

# 峯城区峨山镇人民政府文件

峨政发〔2026〕18号



## 峨山镇“三秋”秸秆禁烧和综合利用工作 实施方案

为贯彻落实乡村振兴战略和上级三秋秸秆禁烧和综合利用工作会议精神，切实做好全镇三秋秸秆禁烧和综合利用工作，现结合我镇实际，制定如下实施方案。

### 一、主要目标

全镇范围内全面禁止秸秆焚烧，实现全年“不烧一把火，不冒一缕烟”；积存在路边、地边、村边、渠边、坑边等处的农作物秸秆得到全面清理；全镇秸秆综合利用率稳定在95%以上；有水浇条件的地块及时播种、适时灌溉，无水浇条件的地块依据当地土壤质地、墒情等自然因素，尽可能开展机械破茬（灭茬）作业。

### 二、重点工作内容

#### （一）全力抓好秸秆全面禁烧

深入贯彻落实习近平生态文明思想，进一步增强环境保护责任感、紧迫感，坚持把秸秆禁烧工作摆在更加突出位置，迅速行动，抓出成效，切实保障全镇环境空气质量，提升人民群众幸福感和满足感。

**一是强化科技监管和巡查。**坚持“技控+人防”工作思路，因地制宜，充分发挥视频监控网络和秸秆禁烧监测预警系统作用，实行全天候、全方位巡查，做到秸秆焚烧火点随发现随处置，第一时间整改到位，坚决避免出现超大火点。派出所、供电所、农技站、环保所、林业站、行政执法队等部门要加大本行业区域巡查力度，与管区、村配套联动、互为补充，形成全覆盖、无缝隙的网格化责任体系，坚决杜绝焚烧秸秆问题的发生。

**二是积极开展机收技术禁烧。**全面推行“玉米机收—秸秆还田—深耕深松整地—小麦精量播种”秋季一条龙作业模式。有作业条件的村积极推广玉米茎穗兼收作业，或者在玉米联合收获机粉碎秸秆的基础上，开展捡拾打捆机械作业实现秸秆离田。对山坡、边角及小型田块，积极推行小型机械收获、秸秆粉碎还田、破茬等作业，严防“大田不烧小田烧”问题出现。

## **（二）积极推进秸秆综合利用**

坚持因地制宜、农用优先，全面深入推进农作物秸秆综合利用，推动形成“农用优先、多元利用”的秸秆产业化发展格局，使各类秸秆得到有效利用、变废为宝。

**一是大力开展秸秆肥料化利用。**以秸秆直接还田为重点，大力推广机械化还田、快速腐熟还田等技术措施，重点提升还

田质量，规范作业流程，避免秸秆还田翻压太浅、抛洒不均、镇压不实，产生海绵层，造成下茬作物幼苗根系悬空，影响出苗和生长，甚至出现黄苗、死苗。引导农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体广泛参与，扩大技术推广覆盖面。

**二是扶持发展秸秆饲料加工业。**把秸秆饲料化与调整种植、养殖结构相结合，积极推广秸秆直接粉碎饲喂技术、青贮饲料机械化技术、秸秆微生物发酵技术、秸秆氨化技术，推进种养结合，提升秸秆在种养循环中的纽带作用，实现规模化、集约化饲养。

**三是鼓励发展秸秆基料化产业。**充分发挥食用菌产业优势，积极培育秸秆育苗、花木基质、草坪基料、温室大棚育苗等企业，拓展秸秆基料化利用途径，带动秸秆基料产业发展。

**四是健全秸秆收储运服务体系。**要积极联系培育秸秆还田、利用和收储运等社会化服务组织，发展农作物联合收获、打捆压块和储存运输全程机械化，实现秸秆高效离田、收储、转运和利用。支持各类新型经营主体或经纪人建设小麦、玉米等秸秆收储站点，提供秸秆收集储运综合服务。

### **（三）深入开展秸秆清理清运**

对于不能及时有效利用的秸秆，各村要组织人员进行彻底清理清运，设置合规堆放点集中有序堆放，禁止在田间、地头、林缘、河边、沟渠及道路两侧等处随意堆放，从源头上解决集中禁烧期不烧、非集中禁烧期屡禁不止的问题。清理清运要达到田间净、地头净、沟渠净、路边净、树下净、村内净“六净”

标准，切实杜绝秸秆进村，巩固好农村人居环境整治及和美乡村建设成果。秸秆集中堆放点要严格落实防火措施，配备必要的灭火设施和器材。

### **三、工作措施**

**（一）强化宣传引导，营造禁烧氛围。**利用专题会议、广播、微信群、张贴标语、入户宣传、警车巡逻等各种宣传方式，向所有村民宣传秸秆禁烧相关政策及烧荒承担的法律后果，重点是以往发生过火情的村、发生过火情地块涉及的村民。同时，派出所也要加大对各村的巡逻力度，全力营造好秸秆禁烧的工作氛围。

**（二）规范站点布设，配齐应急物资。**各村防火指挥部设置应充分结合本村地块面积及位置，选择视野好、覆盖地块面积大的位置；对于固定防火指挥部不能覆盖的区域，要安排至少 2 人的巡查队，带好防火工具频繁开展巡查。各村要成立不少于 10 人的应急队员，出现火情能够第一时间集合，身体健康，能够熟练使用通讯工具、水车及各类防火器具。每个村也要提前联系好重要应急机械，配备一辆电量（油量）充足的水车，确保出现险情能够及时应对，还要配备充足的扫帚、铁锹、灭火器等防火器具，且能够正常使用。

**（三）严守值班制度，压实在岗责任。**各村防火指挥部至少保证 2 人值班，每天早 6:00 至凌晨 1:00 在岗在位，村负责人防火期间不能远离，确需远离必须安排好相关负责同志，同时报相关领导备案并申请请假。包村机关人员每天早 8:30 至

下午 17:00 同村一道在村抓好防火，每天早上 8:30 由管区主任召集包村科级干部、包村机关人员在村内集中签到点名，每天下午 17:00 后与帮包村交接后，通过考勤机进行考勤；包村科级干部、管区主任、参与督导部门作息时间与包村机关人员一致。（重要节点将根据工作要求进行调整）

**（四）强化全域巡查，高效应急处置。**各村要加强巡查覆盖面，尽可能多组织村干部、防火队员及村民对本村所有地块开展好巡查，确保出现火情能够第一时间发现。注重演练检验工作成效，建立好应急响应机制，通过微信群、村内大喇叭或其他方式以最快速度组织好防火队员及村民，协调好应急工具，有序安全开展处置，全力提升应急处置水平。要及时拨打专业救援电话，同时上报管区主任和包村科级干部，包村科级干部、管区主任对帮包村出现火情的地块要第一时间到达现场，协调周边村防火力量共同参与现场处置。

#### **四、工作步骤**

**（一）动员部署阶段（9 月 21 日前）。**结合全镇工作实际制定实施方案，召开全镇专题动员部署会议，安排相关工作，做好政策宣传，确保三秋秸秆禁烧和综合利用工作有序启动。各管区、村也要召开专题会议，包村科级干部、管区主任及时召集包村机关人员、村干部及防火人员召开一次村级防火专题会议，传达全镇三秋防火工作要求，商议明确帮包村三秋防火工作目标和任务。

**（二）集中禁烧阶段（9 月 22 日至 10 月 31 日）。**各村要

围绕三秋秸秆禁烧和综合利用工作任务清单，逐条逐项抓好落实，科级干部、管区主任、包村机关人员要严把工作标准，主动指出帮包村工作落实的不足，并督促做好整改，以最严的工作要求全力保障目标顺利实现。

**（三）总结巩固阶段（11月以后）。**深入剖析集中禁烧阶段出现的问题根源，查找在工作机制方面的漏洞与薄弱环节，围绕工作目标，健全完善务实管用的长效制度机制，推动秸秆禁烧和综合利用水平持续提升。

## **五、工作保障**

**（一）健全管控体系，压实防火责任。**全镇成立秸秆禁烧和综合利用工作指挥部，负责对全镇三秋秸秆禁烧和综合利用工作的组织领导、督查调度、考核验收。全方位落实网格化管理，明确责任区域和责任人，严格落实科级干部、管区主任包片，机关人员包村，村干部包地块的责任制，各村负责人为三秋防火第一责任人，包村科级干部、管区主任、包村机关人员承担帮包村三秋防火工作落实情况的督导责任，分级负责，确保禁烧工作层层有人抓、处处有人管，形成一级抓一级、层层抓落实、环环相扣的工作格局。

**（二）加强督导检查，倒逼工作落实。**镇秸秆禁烧和综合利用工作指挥部及指挥部办公室，要组织好对全镇秸秆禁烧和综合利用工作的全面巡查和督导调度，全力筑牢禁烧防线。一是**村级督导**。各村负责人要每天不定时到村内防火指挥部及地块就防火人员值班值守及麦收情况开展督导。二是**管区督导**。

管区主任要每天不定时到管区内各村开展督导，督促各村全力做好三秋秸秆禁烧和综合利用各项工作。**三是部门督导。**镇督查室、农技站、农机站每天不定时对全镇各村工作落实情况 & 包村机关人员值班值守情况开展督导；派出所、环保所、林业站、消防站等部门要加大本行业区域巡查力度，发现火情及时与相应管区和村做好配合，第一时间快速处置。**四是科级干部督导。**包村科级干部除开展正常业务外，全部下沉到帮包村开展三秋生产工作，值班科级干部每天 18:00 以后对全镇各村三秋工作落实情况开展督导。

**（三）严格奖惩问责，严明工作纪律。**一是**严惩第一把火。**被认定为市、区“第一把火”的管区、村（根据国家卫星火点通报和现场检查、巡查发现的焚烧现象及痕迹判定），或因三秋秸秆禁烧工作受到省级及以上通报，严格按照市区文件精神，追究相关责任人责任；扣罚村相关经费 3000 元，扣罚村负责人 1 个月工资，取消年度一切评先树优资格，涉及村负责人给予停职处理，并在全镇范围内进行检讨，取消涉及村当年度三秋生产转移支付费用，扣罚涉及村包村科级干部、管区主任、机关人员 600 元。二是**严惩防火不力。**因防火不力受到市级通报或屡次出现火情的村，每次罚村相关经费 1000 元，扣罚村负责人工资 500 元，取消年度一切评先树优资格，涉及村负责人给予停职处理，并在全镇范围内进行检讨，取消涉及村当年度三秋生产转移支付费用，扣罚涉及村包村科级干部、管区主任、机关人员 600 元；因防火不力受到区级通报的村，每次罚村相关

经费 500 元，扣罚村负责人工资 200 元，扣罚涉及包村科级干部、管区主任、机关人员 100 元；因防火不力或推诿扯皮不愿意参与周边村应急处置受到镇级通报的村，每次罚村相关经费 200 元，扣罚村负责人工资 100 元；被镇级督导发现防火指挥部空岗的村，每次罚村相关经费 100 元，扣罚村负责人工资 50 元；被镇级督导发现包村机关人员空岗的，每次罚款 50 元；镇督查室负责汇总整个三秋期间的考勤报办公室参照机关管理规定执行，需要请假的包村机关人员经镇党委副书记批准后，报督查室、管区备案。受到以上罚款的行为，以督查通报的形式进行全镇通报。**三是严惩处置不当。**各村负责对发生火情的地块进行后续处理，及时处置信访舆情，对不按照要求进行及时处置或处置不彻底的，进行双倍处罚。**四是严惩焚烧行为。**派出所要将警力下沉到各管区、各村及重点路段，尤其是对刚发生火情的村要在重要时段集中开展巡逻。发现焚烧人员和地块，及时入户取证核实，从严从重从快处理，切实起到震慑作用。**五是严惩虚报瞒报。**各管区、村要对发生的火情及时如实上报，不得隐瞒过火面积，对隐瞒不报的包村人员和村干部严肃处理；对因工作失职、过火面积较大并造成重大损失的，将严格按照有关规定追究有关责任人责任，构成犯罪的，移交司法机关依法处理。

## 六、附件

1.峨山镇“三秋”秸秆禁烧和综合利用工作指挥部

2.2026 年峨山镇“三秋”秸秆禁烧和综合利用工作分工表

3.2026 年度峨山镇村“三秋”秸秆禁烧和综合利用工作统计表

4. “三秋”秸秆禁烧和综合利用宣传标语

峨山镇人民政府

2026 年 9 月 19 日

附件 1

## 峨山镇“三秋”秸秆禁烧和综合利用工作 指挥部

- 组 长：**吕鹿鸣 党委书记
- 副组长：**孙中建 党委副书记、政协委员联络室主任  
张可同 副镇长
- 成 员：**侯长振 党委副书记（挂职）  
刘 梅 人大主席  
李玉雷 党委委员  
窦显鹏 党委委员、武装部长  
沈清泉 党委委员、副镇长  
姜东宏 党委委员、纪委书记  
胡安然 副镇长  
王振宇 副镇长  
赵正富 人大副主席  
刘文涛 派出所所长  
倪海颖 公共文化服务中心（新时代文明实践所）主任  
胡瑾瑜 纪委副书记  
李玉龙 平安法治办公室副主任  
李思广 党政办副主任  
付政方 综合行政执法中心主任  
刘亚军 党建工作办公室副主任

|     |                       |
|-----|-----------------------|
| 王 宁 | 应急安全保障中心主任            |
| 李 帅 | 社会事务管理办公室副主任、二疏城管区主任  |
| 张 军 | 三级主任科员                |
| 周广超 | 七级职员                  |
| 高 峰 | 金融专员                  |
| 杨全伟 | 左庄管区主任                |
| 董业行 | 仙人桥管区主任               |
| 刘怀春 | 峨山管区主任                |
| 马 振 | 工业园管区主任               |
| 李中山 | 流井管区主任                |
| 侯欣阳 | 党政办公室督查工作岗主管          |
| 张北海 | 经济发展办公室农业农村岗（农技）主管    |
| 韩建波 | 经济发展办公室农业农村岗（农机）主管    |
| 张 雷 | 综合行政执法中心规划建设岗（自然资源）主管 |
| 李 想 | 经济发展办公室生态环保岗主管        |
| 鲍正伟 | 综合行政执法中心综合执法岗主管       |
| 孙中军 | 综合行政执法中心规划建设岗（林业）主管   |
| 万玉海 | 应急安全保障中心消防工作岗         |

领导小组下设办公室，张可同同志兼任办公室主任。**各成员具体分工如下：**组长负责三秋生产、秸秆禁烧和综合利用的全面工作；副组长负责全镇三秋生产、秸秆禁烧和综合利用工作落实和督导调度；其他科级干部和管区主任负责所帮包村的三秋生产、秸秆禁烧和综合利用全面工作；**镇督查室**负责对全镇秸秆

禁烧和综合利用工作督导、调度、通报；**峨山派出所**负责全镇防火巡查，对纵火行为进行处罚、严厉打击；**镇农技站**负责三秋生产进度的统计上报及秸秆清运；**镇农机站**负责农机调度、农机安全及秸秆还田工作；**镇执法队**负责郾薛公路、萝甘公路、绿道两侧可视范围内的秸秆堆放及防火，保持卫生清洁，制止道路打场晒粮行为及环卫工人露天焚烧垃圾行为；**镇环保所**负责全镇大气污染防治工作；**镇自然资源规划所**负责本行业领域的火情巡查；**镇林业站**负责三秋期间林业防火；**镇消防站**负责本行业领域内的消防安全工作，协调峨山消防中队做好三秋期间救援工作。

## 附件 2

2026 年峨山镇“三秋”秸秆禁烧和综合利用  
工作分工表

| 序号 | 管区                        | 村名   | 村第一责任人 | 包村工作人员 | 包村负责人 |
|----|---------------------------|------|--------|--------|-------|
| 1  | 左庄管区<br>书记：侯长振<br>主任：杨全伟  | 沃洛村  | 村负责人   | 张涛     | 侯长振   |
| 2  |                           | 福临村  |        | 万玉华    |       |
| 3  |                           | 石埠村  |        | 王业明    | 杨全伟   |
| 4  |                           | 侯辛庄村 |        | 皮士友    |       |
| 5  |                           | 左庄村  |        | 朱建军    |       |
| 6  |                           | 石门西村 |        | 李海涛    | 付政方   |
| 7  |                           | 石门东村 |        | 任一冰    |       |
| 8  |                           | 西马寨村 |        | 孟凡臣    | 刘亚军   |
| 9  |                           | 前马寨村 |        | 黄丽颖    |       |
| 10 |                           | 后马寨村 |        | 郑文军    |       |
| 11 | 仙人桥管区<br>书记：李玉雷<br>主任：董业行 | 前屯村  |        | 李苏宁    | 李玉雷   |
| 12 |                           | 后屯村  |        | 廖友祥    |       |
| 13 |                           | 大官村  |        | 杨玉岭    | 倪海颖   |
| 14 |                           | 河口村  |        | 房靖     |       |
| 15 |                           | 周庄村  |        | 吕凤璇    | 董业行   |
| 16 |                           | 仙桥村  |        | 赵淑霞    |       |
| 17 |                           | 高庄村  |        | 刘艳芹    |       |
| 18 |                           | 王庄村  |        | 鲍倩     | 李思广   |
| 19 |                           | 小鲍村  |        | 鲍佳佳    |       |
| 20 |                           | 李堡村  |        | 孟彬     |       |
| 21 | 峨山管区<br>书记：窦显鹏<br>主任：刘怀春  | 夏庄村  |        | 周永     | 窦显鹏   |
| 22 |                           | 山湾村  |        | 马哲     |       |
| 23 |                           | 峨山村  |        | 白清莲    | 张可同   |
| 24 |                           | 赵庄村  |        | 郭允燕    |       |
| 25 |                           | 呼庄村  |        | 张永利    | 刘怀春   |
| 26 |                           | 倪塘村  |        | 孟雪     |       |
| 27 |                           | 东任庄村 |        | 徐鹏鹏    | 胡瑾瑜   |
| 28 |                           | 孙庄村  |        | 田雪飞    |       |

|    |                           |      |  |     |     |
|----|---------------------------|------|--|-----|-----|
| 29 |                           | 刘河崖村 |  | 姚振新 | 王宁  |
| 30 |                           | 周官庄村 |  | 李艳  |     |
| 31 | 工业园管区<br>书记：孙中建<br>主任：马 振 | 张庄村  |  | 张立法 | 孙中建 |
| 32 |                           | 前山头村 |  | 周生华 | 马振  |
| 33 |                           | 晏庄村  |  | 武晓敏 |     |
| 34 |                           | 黄庄村  |  | 赵艳凤 |     |
| 35 |                           | 贾楼村  |  | 冯改革 | 胡安然 |
| 36 |                           | 各大布村 |  | 夏宗军 |     |
| 37 |                           | 姚庄村  |  | 王伟  |     |
| 38 |                           | 三山村  |  | 刘晓东 | 王振宇 |
| 39 |                           | 杨堡村  |  | 田振东 |     |
| 40 |                           | 刘庄村  |  | 于志慧 | 张军  |
| 41 |                           | 后山头村 |  | 刘琦  |     |
| 42 | 流井管区<br>书记：沈清泉<br>主任：李中山  | 店子村  |  | 别亚勇 | 沈清泉 |
| 43 |                           | 荣庄村  |  | 马路路 |     |
| 44 |                           | 李流井村 |  | 丁德付 | 李中山 |
| 45 |                           | 于流井村 |  | 王勇强 |     |
| 46 |                           | 黄泉村  |  | 李茂骞 | 李玉龙 |
| 47 |                           | 太平庄村 |  | 鲍政方 |     |
| 48 |                           | 董流井村 |  | 陈国威 | 高峰  |
| 49 |                           | 侯流井村 |  | 徐安民 | 姜东宏 |
| 50 |                           | 石拉村  |  | 王力  |     |
| 51 | 二疏城管区<br>书记：刘 梅<br>主任：李 帅 | 前利增村 |  | 许太晓 | 刘梅  |
| 52 |                           | 后利增村 |  | 赵贝贝 |     |
| 53 |                           | 马楼村  |  | 王怀礼 | 李帅  |
| 54 |                           | 居沃村  |  | 张庆利 |     |
| 55 |                           | 萝藤村  |  | 郝成龙 | 赵正富 |
| 56 |                           | 城一村  |  | 杨慧远 |     |
| 57 |                           | 城二村  |  | 张志伟 | 周广超 |
| 58 |                           | 城四村  |  | 张伟  |     |
| 59 |                           | 城三村  |  | 张玲  |     |

附件 3

2026 年度峨山镇\_\_\_\_\_村“三秋”秸秆禁烧和综合利用工作统计表

包村负责人：\_\_\_\_\_包村机关人员：\_\_\_\_\_村负责人：\_\_\_\_\_

我村三秋生产总亩数为\_\_\_\_\_亩，共分\_\_\_\_\_处地块，设置防火点\_\_\_\_\_处，防火人员\_\_\_\_\_名。预计三秋开始时间\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日，完成秋收约\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日；秋种开始时间约\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日，完成秋种约\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日。具体如下：

| 序号 | 防火点位置                    | 防范的地块名称 | 防范的亩数(亩) | 配备的防火工具                           | 值班人员及时间                                    | 重要应急机械、联系人及电话                    | 应急队员                                    | 备注 |
|----|--------------------------|---------|----------|-----------------------------------|--------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------|----|
| 例  | 村南绿道处<br>固定指挥部<br>或流动巡查队 | 村南、村东   | **       | 洒水车*辆、铁锹*把、<br>扫帚*把、灭火器*具及<br>其他等 | **、**（**点至**<br>点）；<br>**、**（**点至**<br>点）； | 破茬机**台、<br>旋耕机**台；<br>***（电话***） | ***（男或女、<br>**岁）、***（男<br>或女、**<br>岁）…… |    |
|    |                          |         |          |                                   |                                            |                                  |                                         |    |
|    |                          |         |          |                                   |                                            |                                  |                                         |    |
|    |                          |         |          |                                   |                                            |                                  |                                         |    |
|    |                          |         |          |                                   |                                            |                                  |                                         |    |

## 附件 4

# “三秋” 秸秆禁烧和综合利用宣传标语

1. 焚烧秸秆污染大气 秸秆还田肥沃土地
2. 严禁焚烧秸秆 共建绿色家园
3. 齐心协力打好三秋攻坚战
4. 严防死守，确保三秋生产安全
5. 三秋防火，人人有责
6. 珍爱生命从防火做起，杜绝火患从我做起
7. 推广秸秆还田，实施地力保护耕作
8. 注意防火别放松，免得大火一场空
9. 火灾无情，警钟长鸣
10. 火灾牵动千万家，防火要靠你我他
11. 人人树立防火观念，户户消除火灾隐患
12. 隐患险于明火，防范胜于救灾