吴办发〔2024〕1号

关于印发《吴林街道办事处深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展行动计划》的通知

各村（居），街道各部门:

现将《吴林街道办事处深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展行动计划》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

吴林街道办事处

2024年1月3日

吴林街道办事处深化新旧动能转换
推动绿色低碳高质量发展行动计划

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，积极探索深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展新模式，根据省、市、区关于推动绿色低碳高质量发展先行区行动计划的部署，结合办事处实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳生产生活方式为主攻方向，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，聚力“强工兴产、转型突围”目标，深入实施工业倍增计划，推动共同富裕迈出坚实步伐，奋力开创新时代社会主义现代化强区建设新局面。

（二）目标定位。综合实力大幅跃升，发展质效持续优化，创新活力明显增强，现代产业体系新优势初步形成；动能转换实现新跃升，绿色生态建设取得新成效；改革开放取得新突破，民生福祉达到新水平；乡村振兴战略全面推进；城乡人居环境和居民生活品质显著改善，共同富裕扎实推进。

二、突出科技引领创新赋能，增强争先进位支撑

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，持续催生高质量发展新动能。

（一）打造现代科技力量体系

1.搭建协同创新科创平台。持续强化与高等院校、科研院所的合作，在高端装备、高端化工、新能源、新材料、新医药、新一代信息技术、高质高效农业等领域申报国家级、省级中小服务平台。开展新型研发机构建设，加快形成新型创新模式，培育新的创新增长点。

2.培育壮大科技型企业。强化政策创新和要素集成，实施科技型企业梯次培育计划，构建“科技型中小企业–高新技术企业–创新型领军企业”培育链，壮大德勤、冠嘉、力源等企业，打造高端装备企业产业链。

3.打造高质量创新生态。围绕创新链、产业链、金融链、人才链、政策链深度融合，推动创新要素顺畅对接、高效配置，不断厚植创新创造的沃土。聚焦解决重点产业“卡脖子”技术难题，切实以体制机制改革的“动能”提升科技创新的“势能”。鼓励企业加大研发投入力度。加强知识产权保护，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，充分激发各类创新主体活力和动力。

4.健全科技成果转化服务体系。拓宽科技成果供给渠道，积极对接长三角、珠三角、京津冀，持续加强与大院大所、名校名企的战略合作，做大科技创新“种子库”。强化财政科技投入保障，拓宽多元化融资渠道。

（二）引育并举汇聚高端人才

5.汇聚一流人才和创新团队。以“6+3”产业为重点，突出“高

精尖缺”导向，培育引进海外高层次人才、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师。发挥好国家级和省级人才工程作用，围绕推动关键产业链“延链补链强链”，加快引育一批在产业关键核心技术攻关、科技成果产业化方面具有一流水平、引领创新跨越发展的产业领军人才，在培养引进泰山产业领军人才上实现突破。积极参评齐鲁系列人才工程，加强与企业校地人才合作，集聚更多高层次人才资源。深入实施青年人才圆梦计划，落实青年人才补贴政策，完成市定吸引集聚青年人才任务。

6.营造良好人才发展环境。探索建立以人才链为总牵引，优化教育链、激活创新链、服务产业链的“四链”融合工作机制。落实科技成果分类评价办法，加快树立以创新质量、绩效、贡献为核心的科技评价导向。

7.强化技能人才培育。积极支持优秀技能人才申报泰山产业技能领军人才、齐鲁英才等省级以上人才项目。聚焦“6+3”现代产业体系培育，通过校企合作、工学交替方式，每年为企业培训急需紧缺技能人才不少于10人。扩大高技能人才与专业技术人才职业发展贯通领域，拓宽技能人才上升通道，实现高技能人才与专业技术人才职业发展双向贯通，全面推进企业技能人才自主评价。

三、突出加快新旧动能转换，构建现代产业体系

（一）推动产业绿色化高端化发展

8.壮大先进制造业集群。紧紧围绕“两高四新”六大先进制造业，强化规划引领，推动链式发展，提升核心竞争力。高端装备产业突出龙头培育，带动器械装备等产品向高端化、品牌化发展；

力争高端化工产业链、新医药产业链、新能源产业有突破；新材料产业瞄准“高精尖特”，聚焦优势领域，形成产业聚集效应。

9.强力推动传统产业改造。坚决淘汰落后产能，严格落实环保、安全、技术、能耗、效益标准，倒逼落后产能加速退出，严格控制新增过剩产能。深入开展技改提升行动，推进建材、纺织等传统产业降本增效、焕发生机，全面提升产业内涵发展水平。

10.实施质量品牌提升行动。全面推进标准体系建设，瞄准国际国内先进水平开展对标达标行动，运用先进标准助力产品和服务质量持续提升。加强全面质量管理，强化“全员参与、过程管理、持续改进”质量理念和精益求精“工匠精神”，引导企业建立完善质量管理体系，推动组建以产业链为纽带的质量提升联盟。

11.促进“两高”行业规范健康发展。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策。新上“两高”项目执行窗口指导、提级审批，落实“五个等量或减量替代”，主要产品能效水平对标国家能耗限额先进标准并力争达到国际先进水平。存量“两高”项目实施分类处置、改造提升，稳妥有序退出低效落后产能。建立“两高”项目清单管理制度，建立过剩产能预警分析机制，推进“两高”行业能效升级。

（二）推动产业数字化发展

12.实施产业数字化升级工程。推进“现代优势产业集群 + 人工智能”，支持企业“上云用数赋智”。聚焦建材、纺织服装等传统优势产业，实施新一轮高端化智能化绿色化技术改造，全面提高产业技术、工艺设备、产品质量、能效环保等水平。在高端装备、纺织服装等重点领域率先应用“5G + 工业互联网”，落实省“个

十百”工业互联网平台培育行动。加快新一代信息技术产业攻关，支持区块链在电子政务、智慧物流等领域深度应用。加快设备换芯、生产换线、机器换人。

13.加快数字基础设施建设。持续引进数据预处理、互联网数据中心、互联网信息安全等业态，打造区域性云存储灾备、场景应用基地，延伸发展人工智能、区块链、物联网等智慧产业。

（三）培育优良产业生态

14.推动先进制造业和现代服务业融合发展。大力发展服务型制造。引导和鼓励先进制造业企业在研发设计、加工制造等环节提升现代服务融合创新能力，开展多场景、全链条、多层次服务示范。推进生产性服务业数字化转型。充分利用数字化技术对传统产业链和供应链进行智能化改造，推广云计算、大数据、人工智能等技术在物流、咨询、信用、广告等现代服务业领域的应用。

15.实施产业建圈强链行动。围绕打造“系统完备、集约高效、安全稳定”的“6+3”现代产业体系，全面梳理产业链堵点卡点断点，精准招引一批竞争性强、成长性好、关联性高的填空式项目，加快实现“短链”延伸、“断链”连通，构建“拆不散、带不走”的优势产业集群。

16.强化企业梯队培育。聚焦“6+3”现代产业体系，实施“领航型”企业培育计划，筛选优势领域领军企业和高成长性企业，强化政策集成和要素保障。深入实施企业上规、上市、上云、上榜“四上”工程，加大“准四上”企业培育力度，一企一策、精准帮扶，全力纾困解难提振市场主体信心。实施高新技术企业培育计

划，着力打造一批具有核心竞争力的高新技术企业。推进企业上市服务，推动企业对接多层次资本市场融资发展。

四、突出深入挖掘内需潜力，主动融入新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。。

（一）推动消费扩容提质

17.激发消费市场潜力。支持新能源汽车等绿色消费，提质发展养老育幼、体育健身、家政服务，拓展绿色消费、数字生活、文化旅游、生态体验等消费新场景、新模式。促进绿色智能家电消费，开展家电“以旧换新”等促销活动，推动家电家具更新消费。

（二）全力扩大有效投资

18.精准拓展投资空间。聚焦农林水利、社会事业、科技创新等补短板项目，优化新能源、煤电等多元化能源基础设施，规范项目推进和资金使用，充分发挥中央预算内投资引导带动作用。完善项目谋划闭环管理机制，抓实重点项目全生命周期管理服务，力争每年谋划省市区重点项目不低于8个。加强投资运行调控，强化对制造业、基础设施投资等重点研究、跟踪监测，确保投资运行在合理区间。

19.增强项目要素保障。探索工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期等方式供应，盘活批而未供土地和闲置低效土地。深化单位能耗产出效益评价结果运用，做好污染物排放总量替代指标保障工作。创新投融资体制机制，用好专项债券资本金政策，有效激发民间投资活力，规范推广政府和社会资本合作（PPP）模

式。

（三）加快建设综合交通枢纽

20.加强交通基础设施建设。持续实施“四好农村路”提质增效专项行动，进一步优化路网结构，提升养护水平，增强通行保障能力，积极配合区交通运输局实施农村基础设施配套工程，新改建“四好农村路”4.5 公里、通户道路 43.8 公里。

21.提升交通智慧低碳发展能力。加速新能源车辆推广应用，加快在街道办事处门口、BRT 车站处配套充电桩建设安装。

22.建设现代流通体系。统筹现代流通体系硬件、软件、渠道和平台建设，构建与新发展格局相适应的融合化、标准化、智慧化现代物流网，促进现代物流业与其他产业融合发展。支持传统流通企业向供应链服务企业转型，开展流通企业壮大行动。建立完善现代应急流通体系。

五、突出降碳减污扩绿增长，推动绿色低碳转型发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，加快建设美丽吴林。

（一）系统开展碳达峰碳中和

23.严控化石能源消费。严格实施煤炭消费减量替代，严格控制能耗和二氧化碳排放强度，稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

24.推进重点行业低碳转型。实施节能降碳行动，有序推进电力、化工、建材、交通等重点行业梯次达峰。实施工业行业绿色升级工程，全面开展节能诊断，推进生产线节能改造，推动机

械、轻工、纺织等优势产业转型发展。开展耕地质量提升行动，提升土壤有机碳储量。

25.倡导绿色低碳生活方式。深入实施绿色低碳全民行动，扩大节能环保汽车、节能家电、高效照明等绿色产品供给。落实粮食节约行动方案，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等创建行动。全面推行城乡生活垃圾分类，强化建筑垃圾全过程管理。扩大政府绿色采购覆盖范围，引导企业深入执行绿色采购指南。

（二）扎实开展修复治理

26.实施生态保护修复治理工程。全面落实“林长制”，集中连片植树造林，增加绿化植被，营造生态廊道，强化自然生态修复和改善。实施“山水林田大会战”，围绕大沙河优质生态环境，建设峄城区污水处理厂扩建工程尾水人工湿地水质净化工程，打造白鹭湾湿地公园。

（三）推进水资源节约集约利用

27.系统优化水资源配置。配合区城乡水务局实施城乡供水一体化工程，铺设供水管网 15.9 公里，新建加压泵站 2 座。加快枣庄市峄城区污水处理厂扩建工程尾水人工湿地水质净化工程二期项目建设。

28.强化水资源刚性约束。严格落实用水总量和强度双控，严格执行规划和建设项目节水评价制度，完善水资源论证制度。

29.实施深度节水控水行动。推动农业节水变革，选育推广耐旱农作物新品种，提高低耗水、高耐旱作物种植比例。提高工业节水成效，严控高耗水产能盲目扩张，严格高耗水行业用水定

额管理，加大用水计量和节水改造力度。积极创建节水型企业，对重点企业定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标，提升企业间的用水系统集成优化和循环利用水平。积极向上争取项目、资金用于自来水升级改造，提升改造村（等待区城乡水务局下达计划）更换IC水用户2000户左右（后河420户，杨楼420户，田楼390户，黄庄290户，前土河480户）。倡导节水生活方式，培养全社会节水意识。

（四）强抓污染防治

30.加强大气污染防治工作。严格执行国家新生产机动车和非道路移动机械排放标准。大幅压减散煤消费，因地制宜推进“煤改气”“煤改电”，推广工业余热余压综合利用。加强施工工地、工业企业扬尘整治。开展畜禽养殖业大气氨排放调查，推进养殖业、种植业大气氨减排，确保月度街道在全市排名稳居40名以内，争取一个前10名。

31.加强水污染防治工作。综合整治流域污染。完善和落实河长制、湖长制，推进重点河湖生态环境综合治理与修复，有效控制河道内源污染。以总氮、总磷、氟化物、全盐量等影响水环境质量全面达标的污染物为重点，推动工业污染源全面达标排放。做好农村生活污水管网离网式污水处理试点建设工作。

32.加强土壤污染防治工作。加强土壤污染源头防控和风险管控，严格建设用地风险防控。持续推进耕地周边涉重金属行业企业排查整治。有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。对土地用途变更为“两公一住”的，开展供前土壤污染调查评价，确保建设用地安全利用得到有效保障。鼓励危险废物资源化利用项

目建设，严厉打击非法收集、转移、倾倒、处置固体废物等违法行为。

六、突出用好改革“关键一招”，激发高质量发展活力

突出“改革赋能促转型”，秉持包容互惠共赢理念，深度参与全球产业分工协作，高效利用“两个市场”“两种资源”，在更宽领域更高层次将比较优势转化为竞争优势。

（一）纵深推进各领域改革

33.强化要素市场化配置改革。深入开展“亩产效益”评价改革，鼓励街道低效用地再开发。深化用地市场化配置改革，探索工业用地长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等方式供应。加快探索用能权、用水权等要素市场化配置新模式、新机制。配合完善省、市、区一体化的公共资源交易平台功能，健全投行、咨询、法律、信用、财务、信息技术等交易配套服务体系；配合推动能耗、煤耗、排污权等指标纳入公共资源交易平台市场化流转。开展水价综合改革试点，建立健全反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的水价形成机制。

34.持续抓好农村改革。稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，按照省市区要求开展农村集体经营性建设用地入市工作。进一步推进农村集体“三资”侵占挪用专项整治工作，激发村集体发展效能。聚焦农村集体“三资”管理的常见问题，持续深入推进农村集体“三资”侵占挪用专项整治工作，多措并举让沉睡的资金活起来，让可用的资产动起来，让闲置的资源用起来。

35.激发市场主体活力。深化国有经济布局优化、结构调整，重点向“6+3”现代产业体系集中，向产业链、价值链高端集中。

依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，构建新时代亲清政商关系，畅通规范化、机制化政企沟通渠道，为民营企业提供精准化全生命周期服务。实施民营经济高质量发展行动，鼓励民营企业开展组织管理革命，加快建立现代企业制度，增强企业活力、创造力和竞争力。多措并举缓解中小微企业融资难、融资贵问题。

36.持续优化营商环境。全面推进服务型数字政府建设，以“一次办好”改革为抓手，深化“双全双百”工程，大力推进“一窗受理”“一网通办”，提升政务服务标准化、规范化、便利化、数字化水平。实施营商环境创新提升行动，创新“两员一点”优化营商环境机制，选聘12名“特派员”、10名“回访员”，设置1个观察点，帮助企业解难题。持续加强法治政府建设。完善政府权责清单制度，严格落实重大行政决策程序。加大部门联合抽查力度，持续推进部门联合“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”等新型监管机制，实现事前事中事后全链条全领域监管。全面落实公平竞争审查制度，改革完善公正监管制度。加快商事制度改革，推进政府、市场信息公开，完善环保能耗、行业准入等标准体系，加快社会信用体系建设。

（二）更大力度扩大对外开放

37.畅通互联互通通道。加快发展跨境电商等外贸新业态新模式，鼓励外贸企业租用或申建“海外仓”，推动更多“枣庄制造”走向国际市场。落实上级关于加快建设国际闲置品流通集聚区的工作要求，吸引带动一批外经贸企业落户吴林，不断提升吴林对外开放水平。

38.实施招商引资突破行动。大力开展产业链招商，构建产

业项目“洽谈–签约–落地–建设–投产–达产”一链式全生命周期服务体系。用好枣庄（长三角）产业促进中心等招商平台，深入开展驻点招商、基金招商、委托招商和境外招商，借助国际锂电产业展览会等专业展会溢出效应，瞄准世界500强和国内外行业领军企业滚动招引一批“头部项目”，每年新招引落地过1亿元项目2个，过10亿元项目1个，力争过50亿元项目1个。

39.扩大外资外贸规模。加大对“一带一路”沿线国家的市场开拓力度，鼓励企业参加境内外展会，联系新客户，开拓新订单，引导外经贸企业积极对接境外经贸合作区，设立办事处或投资建厂。支持企业利用对外承包工程、境外投资、援外项目等拉动出口，实现装备、技术、标准、认证和服务走出去。

七、突出统筹城乡融合发展，探索共同富裕路径

坚持以人民为中心，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，加快城市集聚和品质提升，努力形成城乡融合发展、生产要素有序流动、基本公共服务趋于均等的协调发展格局，扎实推动共同富裕。

（一）提升城市品质

40.实施新型城镇化建设行动。积极主动对接融合西部主城区，以绿色化、智慧化、均衡化、双向化为引领，促进农业转移人口全面融入城市，推进大埝、涝滩示范片区及村庄规划工作，扎实推进以人为核心的新型城镇化。聚焦高端装备、新医药等新兴产业育企筑群，打造工贸农旅一体化发展引领区。

41.实施城市更新行动。坚持以推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展为目标，深入挖掘街道“翰林故里”“仙洞悬云”文化

内涵，彰显独具魅力的街道品牌、街道精神。

42.打造公园城市。深入推进城市增绿和绿化品质提升，按照居民出行“300 米见绿、500 米见园”的要求，建设街头绿地、口袋公园、山体公园，以 S241、S318 线、吴底路、郊薛线、峄金线“三纵两横”路域提升为重点，做好日常维护、立面复新、补植绿化等工作。

43.提速建设新型智慧城市。依托“数字驾驶舱”平台，构建“1+N”数字指挥体系，同步打造信用吴林、“吴”微不至小程序，实现“一屏观全域”，加快数字畜牧、智慧党建、数字工业等建设，完善数字化惠民服务体系。

（二）扎实推进乡村振兴

44.高水平建设国家可持续发展议程创新示范区。紧扣“创新引领乡村可持续发展”建设主题，突出数字驱动、绿色转型、改革赋能，深入实施农业基础能力提升、城乡经济新动能培育、城乡融合发展推进、乡村生态建设提速和科技创新支撑等重点行动，全力打造乡村可持续发展的范例。

45.实施粮食综合产能提升工程。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线。大力开展农业生产社会化服务，加快提高农业生产组织化水平。扎实推进粮食绿色高质高效行动，提升粮食单产水平，打造王庄片区 5000 亩高标准农田，实现旱能灌、涝能排、渠相连、路相通。主动推广大豆玉米带状复合种植 2300 亩。

46.实施特色农产品优势区建设工程。重点发展绿色种植、健康畜牧业等产业。以粮食、蔬菜、瓜果、养殖四大基地为龙头，

积极培育“新六产”，打造涝滩高质高效农业、田楼丰华挂面、后土河膨化饲料等特色项目，鼎盛蔬果合作社成功申报市农业标准化生产基地。探索实施基层畜牧标准化建设“1314”工作法。

47.实施乡村建设行动。深入开展农村人居环境整治提升，提升农房建设质量，实施村庄清洁和绿化行动，加强农村生活垃圾就地分类和资源化利用，有序推进农村生活污水治理和农村黑臭水体治理，分类推进农村改厕规范升级，持续推进农村地区清洁取暖。实施人居环境提升工程，建设省级美丽乡村 1 处。发动 35 个村居采取新建、整修、绿化、彩绘等方式，优化提升村口及入村道路、乡村记忆馆等节点，打造“一村一景”。

48.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，加强农村低收入人口常态化帮扶，规范扶贫项目资产管理和监督。坚持普惠性和差别化相结合，重点支持生态治理修复、产业发展、民生保障和乡村基础设施建设。完成 4 个衔接资金入库建设项目的规划设计、实施方案、预算编制及评审工作和后续相关工作。

（三）推进文化自信自强

49.实施文明创建工程。强化社会主义核心价值观培育践行，配合好区创城办相关工作，做好点位软、硬件更新工作。深入开展群众性精神文明创建，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，建立动态管理机制，构建全面全域全民全程创建格局。

50.加快文旅融合发展。以省级全域旅游示范区创建工作为抓手，精心培育一批户外露营、休闲民宿、生态景观绿道等网红

打卡地。连片宣传七里店、仙人洞乡村近郊游路线，突出特色农家采摘、石榴深加工文化产业，根据白鹭湾、天柱山黄家大院网红打卡地打造情况，开展乡村文化旅游节活动。

51.实施文化惠民工程。开展公共文化设施提升专项攻坚行动，培育新型文化企业、文化业态、文化消费模式，打造一批具有较强影响力的文化创意园区。从春节、元宵节、二月二，选出陈埠、三里庄、王屯等基础设施好的村居，以挂灯笼、送春联、猜灯谜、送戏曲电影等形式，开展“户户贴春联 家家挂红灯”乡村文化旅游节系列活动。

（四）聚力增进群众福祉

52.实施居民收入倍增计划。按照上级统一部署扎实推进共同富裕，深化收入分配改革，高度关注城乡低收入人群、残疾人等弱势群体，完善社会救助体系，发展公益慈善事业。聚焦高校毕业生、退役军人、农村劳动力、就业困难人员等重点群体，坚持市场化社会化就业与政府托底帮扶相结合，稳住就业基本盘。推进产业、企业、创业、就业“四业联动”，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业发展。

53.实施教育放心工程。持续优化区域教育资源配置供给，积极争取上级专项资金，协助吴林学区为各学校改善办学条件。提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比，全面巩固中小学“双减”成果，加强美育、劳动教育和心理健康教育，持续开展“晟林”奖学金助学活动，奖励帮扶家庭经济困难、品学兼优的中小学生，在全社会营造兴学助教良好风尚。

54.实施健康枣庄工程。认真落实健康枣庄建设“十大行动”

意见，加快推进健康峄城建设，全面推行乡村医生岗位激励机制，积极争取上级配套资金，推进陈埠村、西潘安村博爱卫生站建设。扎实开展国家基本公共卫生服务项目，提升老年人、妇女、儿童、慢性病患者等重点人群管理服务质量。实施全民健康计划，加强全民健身场地设施建设，经常参加体育锻炼人数达到辖区总人口42%以上。

55.实施惠保枣庄工程。深化全民参保计划，实行失业保险市级统发，稳步提高基本养老保险待遇水平，严格落实社会救助、抚恤优待、大病保险等托底政策，扎实做好农村“三留守”人员、残疾人等特殊群体关爱服务。保障妇女儿童合法权益，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。大力弘扬慈善文化，激发慈善热情，营造“人人行善、全民向善”的浓厚氛围。成立红十字会基层组织，依托红十字会、慈善组织，汇聚社会多方力量，提升扶困济危能力。

56.促进人口长期均衡发展。落实《枣庄市“一老一小”整体解决方案》。完善三孩生育政策配套措施，降低生育、养育、教育成本，释放生育潜力，构建生育友好型社会。实施母婴安全计划，开展婚前、孕前、产期健康服务，改善优生优育全程服务，做好出生缺陷三级预防，提高出生人口质量。结合残疾人康复中心项目，与老年人康养相结合，打造老年康养中心。结合陈埠村、东潘安村、西潘安村老年爱心食堂与村级卫生所，签订家庭医生定期问诊服务协议，打造社区养老、居家养老服务模式。

（五）筑牢安全发展底线

57.保障人民生命健康安全。抓实抓细“乙类乙管”各项防控

措施，密切关注疫情形势变化，深入开展风险分析评估研判，从严从细抓好重点人群健康摸底及分类管理，聚焦学校、养老福利机构等重点场所，瞄准“一老一小”重点人群，落实落细各项防控措施。全力推进新冠病毒疫苗接种。持续夯实联防联控、群防群控基础，最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。提高重大疫情早发现能力，加强防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。严格落实安全生产责任制，统筹抓好非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工等领域安全，确保安全形势持续平稳向好。强化食品药品源头治理和全链条监管，保障群众“舌尖上的安全”。

58.确保经济运行安全。统筹非化石能源发展和化石能源清洁高效利用，完善能源基础设施，提高能源安全保障水平。打造稳定有序的金融生态，守牢金融安全底线。加强应急力量建设，提高灾害事故应急处置能力。加强经济运行监测调节，强化重要经济指标动态监测、分析研判、预调微调，确保经济健康平稳运行。

59.维护社会安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，依托街道“峄调即和”工作站和村居“峄调即和”工作室，创新探索“5+4+N”矛盾纠纷多元化解机制，打造专业队伍，强化要素集成。全力做好“枣解决·枣满意”平台试点运行和全面推广，构建“一网式统管、一体化运行、一中心统筹、一揽子解决”的“大网格”体系，不断优化营商环境，切实提高基层社会治理工作质效。筑牢意识形态安全底线，健全舆情快速联动应急处置机制。提高社会治安立体化、法治化、智能化水平，推进扫黑除恶常态化，依法

打击和防范各类违法犯罪活动，坚决防范化解社会领域风险。

八、保障措施

60.加强组织领导。加强党的全面领导，把党的领导贯穿到建设绿色低碳高质量发展的全过程和各领域各环节，发挥党工委把方向、管大局、作决策、保落实作用。成立由党工委、办事处主要领导同志担任组长的街道推动绿色低碳高质量发展领导小组，统筹研究重大政策、重大改革、重大工程，协调解决重大问题。领导小组办公室设在重点项目办，强化工作职能，加强工作力量，负责政策研究、产业引导、项目谋划、督导落实等工作。

61.健全政策支持体系。细化年度工作任务，围绕科技创新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域，加强与上级部门衔接，研究制定配套政策。健全预算绩效管理体系，增强重大战略任务财力保障。鼓励财政金融协同发展，健全有利于绿色低碳高质量发展的财政金融政策，与土地、价格、生态环境、社会等公共政策形成合力，引导更多资源要素集中积聚。建立绿色低碳高质量发展重大项目库，对入库项目实行年度集中遴选、动态调整。

62.营造浓厚社会氛围。牢牢把握正确舆论导向，及时深度报道绿色低碳高质量发展建设工作成效、经验做法和亮点特色，不断增强宣传吸引力、感染力和影响力。注重发现和总结典型，及时推广好经验、好做法。充分调动各方智慧和力量，努力形成人人关心、人人参与、人人共享发展的生动局面。