主流舆论引导，深入推进主流媒体系统性变革和融合发展，提升“红火榴乡”新闻宣传品牌效能，常态化推出精品宣传产品，加快构建适应全媒体生产传播的工作机制。进一步完善新闻发布工作制度，建强新闻发言人队伍，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导工作机制，分级分类做好管控处置。深化网络生态治理，实施网络内容建设工程、网络公益工程、网络评论治理工程，健全网络正能量传播体系，弘扬积极健康网络文化，抵制低俗网络文化，营造健康和谐、积极向上网络文化环境。

第二节 推进文化事业持续繁荣

弘扬优秀传统文化。深入挖掘石榴文化、荀子文化、青檀文化、运河文化、石膏工业文化、鲁笔文化等特色资源，实施农耕文化记忆工程，推进地方传统技艺、民俗、民间文学等非遗系统性保护与活化利用，建立数字档案和活态展示馆，推进非遗文创街区建设。强化非遗项目保护传承力度，指导石榴盆景栽制技艺申报国家级非遗项目。结合传统村落保护，建设村史馆、非遗工坊等载体，打造“文化地标”，推动“一村一品”文化品牌建设。

提升公共文化服务效能。加快图书馆、文化馆、博物馆等公共文化场馆提档升级，鼓励开展错时、延时服务，释放公共文化设施潜在服务效能。拓展新型公共文化空间，加强“书香峰城”建设。探索推进实施以非遗传承、艺术创作和文旅体验为核心的乡村文化振兴新模式。创新公共文化活动及设施运作管理模式，

引入社会组织参与公共文化活动及设施运营。持续开展“一年一村一场戏”文艺演出、“乡村文化大集”“四季村晚”“百场万人免费公益培训”等各类文化活动。加强对现有文化队伍培育指导，挖掘培育新大众文艺标杆，激发文化创新创造活力。

推进文化数字化建设。以数字技术赋能公共文化服务，拓展数字文化消费新场景，积极发展网络视听、线上演播、数字艺术展示等新业态，促进公共文化服务数字化升级。深化“博物馆+”战略，建设智慧博物馆，扩大文物资源社会开放度，大力传承地方优秀文化遗产。利用人工智能等数字技术，大力发展线上与线下一体、大屏与小屏联动、虚拟与现实交互的数字文化体验场景，不断满足人民群众的文化新需求。

第三节 推动文旅产业创新发展

助推石榴特色文旅。推动石榴产业与文旅、文创、数字经济深度融合，打造具有全国影响力的石榴文化品牌，推进冠世榴园省级旅游度假区创建，争创国家级旅游度假区。统筹节庆活动与文旅营销，丰富“赏石榴花、品石榴果、游石榴园”四季体验场景，打造研学、休闲、康养等多元业态。深入挖掘石榴文化 IP，打造石榴花海、石榴节庆、田园观光等特色文旅场景。完善石榴产业链延伸，支持龙头企业开展石榴文化创意开发、主题产品设计和品牌推广，形成“石榴+文创+旅游”融合发展模式。到 2030 年，基本建成集文化体验、产业展示、生态休闲于一体的“鲁南石榴谷”特色文旅产业示范区，全面提升“冠世榴园·榴光峰彩”品牌影

响力和市场竞争力，助力大运河文化旅游名城建设。

创新文旅消费新空间。推动“文旅+”融合发展，重点发展东方怡源“文旅+康养”，石榴博览园“文旅+研学”，鲁笔博物馆“非遗+研学”，美果来、北钛河、芯片产业园参观走廊等“文旅+工业”，鲁南渔业小镇“文旅+赛事”新业态。积极开展文旅产业赋能城市发展行动，推进冠世榴园游客服务中心丰富业态和基础提升，联合冠世榴园、青檀景区等发展夜游经济，促进农文旅、文商旅、文体旅等业态发展，培育夜游经济集聚区和新型消费场景。打造“文化+商业”复合空间，加快历史街区功能升级，推动西门巷文化街区改造提升，推动3D、AR、AI等新技术在景区展示、文创设计、品牌传播中的应用，提升文化传播力和游客互动感，延长游客停留时间。

开展重点文旅消费活动。以“枣相见·榴乡恋”为主题，策划开展贺年会、榴花季、冠世榴园欢乐季等特色文旅活动。实施榴花仙子带你逛“一城”等推介活动，激发城乡消费活力。推进演艺赛事等“+旅游”活动，推动举办“青年市集”音乐演出等演艺活动和各类赛事活动，促进艺体文旅等业态协同发展，借助演艺赛事活动“吸睛引流”，培育“演艺赛事经济”新引擎。

丰富特色文创。以非遗活化、文创融合为抓手，依托贾泉村、王府山村、和顺庄村、斜屋村等传统村落与石榴盆景、石榴木雕、阴平毛笔等非遗资源，推动手工业从“传统加工”向“品牌化、文创化”升级。聚焦阴平毛笔、石榴盆景等特色非遗产品，建设高标准非遗工坊，同步开发国内外特色市场，推动产品向高端化、个性化方向拓展；挖掘贾泉村石榴盆景、斜屋村枣制品等特色资

源价值，打造“非遗+电商”“非遗+文旅”产业链，培育“峰城手造”区域公共品牌。深挖石榴文化内涵，擦亮“榴礼”“乾唐轩”等品牌，培育榴乡有礼石榴主题文创产业集聚区，打造全国知名石榴文创产品中心。

专栏 9 繁荣文化重点项目

文化事业：峰城区文体中心公共空间改造提升，榴园镇党群服务中心项目。

文旅：峰城石榴产业融合基础设施提升与品牌服务体系建设项目，产品品牌体系新塑工程，“榴”光峰彩“田慢城”一二三产融合发展全域旅游项目，冠世榴园景区、景点基础设施及智慧化提升改造工程，乡村爱情主题景区项目，水起云墅·龙塘邑建设项目，仙人洞颐养田园综合体项目，峰城区西门巷历史文化街区项目，东方怡源·康养休闲旅游区 4A 级景区提升项目，云深处康养研学基地项目，如意湖创建 3A 级景区提升项目，胜利渠风景区 3A 级景区创建提升项目等。

第十章 增进民生福祉保障，共享高质量发展成果

提高就业质量，持续改善民生，健全社会保障体系，推动教育、医疗等公共服务高质量发展，确保人民群众共享发展成果，提升幸福感、获得感和安全感，推动社会全面进步。

第一节 着力提升就业质量

扎实做好稳就业工作。促进高质量充分就业，拓展企业吸纳就业、以工代赈、公益性岗位等多元就业渠道。搭建智能化就业

服务平台，实现岗位信息与求职者精准匹配。聚焦高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体，实施分类帮扶和精准对接，进一步做好岗位信息发布、就业指导、技能培训等工作。积极应对人口老龄化趋势，完善大龄劳动者就业服务和技能提升支持政策，拓展适合中老年群体就业岗位和灵活就业方式。加强人才公寓管理服务，切实解决人才来峰短期居住问题。力争“十五五”期间全区新增城镇就业 1.2 万人以上，保持就业形势总体稳定。

全力促进创新创业。完善创业扶持政策体系，健全创业孵化、融资服务、风险补偿等配套机制，落实创业担保贷款、创业补贴、税费减免等政策。依托创业孵化园、众创空间等载体，建设一批综合性创业服务平台，提供项目指导、市场咨询和政策辅导。聚焦数字经济、文创设计、乡村电商等新兴领域，培育一批创新型中小企业和创业典型，推动创业与产业链融合发展。

第二节 健全社会保障体系

完善多层次社会保障体系。统筹推进基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度改革，健全社会保险关系转移接续制度，完善城乡居民养老、医疗保险财政补助标准动态调整机制。扩大企业年金、职业年金和商业保险覆盖面，构建多层次养老保障格局。完善失业保险稳岗返还机制，发挥工伤保险在重点行业领域的风险防范作用，促进社会保障与劳动就业良性互动。提升社保服务信息化、便捷化水平，实现社保业务网上办、掌上办全覆盖，让

群众享受更加高效、优质的社保服务。

加力实施全民参保计划。全力推动全民参保提质扩面，努力提高职工基本养老保险法定人群覆盖率，积极促进有意愿、有缴费能力的灵活就业人员以及新就业形态从业人员等参加企业职工基本养老保险。实施“数据找人”，加强部门间数据共享比对，精准定位不同群体，优化业务流程，缩短办理时限，压减证明材料，全力推动业务流程优化、业务办理提速，提升参保便利性。

健全多层次住房保障体系。健全动态调整机制，切实兜牢民生底线。聚焦新市民、青年人等群体住房保障需求，提供更多普惠性、标志性发展政策，加大公租房、保障性租赁住房、配售型保障性住房等供应，合理确定保障范围和准入条件，优化申请审核流程，提高分配精准度和公平性。

第三节 推动教育高质量发展

学前教育普惠发展。科学优化城乡幼儿园布局，多渠道扩充普惠性资源，推动公办园与普惠性民办园协同发展。深化教研改革，坚持以游戏为基本活动，遵循幼儿成长规律，因材施教；健全保教质量评估体系，强化教师专业能力建设，为儿童终身发展筑牢基础。

义务教育优质均衡发展。持续加大教育投入，优化学校布局，改善办学条件，深化资助育人品牌建设，助力学生全面成长。构建常态化管理机制，推进课程校本化实施，打造特色育人体系。深化“双减”工作，强化思政教育与师德师风建设，开展文明校园

创建，丰富社团活动，提升学生综合素质。以教师专业化发展为重点，完善培养培训体系，深化教师管理改革，优化评价机制，健全教师流动和关爱制度，激发教师队伍活力。深化智慧教育平台应用，普及网络学习空间，提升师生数字素养，推动教育教学创新发展。

普通高中特色提升。以枣庄一中为引领，推动普通高中差异化、特色化发展。立足学校文化底蕴与学科优势，聚焦艺体特长、科技创新、人文素养等方向，优化课程体系，开发校本特色课程，构建多元课程模块。加强特色师资队伍建设，引进培育骨干教师，提升专业能力。深化校际交流与校企合作，整合社会资源，扩大品牌影响力，力争将枣庄一中建设成为区域特色示范高中，带动全区普通高中教育高质量发展。

职业教育产教融合。以枣庄机电工业学校为核心，落实职业教育提质扩容战略。坚持立德树人，推动学历教育与职业培训协同发展。加快推进枣庄机电工业学校办学条件提档升级，优化教学环境与课程体系，提升办学实力。深化产教融合、校企合作，提升人才培养与产业需求的适配度，打造区域产教融合高地，为地方经济发展提供技能人才支撑。

特殊教育质量提升。积极完善从学前至高中阶段特殊教育办学体系，推动特殊教育学校开设学前班和职业中专班，使学龄前残疾儿童能够接受适宜的学前教育，使完成义务教育且有意愿的残疾学生接受适宜的中等职业教育。进一步加强残疾学生职业教育技能提升和创业培训，提高融入社会和终身发展能力。

体育事业全面发展。深入落实全民健身国家战略，完善 15

分钟健身圈，推进 10 分钟健身圈建设，完善体质健康监测体系，动态调整教学，全面提升学生身体素质。拓展赛事范围，深化赛事内涵，常态化开展“体育赛事进景区、进街区、进商圈、进乡村”活动，加快推进体商文旅等多元消费业态融合发展。完善配套设施，补齐景区、街区、商圈体育设施短板，因地制宜建设临时性或永久性体育及配套设施，提升各项服务水平。

全力守护校园安全。坚持将校园安全放在首位，强化师生安全意识。完善校园食品安全管理制度，压实校（园）长主体责任，深化“互联网+明厨亮灶”监管模式，实现食堂操作全程可视可控。构建家庭、学校、社区、政府四方联动机制，加强未成年人思想道德建设与法治教育，预防违法犯罪，营造平安和谐的校园环境。

第四节 提高卫生健康服务质量

加强医疗卫生服务能力建设。建设以区人民医院、区中医院为牵头医院、区疾病预防控制中心和区妇幼保健计划生育服务中心协同、镇街医疗机构为成员、村（社区）卫生室参与的“2+2+7+X”模式紧密型县域医共体。加快推进区人民医院改扩建项目一期工程投入使用，持续提升五大中心能力，创建县域市级临床重点专科不少于 4 个，支持加入医联体、专科联盟、城市医疗集团以及齐鲁优势专科集群等，强化县域医疗服务能力；在镇街医疗机构，持续推动标准化建设，“优质服务基层行”推荐标准占比超 80%，巩固县域医疗服务次中心创建成果，持续开展社区

医院、中医特色卫生院、特色专科卫生院创建活动，全部建成智慧化接种门诊、慢阻肺规范化诊疗、体重管理门诊；在村（社区）卫生室，大力推进村卫生室三年提升行动，在全部达到“五有三提升”标准的基础上，聚焦“强硬件、抓内涵、优服务”，巩固村卫生室提升成效，规范设置中医阁卫生室占比超 25%。

推动优质医疗资源扩容下沉。推动优质医疗资源向乡村和社区延伸，加大资金投入，加快基层医疗机构特色科室发展及医疗设施设备更新配置。持续擦亮“医心为民·健康峰城”服务品牌，开展“健康峰城基层行”活动，持续落实县招乡管村用、巡回健康夜市、“名医在身边”“第一村医”等创新做法，每年开展免费义诊巡诊不少于 100 场次，巡回健康夜市不少于 10 场次，“村医课堂”不少于 20 场次。推广云巡诊车+流动医院“组团式”下沉，二级医疗机构团队巡诊示教、跟进解读体检报告，创新远程会诊、远程心电服务体系等举措。推动常见病、慢性病患者基层首诊，提高基层就诊率和群众就医满意度，形成分级诊疗、医防协同基层医疗新格局。

提升医防协同医防融合水平。持续加强流感病毒等重点传染病防控，落实监测预警、分析研判、检验检测和技术指导，确保不发生重大传染病疫情。持续扩大艾滋病筛查和抗病毒治疗覆盖面，加强重点人群自愿咨询检测和综合干预。谋划区级 1 所公立医疗机构设置精神科病房，严重精神障碍患者规范管理率保持在 90%以上。优化结核病防治服务体系，加强患者早发现、早治疗和全程规范管理。着力提升全民健康素养，2030 年健康素养水平较“十四五”末有较大提升。规范开展学生常见病和健康影响因

素监测与干预工作，深化“健康校园”行动。推动区疾控中心心理和精神卫生重点专科建设，实现重点专科建设新突破。推进以全科医生为主体，全专联动、医防融合的家庭医生团队建设，健全保障激励机制，丰富签约服务内涵，扩大签约覆盖面。

促进中医药传承创新发展。积极推进全国基层中医药工作示范县创建工作，依托区中医院建设区域中医特色诊疗中心，争创县域省级中医优势专科不少于3个，实现中医适宜技术在基层医疗卫生机构全覆盖。规划设立区域性代煎集中配送中心，积极打造“全链条、一站式、可追溯”中医药产业布局。支持中药制剂研发与经典名方转化应用，深入挖掘石榴皮、酸枣仁、大枣等本地道地药材药用价值，推进产品标准化、产业化开发。深化“西学中”培养模式和名老中医师带徒传承机制，打造高水平中医药人才队伍。推动中医药与健康养老、康复疗养深度融合，打造集医疗、养生、康复、文化体验等于一体的中医药综合服务体系，形成具有峰城特色的中医药品牌。

强化全生命周期健康管理。积极适应人口变化趋势，强化老年友善医疗机构建设，深入落实全市“两院一体”医养结合机构三年提升行动部署，以“医养零距离转换、无缝隙衔接”为目标，深化基层医疗机构“两院一体化”改革，推动镇卫生院（社区卫生服务中心）转型发展。通过在卫生院内新建一批、改造转化一批和对养老机构托管提升一批等“三个一批”方式，在2年内实现全区基层医疗机构“两院一体”全覆盖。鼓励区级医疗机构利用闲置资源转化、养老设施改造等实现“两院一体”。聚焦医养结合服务能力提升，建立区镇两级技术协作和双向转诊机制，提升基层医养

服务能力。加快推进人口支持服务体系建设，完善危重孕产妇、危重新生儿救治中心规范化建设，积极落实生育支持政策，降低生育成本；推进峰城区托育综合服务中心建设，加大托育人才培养力度，提升托育服务质量，大力推动医育融合发展，2030年千人口托位数实现大幅提升，满足人民群众对“幼有所育、幼有善育、幼有优育”美好期盼。落实母婴安全五项制度，加强对孕产妇和儿童健康管理。实施消除艾梅乙母婴传播、消除宫颈癌等专项行动，降低母婴传播风险，提高妇女健康水平。

打造智慧医疗场景应用。持续完善全民健康信息平台，加快推进紧密型县域医共体建设，在建成远程转会诊、心电中心基础上，搭建覆盖区、镇、村三级慢病管理服务体系，推动区域医学影像、检验诊断等资源共享中心建设，实现医疗数据与公共卫生数据共享互通，以及“分布式检查、集中式诊断、检查检验结果互认共享”等，推动分级诊疗格局加速形成。辖区内一二级医疗机构全部实现预约挂号、预约检查、在线缴费、诊间支付、一站式结算、报告自助查询等互联网服务，改善群众就医体验。全力推进药品智慧监测体系建设，将所有公立医疗机构纳入监测范围，实现药品“进、销、存”全环节数据“T+1”自动上报，构建全流程可追溯安全管理机制。积极推广AI医疗应用场景，探索推进影像识别、病理分析等智能辅助诊断；利用AI分析居民健康档案，预测高血压、糖尿病等慢性病高风险人群等等。加快实现电子健康档案管理和更新，村卫生室全部配备重点人群智慧随访设备，实现公共卫生随访和体检数据自动采集、上传分析，持续改善数智化医疗服务水平。

专栏 10 民生工程重点项目

教育：普通高中建设项目，通盛小区学校建设项目等。

卫生健康：峯城区公立医疗机构医养结合服务能力提升项目、峯城区精神卫生中心项目、峯城区托育综合服务中心项目、紧密型县域医共体建设项目、区域性中药代煎集中配送中心项目等。

第十一章 厚植生态文明底色，推进绿色低碳发展

落实“双碳”目标，加强生态环境保护与修复，优化资源利用，推动产业减污降碳协同增效，涵养绿色生活习惯，强化污染防治，建设生态文明示范城市，推动经济与生态和谐发展。

第一节 积极推进节能降碳

推动工业绿色低碳发展。加强重点领域能耗监测和能效评估，推动能源结构优化，稳步推动能耗双控向碳排放双控转变。加快传统产业节能改造和清洁生产技术应用，推动高耗能、高排放行业向智能化、集约化、绿色化转型，推进产业循环化、废物资源化。推进零碳园区、绿电产业园区、无废园区建设，培育绿色工厂和绿色供应链，引导企业实施设备更新和工艺升级，提升能源管理数字化水平，全面增强工业绿色发展能力。

推进农业绿色转型。强化农业面源污染治理，发展生态种养模式和绿色防控技术，建设高标准绿色农田和生态循环农业示范区。推动省级绿色种养循环农业试点项目建设，推进畜禽粪污、

农作物秸秆、农膜废弃物等农业废弃物资源化利用，完善农业生态循环体系。依托石榴特色产业，推广微生物肥等绿色技术应用，推动化肥减量增效、土壤结构改善和果品品质提升。

倡导绿色低碳生活方式。提高公民低碳意识，推进绿色消费，推广节能设备和产品，引导形成简约适度、绿色低碳生活方式。倡导绿色出行，扩大新能源汽车应用规模，提高公共服务领域新能源汽车使用比例。严格落实政府绿色采购，建设节约型机关。全面执行绿色建筑标准，推广超低能耗和低碳建筑，推进绿色建材、装配式建筑 and 智能建造发展，打造绿色建筑示范项目，推动建筑领域节能减排和城市绿色发展。

第二节 推进污染系统治理

持续深入打好蓝天保卫战。开展大气污染防治攻坚行动，对重点区域移动源、扬尘源严格监管，实施水泥行业超低排放改造、挥发性有机物（VOCs）深度治理、柴油货车尾气净化等项目，动态更新应急减排清单。到 2030 年，PM_{2.5} 浓度较“十四五”末进一步下降，优良天数比例进一步提升，臭氧浓度上升趋势得到有效遏制，重污染天数持续减少。

持续深入打好碧水保卫战。继续实施南四湖流域综合治理，推进人工湿地建设与入河排污口规范化整治。强化饮用水保护，对龙泉庄水库、三里庄等饮用水水源地和化工产业园地下水点位进行监督性检测。进一步健全农村生活污水治理体系，提升农村生活污水治理水平。到 2030 年，国控断面水质优良比例保持

100%，稳定达到地表水Ⅲ类标准，区域黑臭水体动态清零。

持续深入打好净土保卫战。健全土壤污染风险防控、废弃物循环利用体系，加强土壤污染重点监管单位监管，强化废弃物分类处置和回收能力，督促开展问题隐患排查整改。规范垃圾填埋场筛分清理和渗滤液处理，推进危险废物全过程监管。到 2030 年，危险废物安全处置率、受污染耕地和污染地块安全利用率保持 100%，土壤污染风险管控实现全覆盖。

第三节 加强生态保护修复

山水林田湖一体化保护。对南部山体实行封山育林和生态封育，对受损山体实施“削坡减载、锚固、挂网喷播”等综合治理措施，修复矿山植被，重塑地貌，恢复自然景观。加强河湖湿地保护修复，推进河道整治、水系连通和湿地恢复，增强水源涵养和水生态调节能力。实施生态廊道、绿化隔离带和生物多样性保护工程，提升森林覆盖率和生态功能。确保到 2030 年，全区生态保护红线面积不减少、功能不降低，湿地保护率稳定在 100%。

推进环境监测能力建设。推进智慧监管工程，进一步完善生态环境监测网络，实施执法能力提升工程，配备无人机、走航车等现代化执法装备，运用无人机巡查、卫星遥感、物联网传感器等科技手段，构建“天地空”一体化生态环境监测网络，推进污染源在线监控系统升级。

第四节 推动生态价值转化

提升碳汇能力。积极探索林业碳汇、湿地碳汇、农田碳汇等多元碳汇开发利用模式，探索石榴园碳汇核算方法学开发与认证，建立“榴园碳汇平台”，明确碳汇测算、监测和评估体系，推动碳汇项目进入全国碳市场交易体系，拓展生态价值实现新路径。鼓励社会资本参与碳汇项目建设，支持发展碳汇林基地、碳汇农田等特色示范工程。

探索生态产品价值实现。建立自然资源资产核算体系和生态产品价值评估标准，健全横向生态保护补偿和纵向财政奖补机制，依托山水林田资源和石榴、红枣、鱼等特色农业生态系统，开发一批具备市场潜力的生态产品和生态服务项目，推动生态农业、生态旅游等新业态发展，探索生态产品价值转移支付、生态补偿交易等多元实现途径。

专栏 11 生态环境重点项目

峯城区阴平沙河（斜屋村—东楼村南段）水质改善与生态修复工程，阴平镇全域水系生态治理提升项目，大寨河及跃进河生态修复工程，古运梦河水环境治理项目等，底阁镇新沟河生态修复及水质改善工程，枣庄申丰环联环境治理水泥窑协同处置飞灰及工业固体废物项目，建筑垃圾消纳场项目，环秀生活垃圾处理厂综合整治项目，大宗一般固废资源化利用项目，峯城循环经济工业园工业污染地块生态修复项目，石膏绿色科学开采项目，鲁南石膏塌陷区生态综合治理项目，大沙河沿线综合治理项目等。

第十二章 加强社会治理，筑牢全域安全发展底线

加强法治建设，创新社会治理模式，提升基层治理能力。强化安全防控和应急管理体系，保障人民生命财产安全，为高质量发展创造和谐稳定社会环境。

第一节 深化法治峰城建设

建设现代法治体系。坚持以法治引领和保障高质量发展，统筹推进法治政府、法治社会建设，健全司法权力依法运行和监督制约机制，提升司法公信力。强化法治与产业发展、生态治理等重点领域协同，完善石榴产业知识产权保护等特色领域执法保障。深化“接诉即办”和涉企执法规范化改革，拓展包容审慎监管和“免罚清单”应用，提升法治化营商环境。加强法治队伍和智慧司法建设，完善执行协同机制，增强法治服务效能和群众获得感。

深化法治政府建设。坚持依法治理、依法行政，持续深化法治政府建设。严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，实现区、镇两级政府法律顾问全覆盖。严格执行重大行政决策程序规定，强化公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等刚性约束，推进行政决策科学化、民主化、法治化。深化综合行政执法体制改革，规范行政执法行为，全面推行包容审慎监管，加强行政执法监督，促进严格规范公正文明执法。全面落实行政机关负责人出庭应诉制度，自觉接受司法监督，完善社会监督和舆论监督机制。

强化执法监督管理。持续强化执法监督管理，着力构建规范透明、公平公正的法治化营商环境。建立案件质量终身负责制，强化执法自由裁量权基准应用，定期开展积案清理专项行动。创新执法监督方式，强化“鲁执法”平台培训应用，提升依法行政能力。运用执法监督管理平台实现案件全流程线上流转和实时监督，促进执法行为标准化、规范化，全面提升执法公信力和群众满意度。

第二节 加强创新社会治理

健全基层治理体系。坚持党建引领基层治理，完善镇街履职事项清单和村（社区）事务准入制度，推进村（社区）规范化、制度化运行。健全网格化治理和综治中心实战化机制，推动治理资源和服务力量下沉基层，提升基层治理效能。加强社区工作者等骨干队伍建设，完善选育管用机制。深化自治、法治、德治融合治理，做好新就业群体服务管理，发挥村规民约和市民公约作用，推进移风易俗，促进基层治理由“管理型”向“服务型”转变。

推进社会治理数字化转型。加快峰城公安情指行一体化智慧平台建设，推动大数据、物联网、人工智能等新技术在公共管理、社会服务、安全防控中的深度应用，建设“城市大脑”“数字驾驶舱”等治理中枢，实现风险预警、资源调度、事件处置的精准化和智能化。深入开展“人工智能+社会治理服务”应用场景建设，推动人工智能与社会治理深度融合，提高社会治理现代化水平。

完善多元共治格局。深入开展系统治理、依法治理和源头治理，健全共建共治共享的社会治理体系，推进社会治理现代化。完善社会工作体制机制，加强思想政治引领和社会心理服务，健全利益协调和权益保障机制。发挥群团组织、社会组织和志愿服务力量作用，拓宽公众参与和人民建议征集渠道，促进协商共治。加强社会工作者队伍建设，提升专业化服务水平，推动党建引领“社会工作+志愿服务”融合发展。

加强矛盾纠纷排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，强化部门协同和属地联动。推进常态化走访排查，聚焦婚恋家庭、邻里纠纷、债务等重点领域，做到早发现、早介入、早化解。完善风险预警和分级管控机制，推进网上网下协同治理，推动矛盾纠纷依法依规、多元化解，防范风险隐患向现实危害转化。

强化网络安全治理。坚持底线思维，健全网络安全责任体系和风险防控机制，加强关键信息基础设施和重要信息系统安全防护，完善网络安全监测预警和应急处置体系，提升对网络攻击、数据泄露和系统瘫痪等风险的防范能力。强化政务数据和公共平台安全管理，落实数据分级分类保护要求，依法打击网络违法犯罪，切实维护网络空间安全稳定。

第三节 维护社会安全稳定

贯彻总体国家安全观。坚持底线思维和系统观念，将安全发展贯穿经济社会发展全过程，健全重点领域风险防控和协同处置

机制。加强风险排查预警和源头治理，提升应急管理和综合保障能力，统筹发展和安全，坚决守住不发生系统性风险底线。

健全公共安全防控体系。强化源头防控、系统治理和综合施策，完善风险监测预警、分析研判、应急处置和指挥调度机制，提升对自然灾害、公共卫生、安全生产等领域风险防控能力和快速响应能力。

提升社会治安防控效能。深化社会治安防控体系建设，完善“人防、物防、技防”一体化格局，推动智慧安防、视频监控、巡防联动深度融合。强化重点区域、重点场所、重点人群动态管理，严厉打击电信网络诈骗、盗抢骗、涉黑涉恶等违法犯罪行为，切实维护社会治安稳定。

第四节 完善应急管理体系

压实安全责任链条。明确重点责任事项清单，完善企业内部举报奖励制度，压紧压实企业安全生产主体责任。严格落实通报提示、警示约谈、挂牌督办等措施，层层传导压力、逐级压实责任，构建齐抓共管责任体系。

守牢重点环节防线。聚焦重点行业领域和外包项目、危险作业等高风险环节，建立安全风险动态研判和分级应对机制。持续推进重大事故隐患治理、四类作业专项整治和隐患排查整治行动，深化专家指导帮扶，推动风险实时监测、隐患动态清零。

强化安全生产监管。健全安全生产责任体系，落实企业主体责任和属地监管责任，加强食品药品、特种设备、交通运输、消

防、矿山等重点行业安全监管，推进风险隐患排查治理常态化，防范遏制重特大事故。严格落实煤矿安全制度和技术规范，深化瓦斯、水害、顶板等重大灾害治理，提升煤矿本质安全水平。

提升应急处置能力。严格落实领导带班和 24 小时值班值守制度，完善信息报告、会商研判和预警“叫应”机制，加强气象灾害、地质灾害等重点领域监测预警和应对处置。定期组织应急救援队伍实战化拉练，提升快速反应和联动处置能力，优化物资储备和调度体系，确保突发事件第一时间发现、第一时间响应、第一时间处置。

夯实安全文化基础。扩大“安全生产月”影响力，深入开展安全生产宣传教育和文化培育，创新宣传载体和形式，拓展线上线下一多渠道宣传阵地，普及安全知识和应急技能。用好“安全生产月”制度，营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围，构建政府主导、企业落实、社会参与的安全共治格局。

第五节 加强国防动员能力建设

加强国防动员和后备力量建设。健全区级国防动员指挥体系，完善战时动员、应急支援和重点目标防护预案，常态化开展军地联动演练，提升快速响应和综合保障能力。推进国防重点部位防护工程建设与维护，增强警报发布和疏散避险功能。完善退役军人服务保障体系，优化安置就业、技能培训等政策供给，深化军地共建，巩固双拥成果，全面提升新时代国防动员能力。

加强全民国防教育。深入落实国防教育进机关、进校园、进

社区、进企业制度化要求，常态化开展国防知识宣传、国防主题实践和应急技能培训。依托学校国防课程、青少年军训基地和社会实践阵地，强化青少年国防意识和国防素养。用好纪念设施、红色资源和国防教育基地，推动国防教育与党建、法治、文明创建深度融合，拓展全民参与渠道，持续提升全社会国防意识、国家安全观和国防责任担当。

第十三章 坚持党的领导，确保规划目标圆满完成

加强党对经济社会发展的全面领导，确保规划顺利实施。完善多规融合体系，推进全社会共同参与，凝聚广泛共识，保障各项任务目标顺利完成，推动全区高质量发展取得实效。

第一节 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系。全面贯彻新时代党的组织路线，提升基层党组织组织力。突出政治功能，统筹抓好各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。深化“双融双创”行动，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，有序推进“两个覆盖”。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，落实业务主管单位和行业管理部门党建责任。坚持全面从严治党，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形

式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。将清廉建设与业务工作、行业监管、廉洁文化融合起来，扎实推进机关、企业、学校、医院、村居、家庭 6 个清廉单元建设，推动“清廉峯城”建设向各行各业延伸拓展，营造风清气正良好政治生态。

第二节 完善多规融合体系

健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，细化落实国家、省、市发展规划各项战略任务。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度，同步研究、同步部署、同步编制各领域专项规划。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”体系化推进和闭环落实机制。

第三节 强化规划实施保障

加快规划落实机制建设。坚持挂图作战，实行项目化、工程化推进，切实做好规划任务分解、责任落实。加强实施进程跟踪监测、跟踪问效、督促检查，定期调度规划执行情况，督促各方面加快推进落实。建立完善规划实施评估机制，全面掌握规划实施情况，及时发现规划执行中的突出问题并加以解决，确保“十五五”发展各项要求落到实处、见到实效。

完善干部队伍建设。坚持依岗择人、人岗相适，坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，树立鲜明用人导向，充分调动干

部积极性和创造力。坚持思想解放引领高质量发展，积极开展对标学习、新发展理念教育培训。大力实施专业化能力提升行动，强化干部争先进位、锐意进取意识，着力提高“七种能力”，增强“八项本领”，锻造一支推动高质量发展的高素质专业化干部队伍。

第四节 广泛凝聚社会共识

支持人大及其常委会依法行使职权，加强决定、监督、任免等各项工作。支持人民政协履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。加强与港澳各领域交流合作，深化互联互通。积极促进对台联络联谊，加深理解、增进认同。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。健全基层群众自治制度。创新群众工作方式方法，走好“网上群众路线”，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，最大限度凝聚共识和力量。坚持党管武装，深入开展双拥共建，推进军民融合深度发展。

