峄城区峨山镇人民政府文件

峨政发〔2025〕16号

关于做好全镇2025年度三秋秸秆禁烧和综合利用工作的通知

各管区、村，镇直有关部门:

为认真贯彻落实市区三秋秸秆禁烧和综合利用相关文件精神，切实做好我镇三秋秸秆禁烧和综合利用工作，现就有关要求通知如下。

一、工作目标

全镇范围内全面禁止秸秆焚烧，实现全年“不烧一把火，不冒一缕烟”；积存在路边、地边、村边、渠边、坑边等处的农作物秸秆得到全面清理；全镇秸秆综合利用率达95%以上；有水浇条件的地块及时播种，无水浇条件的地块依据当地土壤质地、墒情等自然因素，尽可能开展机械破茬（灭茬）作业。

二、工作任务

（一）全力抓好秸秆全面禁烧

深入贯彻落实习近平生态文明思想，进一步增强环境保护

责任感、紧迫感，坚持把秸秆禁烧工作摆在更加突出位置，迅速行动，抓出成效，切实保障全镇环境空气质量，提升人民群众幸福感和满足感。

一是严格落实禁烧工作责任。要树立打持久战的思想，将秸秆禁烧纳入年度工作重点，按照属地管理原则，着重压实禁烧责任，各村负责人是各村防火第一责任人，各管区主任是各管区的第一责任人，包村负责人、包村机关人员要积极靠上，督促帮包村落实好第一责任人责任。同时，充分发挥村党员干部的主观能动性，科学布控，严防死守，坚决完成三秋生产各项工作任务。

二是强化科技监管和巡查。坚持“技控+人防”工作思路，因地制宜，充分发挥视频监控网络和秸秆禁烧监测预警系统作用，实行全天候、全方位巡查，做到秸秆焚烧火点随发现随处置，第一时间整改到位，坚决避免出现超大火点。派出所、农技站、环保所、林业站、行政执法队等部门要加强本行业区域巡查力度，与管区、村配套联动、互为补充，形成全覆盖、无缝隙的网格化责任体系，坚决杜绝焚烧秸秆问题的发生。

三是积极开展农机技术禁烧。全面推行“玉米机收—秸秆还田—深耕深松整地—小麦精量播种”秋季一条龙作业模式。有作业条件的村积极推广玉米茎穗兼收作业，或者在玉米联合收获机粉碎秸秆的基础上，开展捡拾打捆机械作业实现秸秆离田。对山坡、边角及小型田块，积极推行小型机械收获、秸秆粉碎还田、破茬等作业，严防“大田不烧小田烧”问题出现。

（二）积极推进秸秆综合利用

坚持因地制宜、农用优先，全面深入推进农作物秸秆综合利用，推动形成“农用优先、多元利用”的秸秆产业化发展格局，使各类秸秆得到有效利用、变废为宝。

一是大力开展秸秆肥料化利用。以秸秆直接还田为重点，大力推广机械化还田、快速腐熟还田等技术措施，重点提升还田质量，规范作业流程，避免秸秆还田翻压太浅、抛洒不均、镇压不实，产生海绵层，造成下茬作物幼苗根系悬空，影响出苗和生长，甚至出现黄苗、死苗。引导农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体广泛参与，扩大技术推广覆盖面。

二是扶持发展秸秆饲料加工业。把秸秆饲料化与调整种植、养殖结构相结合，积极推广秸秆直接粉碎饲喂技术、青贮饲料机械化技术、秸秆微生物发酵技术、秸秆氨化技术，推进种养结合，提升秸秆在种养循环中的纽带作用，实现规模化、集约化饲养。

三是鼓励发展秸秆基料化产业。充分发挥食用菌产业优势，积极培育秸秆育苗、花木基质、草坪基料、温室大棚育苗等企业，拓展秸秆基料化利用途径，带动秸秆基料产业发展。

四是健全秸秆收储运服务体系。要积极联系培育秸秆还田、利用和收储运等社会化服务组织，发展农作物联合收获、打捆压块和储存运输全程机械化，实现秸秆高效离田、收储、转运和利用。支持各类新型经营主体或经纪人建设小麦、玉米等秸秆收储站点，提供秸秆收集储运综合服务。

（三）深入开展秸秆清理清运

对于不能及时有效利用的秸秆，各村要组织人员进行彻底清理清运，设置合规堆放点集中有序堆放，禁止在田间、地头、林缘、河边、沟渠及道路两侧等处随意堆放，从源头上解决集中禁烧期不烧、非集中禁烧期屡禁不止的问题。清理清运要达到田间净、地头净、沟渠净、路边净、树下净、村内净“六净”标准，切实杜绝秸秆进村，巩固好农村人居环境整治和美丽乡村建设成果。有秸秆不能当季利用的村要至少建设2个以上的秸秆集中堆放点，要确保地类合规合法不涉及卫片图斑，做到有序堆放，方便后续利用。秸秆集中堆放点要严格落实防火措施，配备必要的灭火设施和器材。

三、工作保障

（一）组织发动

1.及时召开专题会议。全镇三秋秸秆禁烧和综合利用会议结束后，包村科级干部、管区主任要及时召集包村机关人员、村两委及防火人员召开一次村级专题会议，传达全镇三秋工作要求，明确本村目标任务，填报《2025年度峨山镇村三秋防火统计表》（附件2），完善禁烧网络，并就三秋秸秆禁烧开展宣传。

2.充分开展禁烧宣传。各村要充分利用横幅标语、村内大喇叭、微信群等方式，开展全方位、多频次、多路径宣传，大力宣传秸秆焚烧的危害、综合利用的途径及相关法律法规规定，要利用村广播每天早晚重要时段开展宣传，在村内公示栏、进村主路两侧及村内主要路口张贴防火标语，小村不少于100幅、大村不少于200幅，做到“户户晓、人人知”，切实提升农民

群众秸秆禁烧社会责任感和环保守法意识，增强秸秆禁烧和综合利用的自觉性、主动性，营造良好的舆论氛围。

3.积极推广技术服务。农机、农技等部门要结合自身的业务特点，组织农技骨干、科技特派员等深入田间地头，采取重点推广、组织田间课堂等措施，通过科技下乡、印发资料等形式，引导农机手规范操作农业机械，指导农民通过堆沤还田、生物反应堆、秸秆青贮、食用菌基料生产等方式拓宽秸秆综合利用渠道。

（二）全面禁烧

1.加强组织领导。为加强对秸秆禁烧和综合利用工作的组织领导，成立以镇长为组长的工作领导小组，负责三秋秸秆禁烧和综合利用全面工作，分管同志靠上具体抓落实，包村科级干部、管区主任、包村机关人员要全力靠上，督促配合好帮包村将三秋秸秆禁烧和综合利用各项工作任务落到实处。

2.强化任务落实。一是高标准设置防火指挥部。各村要充分结合本村实际，合理设置固定和流动防火点，成立不少于10人的防火队伍，每个管区要配备一辆大型水车，每村至少配备一辆水车，水车电量（油量）及水量充足，同时，配备充足的扫帚、铁锹、灭火器等防火器具，且能够正常使用。**二是严格值班值守。**各村指挥部人员要保证24小时在岗在位，严禁空岗，每个指挥部值班期间至少保证2人值班，身体健康能使用相关防火器具，有通讯工具并能熟练使用；包村机关人员每天早8:30至晚6:00同村一道在村抓好防火。

3.严格督导检查。三秋集中禁烧期间，对全镇秸秆禁烧工

作进行不间断巡查，督导防火人员到岗到位情况，对重点区域和易出现着火的部位进行严密监控防范。**一是村级督导。**村负责人每天不定时到村内防火指挥部开展督导。**二是管区督导。**管区主任每天不定时到管区内各村开展三秋工作落实情况督导。**三是镇级督导。**督查室、农技站、农机站每天不定时对全镇各村三秋工作落实情况及包村机关人员值班值守情况开展督导。**四是科级干部督导。**科级干部要全部下沉到帮包村督促村做好三秋期间各项工作；值班科级干部每天19时以后对全镇各村三秋工作落实情况开展督导。

（三）考核总结

1.全面考核。结合三秋工作实际，在三秋生产结束后组织对各村开展验收，确保达到“六净”标准。集中禁烧期结束后，全镇域转为全年禁烧日常监管。

2.严肃问责。一是严惩第一把火。被认定为市、区“第一把火”的管区、村（根据国家卫星火点通报和现场检查、巡查发现的焚烧现象及痕迹判定），或因三秋秸秆禁烧工作受到省级及以上通报，严格按照市区文件精神，追究相关责任人责任；扣罚村相关经费3000元，扣罚管区相关经费500元，取消涉及村及包村机关人员三秋防火所有补贴，**涉及管区、村负责人在全镇范围内进行检讨。二是严惩防火不力。**因防火不力受到市级通报的村，每次罚村相关经费1000元，扣罚管区相关经费300元，取消涉及村及包村机关人员三秋防火所有补贴，**涉及管区、村负责人在全镇范围内进行检讨**；被市防火督导组现场抓住焚烧的村，每次罚村相关经费500元，扣罚管区相关经费200元，

涉及村负责人在管区内部进行检讨；被区防火督导组现场抓住焚烧的村，每次罚村相关经费300元，扣罚管区相关经费100元，涉及村负责人在管区内部进行检讨；被镇级督导发现焚烧或其他途径反馈焚烧属实的村，每次罚村相关经费200元，涉及村负责人在管区内进行检讨；被镇级督导发现防火指挥部空岗的，每次罚村100元；被镇级督导发现包村机关人员空岗的，每次罚款100元；镇督查室负责汇总整个三秋期间的考勤并报办公室参照机关管理规定执行，需要请假的包村机关人员经镇党委副书记批准后，报督查室、管区备案。**对全镇范围发现的第一把火、第一例脱岗空岗，按照以上标准双倍处罚。三是严惩处置不当。**秸秆焚烧后，要及时对焚烧地块进行处理，彻底消除干净焚烧痕迹，对不按照要求进行及时处置或处置不彻底的，进行双倍处罚。受到以上罚款的行为，以督查通报的形式进行全镇通报，受到处罚的单位及个人于通报次日将罚金交至镇财政所，拖延不交者，从相关经费中双倍扣罚。

附件1：峨山镇2025年秸秆禁烧和综合利用工作领导小组

附件2：2025年度峨山镇村三秋防火统计表

峨山镇人民政府

2025年9月24日

附件 1：

峨山镇 2025 年三秋秸秆禁烧和综合利用工作领导小组

组　长：吕鹿鸣　党委副书记、镇长

副组长：孙中建　党委副书记、政协委员联络室主任

张可同　副镇长

成　员：刘　梅　人大主席

周双双　党委副书记

李玉雷　党委委员

窦显鹏　党委委员、武装部长

沈清泉　党委委员、副镇长

姜东宏　党委委员、纪委书记

胡安然　副镇长

贾继来　副镇长

贾炳章　副镇长（挂职）

赵正富　人大副主席

刘文涛　派出所所长

倪海颖　公共文化服务中心（新时代文明实践所）主任

李玉龙　平安法治办公室副主任

李思广　党政办副主任

付政方　综合行政执法中心主任

刘亚军　党建工作办公室副主任

王　宁　应急安全保障中心主任

颜景秀　二级主任科员

张　军　三级主任科员

周广超　七级职员

高　峰　金融专员

杨全伟　左庄管区主任

董业行　仙人桥管区主任

刘怀春　峨山管区主任

马　振　工业园管区主任

李　帅　二疏城管区主任

李中山　流井管区主任

张北海　经济发展办公室农业农村岗（农技）主管

韩建波　经济发展办公室农业农村岗（农机）主管

侯欣阳　党政办公室督查工作岗主管

李　想　经济发展办公室生态环保岗主管

鲍正伟　综合行政执法中心综合执法岗主管

领导小组下设办公室，张可同同志兼任办公室主任。**各成员具体分工如下：组长**负责三秋生产、秸秆禁烧和综合利用的全面工作；**副组长**负责全镇防火措施落实、督查工作；其他科级干部和管区主任负责所帮包村的三秋生产、秸秆禁烧和综合利用全面工作；**峨山派出所**负责全镇防火巡查，对纵火行为进行处罚、严厉打击；**镇农技站**负责三秋生产进度的统计上报及秸秆清运；**镇农机站**负责农机调度、农机安全及秸秆还田工作；**镇执法队**

负责郯薛公路、萝甘公路、绿道两侧可视范围内的秸秆堆放及防火，保持卫生清洁，制止道路打场晒粮行为及环卫工人露天焚烧垃圾行为；**镇环保所**负责全镇大气污染防治工作；**镇督查室**负责对全镇秸秆禁烧和综合利用工作督导、调度、通报；**镇林业站**负责三秋期间林业防火。

附件 2：

2025 年度峨山镇_____村三秋防火统计表

包村负责人：_____包村人员：_____村负责人：_____

我村三秋生产总亩数为_____亩，共分___处地块，设置防火点____处，防火人员____名。预计秋收开始时间___月___日，完成秋收____月日；秋种开始时间___月___日，完成秋种___月___日。具体如下：

序号	防火指挥部位置	防范的地块名称	防范的亩数（亩）	配备的防火工具	防火点值班人员及值班时间	备注
例	村南绿道处	村南、村东	550	洒水车*辆、铁锹*把、扫帚*把、灭火器*具及其他等	**、**、**（**点至**点）； **、**、**（**点至**点）；	