底政发〔2024〕5号

底阁镇人民政府
关于印发《底阁镇深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展行动计划》的通知

镇直各部门、村:

现将《底阁镇深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展行动计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

底阁镇人民政府

2024年1月24日

底阁镇深化新旧动能转换
推动绿色低碳高质量发展行动计划

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，积极探索深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展新模式，根据省、市、区关于推动绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划的部署，结合我镇实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，聚力“强工兴产、转型突围”目标，深入实施工业倍增计划，积极探索新旧动能转换模式，推进工业经济向“稳中有进、稳中向好、稳中提质”发展。

（二）目标定位。到2025年，综合实力大幅跃升，发展质效持续优化，创新活力明显增强，现代产业体系新优势初步形成；动能转换实现新跃升，绿色生态建设取得新成效；改革开放取得新突破，民生福祉达到新水平；城镇功能和承

载能力不断提升，乡村振兴战略全面推进；城乡人居环境和居民生活品质显著改善，共同富裕扎实推进，围绕建设“渔业小镇、建材之乡”的发展定位，依托产业和资源优势，着力产业优化升级、拓展发展空间，加快转型发展，深入推进乡村振兴，努力实现底阁社会经济高质量发展。

二、突出科技引领创新赋能，增强争先进位支撑

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，持续催生高质量发展新动能。到2025年，力争全社会研发经费投入年均增长5%左右，有研发活动的规上工业企业占比达到50%左右。

（一）打造现代科技力量体系

1.搭建协同创新科创平台。持续强化与高等院校、科研院所的合作，在新型建材、新一代信息技术、高质高效农业等领域建设一批创新平台。到2025年，争取培育省级企业技术中心1家、“一企一技术”研发中心1家，市级企业技术中心3家、“一企一技术”研发中心2家、新型研发机构3家。**（责任单位：科技科协、发改办、工信办）**

2.培育壮大科技型企业。实施科技型企业梯次培育计划，构建“科技型中小企业–专精特新企业–高新技术企业”培育链，壮大发展专精特新“小巨人”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业梯队。鼓励科研人员、海外高层次人才领办创办科技型企业。到2025年，科技型中小企业、专精特新中小企业、高新技术企业实现新突破。**（责任单位：科技科协、工信、发改）**

（二）引育并举汇聚高端人才

3.汇聚一流人才和创新团队。以“6+3”产业为重点，聚焦底阁镇新型建材、新一代信息技术、高质高效农业等特色产业，突出“高精尖缺”导向，培育引进海外高层次人才、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师，积极培育、培养引进泰山产业领军人才 1 人、枣庄英才 2 人左右。积极参评齐鲁系列人才工程，加强科研院所、高校和企业校地人才合作，集聚更多高层次人才资源，到 2025 年，争取在底阁镇工作和合作的市级以上人才达到多人以上。深入实施青年人才圆梦计划，落实青年人才补贴政策，完成区定吸引集聚青年人才任务。**（责任单位：人才办、人社所、工信办、发改办）**

4.强化技能人才培育。聚焦“6+3”现代产业体系培育，通过校企合作、工学交替方式，争取每年为企业培训急需紧缺技能人才 10 人。扩大高技能人才与专业技术人才职业发展贯通领域，拓宽技能人才上升通道，实现高技能人才与专业技术人才职业发展双向贯通，全面推进企业技能人才自主评价，到 2025 年，争取新增高技能人才 50 人。**（责任单位：人社所、科技科协、工会）**

三、突出加快新旧动能转换，构建现代产业体系

（一）推动产业绿色化高端化发展

5.壮大先进制造业集群。紧紧围绕新型建材、新能源、高质高效农业等特色产业，强化规划引领，推动链式发展，提升核心竞争力。新型建材立足地平线、汉特蓝沃奇、友乐

邦等企业，扩大建设规模，开展以链招商，打造建材产业集群；聚焦板材加工，重点培育福亨、福亮、博海木业等企业，打造木材加工龙头领军企业；新能源产业聚焦锂电、储能集中发力，重点打造塌陷地光伏发电、废旧矿洞压缩空气储能等产业，加快建设底阁镇新能源产业集群；依托渔业资源优势创新实施了峄城区渔业小镇乡村振兴衔接推进区，加快塌陷地综合治理，推进资源转型发展，实施一二三产融合发展战略，推动传统渔业向现代渔业转型升级。**（责任单位：工信办、发改办、招商办、乡村振兴办）**

6.强力推动传统产业改造。严格落实环保、安全、技术、能耗、效益标准，倒逼落后产能加速退出，严格控制新增过剩产能。深入开展技改提升行动，推进建材、服装等传统产业降本增效、焕发生机，全面提升产业内涵发展水平，争取技改投资增速保持10%左右。**（责任单位：工信办、发改办、环保所）**

7.促进“两高”行业规范健康发展。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策。新上“两高”项目执行窗口指导、提级审批，落实“五个等量或减量替代”，主要产品能效水平对标国家能耗限额先进标准并力争达到国际先进水平。存量“两高”项目实施分类处置、改造提升，稳妥有序退出低效落后产能。建立“两高”项目清单管理制度，建立过剩产能预警分析机制，推进“两高”行业能效升级。**（责任单位：工信办、发改办、环保所）**

（二）推动产业数字化发展

8.实施产业数字化升级工程。实施新一轮智能化绿色化高端化技术改造，全面提高产业技术、工艺设备、产品质量、能效环保等水平。在新型建材、高端装备、纺织服装等重点领域率先应用“5G + 工业互联网”，加快设备换芯、生产换线、机器换人，力争到2025年，智能工厂、数字化车间数量达到2个。**（责任单位：工信、发改、科技科协）**

9.强化企业梯队培育。深入实施企业上规、上市、上云，加大“准四上”企业培育力度，一企一策、精准帮扶，全力纾困解难提振市场主体信心。实施高新技术企业培育计划，着力打造一批具有核心竞争力的高新技术企业，到2025年，实现高新技术企业数量新突破。加强企业上市服务，推动企业对接多层次资本市场融资发展。**（责任单位：科技科协、工信办、发改办、金融办）**

四、突出深入挖掘内需潜力，主动融入新发展格局

（一）推动消费扩容提质

10.激发消费市场潜力。提质发展养老育幼、体育健身、家政服务，拓展绿色消费、数字生活、文化旅游、生态体验等消费新场景、新模式。促进绿色智能家电消费，开展家电“以旧换新”等促销活动，推动家电家具更新消费。丰富夜间消费业态供给，积极申报举办夜间文化和旅游消费。**（责任单位：招商办、发改办、文旅办、民政所、执法队）**

11.培育壮大新兴消费量级。推动线上线下消费有机融合，加快探索推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”等服务新模式。培育一批电商服务企业、平台企业。**（责任单位：商**

促办、乡村振兴办）

（二）全力扩大有效投资

12.精准拓展投资空间。聚焦保障性安居工程、农林水利、社会事业、科技创新等补短板项目，强化保水供水、防灾减灾等现代水网工程建设，优化光伏发电等多元化能源基础设施，规范项目推进和资金使用，充分发挥中央预算内投资引导带动作用。完善项目谋划闭环管理机制，抓实重点项目全生命周期管理服务，力争每年谋划一批省市区重点项目。加强投资运行调控，强化对制造业、基础设施等重点研究、跟踪监测，确保投资运行在合理区间。**（责任单位：发改办）**

13.增强项目要素保障。盘活批而未供土地和闲置低效土地；深化单位能耗产出效益评价结果运用，做好污染物排放总量替代指标保障工作；用好专项债券资本金政策，有效激发民间投资活力，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式。**（责任单位：发改办、国土所、财政所、环卫所、金融办）**

（三）加快建设综合交通枢纽

14.加强交通基础设施建设。持续实施“四好农村路”提质增效专项行动，进一步优化路网结构，提升养护水平，增强通行保障能力。**（责任单位：交通办）**

五、突出降碳减污扩绿增长，推动绿色低碳转型发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，加快建设和美底阁。

（一）系统开展碳达峰碳中和

15.严控化石能源消费。严格实施煤炭消费减量替代，严格控制能耗和二氧化碳排放强度，稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。**（责任单位：发改办、环保所）**

16.推进重点行业低碳转型。实施工业行业绿色升级工程，推进生产线节能改造。大力发展清洁能源，推进空气压缩储能等重大项目建设，推动绿色化能源变革。推进农业减排固碳，研发应用增汇型农业技术。开展耕地质量提升行动，提升土壤有机碳储量。**（责任单位：发改办、工信办、环保所、国土所、乡村振兴办）**

（二）扎实开展修复治理

17.实施生态保护修复治理工程。实施“山水林田大会战”，全面落实“河长制”，加强河道清淤、治理，强化自然生态修复和改善。**（责任单位：国土所、水利站、环保所）**

18.完善自然保护地体系。对各类自然保护地进行摸底调查、充分论证、综合评价，整合重叠交叉自然保护地，归并相邻相连自然保护地，补充完善自然保护地，制定优化整合方案，加快实现一个保护地、一块牌子、一套机构、一张底图。按要求科学划定自然保护地范围并按国家批复范围勘界定标。**（责任单位：自然资源办）**

（三）推进水资源节约集约利用

19.系统优化水资源配置。配合实施城乡供水一体化工程，推动建设农村污水处理设施，完善污水收集系统。**（责任单位：自来水办、环保所）**

20.实施深度节水控水行动。提高工业节水成效，严控高耗水产能盲目扩张。积极创建节水型企业，对重点企业定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标，提升企业间的用水系统集成优化和循环利用水平。倡导节水生活方式，培养全社会节水意识。**（责任单位：自来水办、环保所、水利站）**

（四）强抓污染防治

21.加强大气污染防治工作。大幅压减散煤消费，因地制宜推进“煤改气”“煤改电”。加强施工工地、工业企业、道路抛撒，扬尘整治。开展畜禽养殖业大气氨排放调查，推进养殖业、种植业大气氨减排。到2025年，完成区下达我镇空气质量考核目标，基本消除重污染天气。**（责任单位：环保所、畜牧站）**

22.加强水污染防治工作。完善和落实河长制、湖长制，推进重点河湖生态环境综合治理与修复，有效控制河道内源污染。以总氮、总磷、氟化物、全盐量等影响水环境质量全面达标的污染物为重点，推动工业污染源全面达标排放。**（责任单位：环保所、水利站）**

23.加强土壤污染防治工作。加强土壤污染源头防控和风险管控，严格建设用地风险防控。持续推进耕地周边涉重金属行业企业排查整治。有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。鼓励危险废物资源化利用项目建设，严厉打击非法收集、转移、倾倒、处置固体废物等违法行为。**（责任单位：环保所、执法队）**

六、突出用好改革“关键一招”，激发高质量发展活力

（一）纵深推进各领域改革

24.落实区各项改革措施。强化要素市场化配置改革，持续抓好农村改革、激发市场主体活力、深化财政金融改革、持续优化营商环境。

（二）更大力度扩大对外开放

25.畅通互联互通通道。加快发展跨境电商等外贸新业态新模式，鼓励外贸企业租用或申建“海外仓”，落实市委、市政府关于加快建设国际闲置品流通集聚区的工作要求，吸引带动一批外经贸企业落户底阁，不断提升对外开放水平。**（责任单位：招商办、协税办、发改办）**

26.实施招商引资突破行动。大力开展产业链招商，构建产业项目“洽谈–签约–落地–建设–投产–达产”一链式全生命周期服务体系。用好底阁镇在外乡贤，深入开展以企招商、乡贤招商，瞄准国内外行业领军企业滚动招引一批“头部项目”，每年新招引落地一批过亿元项目。**（责任单位：招商办）**

27.扩大外资外贸规模。鼓励企业参加境内外展会，联系新客户，开拓新订单，引导外经贸企业积极对接境外经贸合作区，设立办事处或投资建厂。**（责任单位：招商办）**

七、突出统筹城乡融合发展，探索共同富裕路径

（一）提升城镇品质

28.实施新型城镇化建设行动。一体推进镇域路域、和美乡村建设，加快镇村空间布局和功能，提升镇驻地基础设施建设，加大劳动密集型企业招引和培育，促进农业转移人口全面融入城镇，扎实推进产城融合发展。**（责任单位：发改**

办、招商办）

（二）扎实推进乡村振兴

29.实施粮食综合产能提升工程。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线。大力开展土地适度规模化经营，扎实推进粮食绿色高质高效行动，提升粮食单产水平。**（责任单位：农技站、自然资源办）**

30.实施特色农产品优势区建设工程。突出特色引领，大力发展以藏红花、欧月玫瑰、板栗、食用菌、胡萝卜等为主的“红、黄、黑、白、绿”五彩农业。实施工厂化循环水养殖，升级扩建国家级无公害水产品生态养殖园，实施池塘标准化改造提升工程，创建无公害水产品养殖基地；实施渔菜共生项目，大力发展预制菜加工产业。将特色资源转化为市场优势、品牌优势，形成“南部有鱼、北部有花、中部有菜”的农业发展格局，推进农业生产现代化，实现农民增收，农业增效。**（责任单位：农技站、乡村振兴办）**

31.实施乡村建设行动。持续深化“双十镇”建设，“一镇一策”壮大镇域经济。推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，全面改善农村水、电、路、气、房、讯、物流等条件，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。深入开展农村人居环境整治提升，提升农房建设质量，实施村庄清洁和绿化行动，加强农村生活垃圾就地分类和资源化利用，有序推进农村生活污水治理和农村黑臭水体治理，分类推进农村改厕规范升级，持续推进农村地区清洁取暖。**（责任单位：乡村振兴办、农技站、住建所、水利站、**

环保所、行政执法队）

32.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，加强农村低收入人口常态化帮扶，规范扶贫项目资产管理和监督。高标准推进渔业小镇乡村振兴衔接推进区项目建设，同时积极争取省级乡村振兴衔接推进区项目，推进一二三产融合发展。**（责任单位：扶贫办、乡村振兴办）**

（三）推进文化自信自强

33.实施文明创建工程。强化社会主义核心价值观培育践行，深入开展群众性精神文明创建，深化文明单位、文明家庭、文明校园创建，建立动态管理机制，构建全面全域全民全程创建格局，到2025年，完成区下达省、市级文明村镇、文明单位、文明校园创建任务。**（责任单位：宣传站）**

34.加快文旅融合发展。依托生态水产品养殖基地、特色农业、矿区地貌等资源优势，结合地域人文特色，积极发展生态旅游观光业。重点实施万亩塌陷地渔业生态旅游观光休闲基地建设，借力台儿庄古城、兰陵古镇等周边优质旅游品牌，积极承接峄城、临沂、徐州等地周边游客资源，打造陶墩村乡村旅游观光基地，围绕生态水产品养殖、特色农业、观光垂钓、休闲住宿等规划，修建观光假山、休闲栈道、观赏亭、垂钓台、锦鲤养殖投喂池等设施，积极发展乡村生态观光旅游品牌。**（责任单位：文旅办）**

（四）聚力增进群众福祉

35.实施居民收入倍增计划。按照国家、省、市、区统一

部署扎实推进共同富裕，深化收入分配改革，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善再分配调节机制，发挥慈善等第三次分配作用，多措并举增加居民经营性、财产性收入，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。高度关注城乡低收入人群、残疾人等弱势群体，完善社会救助体系，发展公益慈善事业。强化就业优先政策，深入打造“峄心同力”公共就业品牌，聚焦高校毕业生、退役军人、农村劳动力、就业困难人员等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府托底帮扶相结合，稳住就业基本盘。推进产业、企业、创业、就业“四业联动”，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业发展。**（责任单位：人社所、民政办、退役军人服务站）**

36.实施教育放心工程。提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比，全面巩固中小学“双减”成果，加强美育、劳动教育和心理健康教育。持续优化区域教育资源配置供给。**（责任单位：学区）**

37.实施健康枣庄工程。认真落实健康枣庄建设“十大行动”意见，加快推进健康底阁建设，全面推行乡村医生岗位激励机制。扎实开展国家基本公共卫生服务项目，提升老年人、妇女、儿童、慢性病患者等重点人群管理服务质量。实施全民健康计划，加强全民健身场地设施、社会足球场地设施建设。**（责任单位：卫建办）**

（五）筑牢安全发展底线

38.把安全稳定作为政府的重要责任，重点推进三化管理。一是网格化抓安全生产。坚持底线思维，落实属地管理，强化行业监管责任，压实企业主体责任，加强安全生产警示教育，扎实做好安全领域隐患排查整治工作，确保全镇安全生产形势持续稳定。二是精细化抓社会稳定。深化平安底阁建设，持续推进扫黑除恶专项斗争。落实信访维稳属地责任，高度关注初信初访，及时回应群众诉求，积极稳妥化解信访积案。三是规范化抓治理提升。整合社会治理资源，推进“枣解决、早满意”平台使用，打造社会精细化治理样板村。**（责任单位：综治办、信访办、派出所）**

八、保障措施

39.加强组织领导。加强党的全面领导，把党的领导贯穿到建设绿色低碳高质量发展的全过程和各领域各环节，成立由镇党委委、政府主要领导同志担任组长的镇推动绿色低碳高质量发展领导小组，统筹研究重大政策、重大改革、重大工程，协调解决重大问题。领导小组办公室设在发改办，强化工作职能，加强工作力量，负责政策研究、产业引导、项目谋划、督导落实等工作。**（责任单位：政研室、发改办）**

40.落实支持政策。各部门要细化年度工作任务。围绕重点工作等领域，加强与上级部门衔接，落实配套政策。建立项目攻坚战项目库，对入库项目实行年度集中遴选、动态调整。**（责任单位：发改办）**

41.加强评估督导考核。构建监测、评估、督查、考核闭环工作链条，配套建立统计评价体系、目标指标体系，加强

全过程全方位监督检查，用好用活督查考核结果，充分发挥好激励约束作用。强化目标指标、重点任务、政策措施和重大项目实施情况跟踪监测、总结评估，对推动力度大、成效明显的部门，在考核、评优等方面给予支持。**（责任单位：考核办、督查室）**

42.营造浓厚社会氛围。牢牢把握正确舆论导向，及时深度报道绿色低碳高质量发展建设工作成效、经验做法和亮点特色，不断增强宣传吸引力、感染力和影响力。注重发现和总结典型，及时推广好经验、好做法。充分调动各方智慧和力量，努力形成人人关心、人人参与、人人共享发展的生动局面。**（责任单位：宣传站、发改办）**