



枣庄市峰城区  
国土空间生态修复规划  
(2021-2035年)

征求公众意见版

# 峰城区

峰城区地处鲁南，为山东省枣庄市市辖区。

峰城区生态地位独特，北部低山丘陵是鲁中南山地丘陵生态屏障的重要组成部分，其水源涵养、水土保持生物多样性保护等生态功能突出。对维护鲁中南地区的生态安全具有不可替代的作用。



2021年末行政辖区常住人口：**42.24**万人



行政辖区总面积：**636**平方公里

# 前言

生态文明建设是关系人民福祉、关系民族未来的大计。党的十八大以来，生态文明建设被提到中国特色社会主义建设“五位一体”总体布局的战略高度。党的十九大将坚持人与自然和谐共生纳入新时代发展中国特色社会主义的基本方略，将“绿水青山就是金山银山”写入党章。党的二十大明确提出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，要求加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和。第十三届全国人民代表大会第一次会议将建设“美丽中国”和生态文明写入宪法，生态文明建设被提高到空前的历史高度和战略地位。

为贯彻习近平生态文明思想，落实国家、省、市决策部署，践行“山水林田湖草是生命共同体”理念，依据《山东省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《峯城区国土空间规划（2021-2035年）》等相关规划，按照《山东省自然资源厅关于开展市县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》、《枣庄市自然资源和规划局关于开展国土空间生态修复规划编制工作的通知》要求，特编制《枣庄市峯城区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》。

本规划结合峯城区实际，明确鲁中南水土保持与水源涵养对山东省国土空间生态修复规划的落实。同时，作为峯城区国土空间总体规划的重要专项规划，是一定时期内峯城区国土空间生态修复活动的总体安排和综合部署。

枣庄市峰城区国土  
空间生态修复规划  
(2021-2035年)

目录

CONTENTS

规划概述

推进生态文明建设  
人与自然和谐共生

目标定位

打造“榴园生态共城生，  
水抱山环城色净”的生态峰城

构筑生态修复格局

人河山城和谐共生的美丽城市

明确生态修复分区

覆盖山水林田河城多位一体的修复格局  
分类分区专项治理

任务分解

推进山水林田河城多位治理  
提升山水林田河城生态质量

效益体现

生态效益、社会效益、经济效益

规划实施保障机制

壹

## 规划概述

推进生态文明建设  
人与自然和谐共生

## 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“尊重自然、顺应自然、保护自然，节约优先、保护优先、自然恢复”的生态文明理念，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化保护传承利用、乡村振兴等国家战略。构建峰城区国土空间生态保护和修复新格局。

## 规划原则

战略引领  
科学编制

问题导向  
因地制宜

统筹协调  
加强衔接

充分论证  
公众参与

## 规划范围与期限



**规划范围：**峰城区所辖行政区域，总面积636平方公里。



**规划期限：**规划目标年2035年，近期年限为2025年。

# 榴园生态共城生，水抱山环城色净

## 地貌

东西狭长，南北窄短，中山地形陡峻、切割强烈，低山丘陵单斜构造发育、侵蚀与岩溶地貌显著。

## 森林

森林资源丰富，是国家级和省级公益林集中分布区域，主要分布在北部山区，总面积约2587公顷。

## 水系

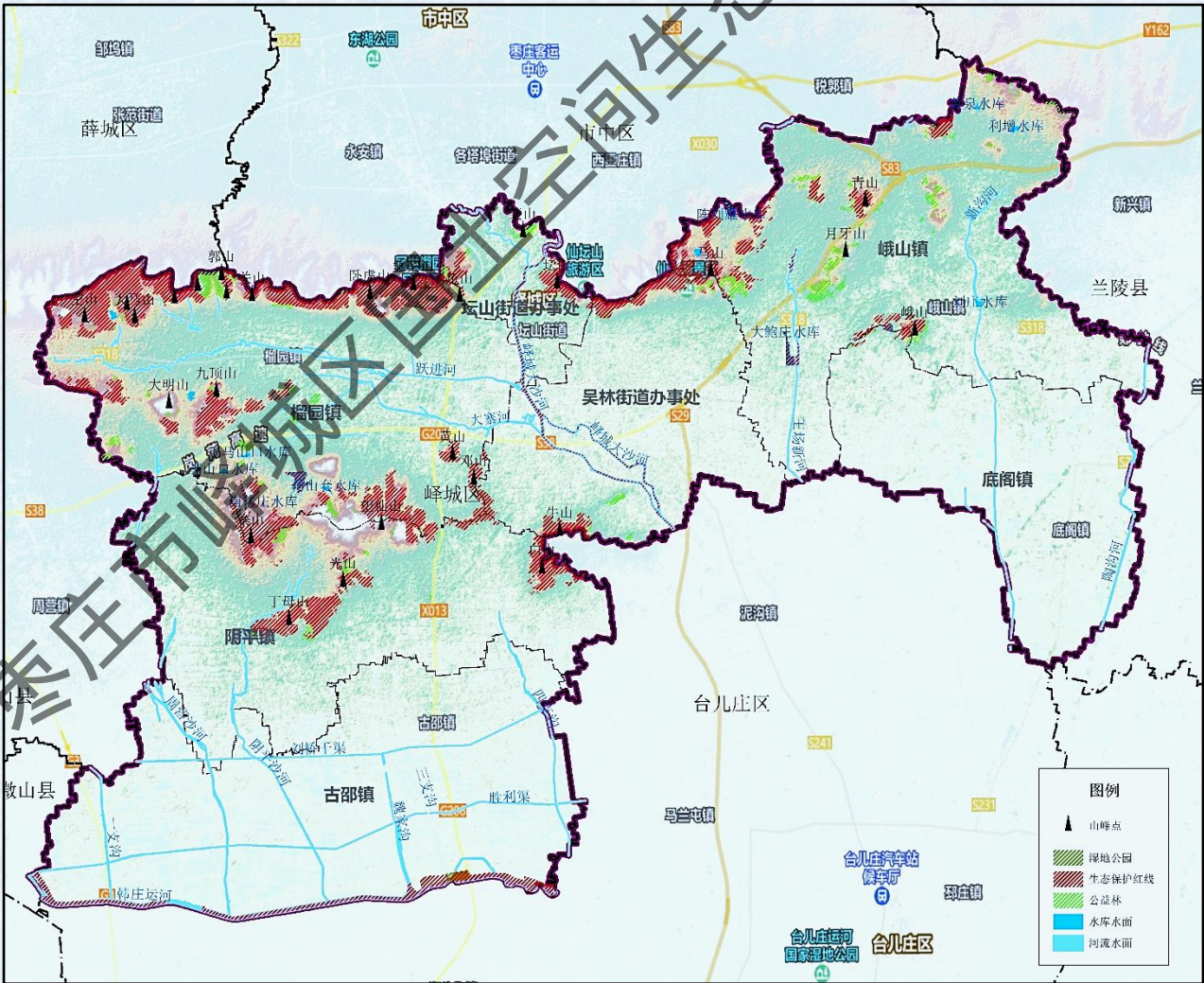
区内河流属淮河流域运河水系。运河北岸支流以峰城大沙河为界，河西属南四湖湖东地区，河东属邳苍地区。地面径流方向总的是自北向南。

## 湿地

区内湿地主要为古运荷乡湿地公园，地处暖温带东部，在一定程度上受海洋的影响，自然地理环境比较优越，具有南北植物交汇的特色。

## 山地

属于泰沂山脉，低山丘陵多聚集于北部、中部，有大马山、卧虎山、坛山、棚山、大明山等，其中海拔最高点为350.8米，位于阴平镇文峰山。



## 主要问题和风险



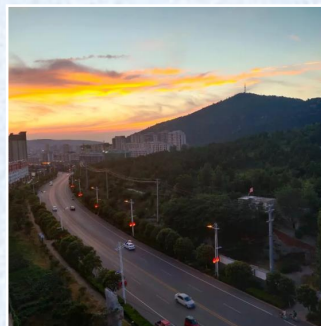
森林资源分布不均，  
利用程度有待提升

河湖湿地生态系统较为敏  
感，水生态环境保护形势  
严峻



耕地利用存在碎片化，农  
业经营模式亟需转型升级

人居环境有待提升，存量  
建设用地利用率较低



矿山生态修复压力大，历  
史遗留问题较多

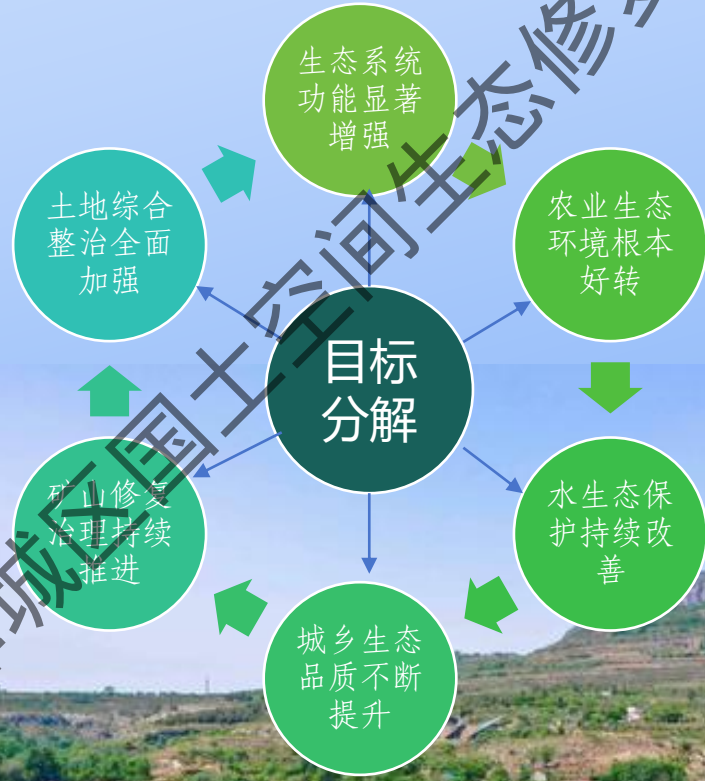
貳

## 目标定位

打造“榴园生态共城生  
水抱山环城色净”的生态峰城

# 总体目标

通过大力实施国土空间生态修复，全区重要生态功能区、农业生产区、城乡发展区的生态**状况**明显好转，生态系统**质量**明显改善，生态服务**功能**显著提高，生态**稳定性**明显增强，优质生态产品**供给能力**基本满足人民群众需求，打造“榴园生态共城生，水抱山环城色净”的生态峰城。



叁

## 构筑生态 修复格局

人、河、山和谐共生的美丽城市

## 总体格局

依托峰城区的自然本底和“山水相济、山清水秀”的生态本底，构建峰城区“两屏两带多网络”的国土空间生态修复格局。

### “两屏两带多网络”



#### 两屏

峰城北部坛山山脉屏障；  
中部南侧为天柱山、黄山、全山山脉屏障屏障。

#### 两带

峰城大沙河生态带、韩庄运河生态带。

#### 多网络

胜利渠、阴平沙河、王场新河等多条河流支流。

肆

## 明确生态 修复分区

覆盖山水林田河城多位一体的修复格局  
分类分区专项治理

## 生态分区

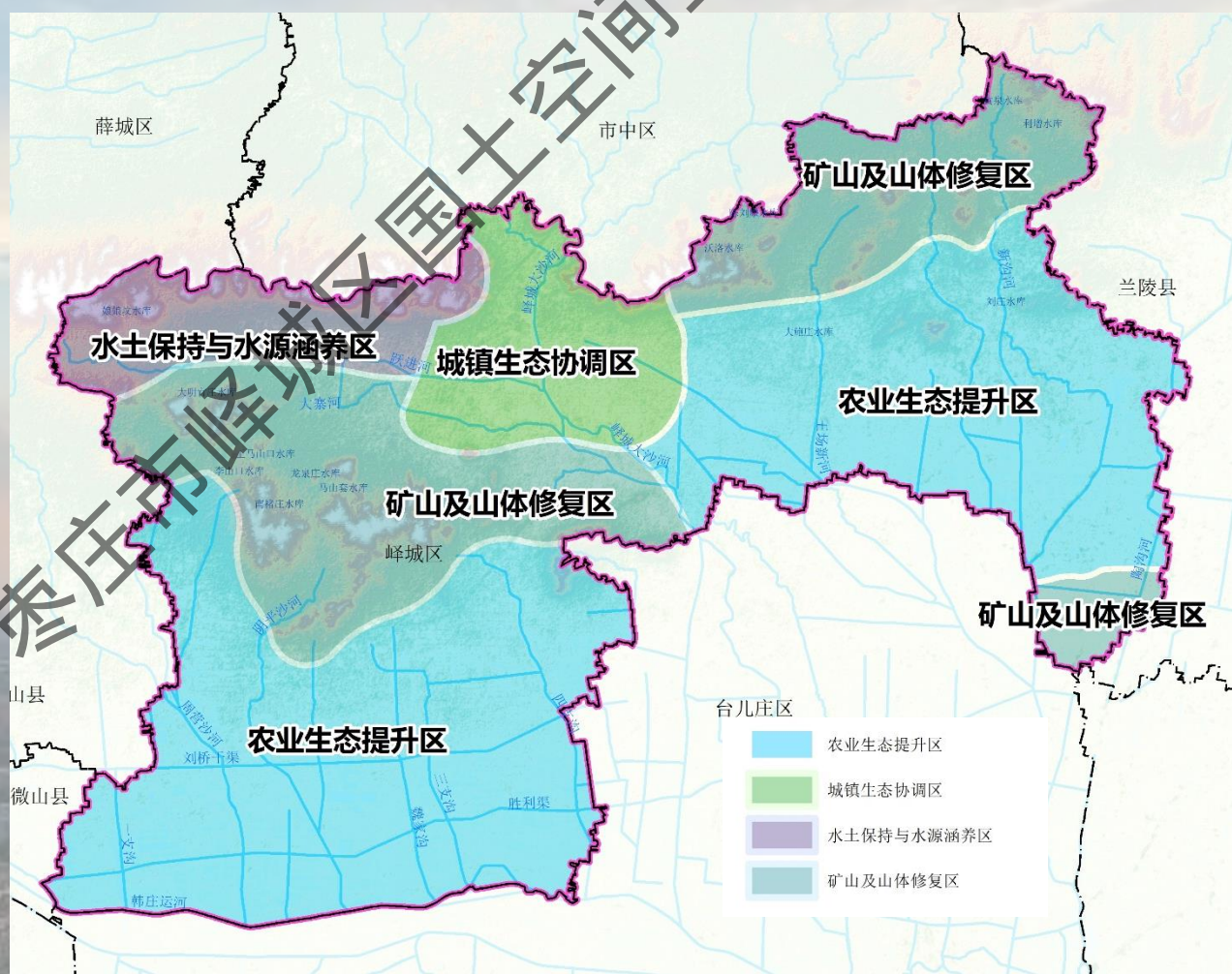
基于生态修复格局，以重点流域和主要山脉为基础单元，突出自然地理完整性和生态系统连通性，落实市级国土空间生态修复规划分区，按照“地形-流域-生态”的逻辑体系，将峰城区划分为**4大生态修复分区**。

水源涵养与  
生物多样性  
保护区

农业生态提  
升区

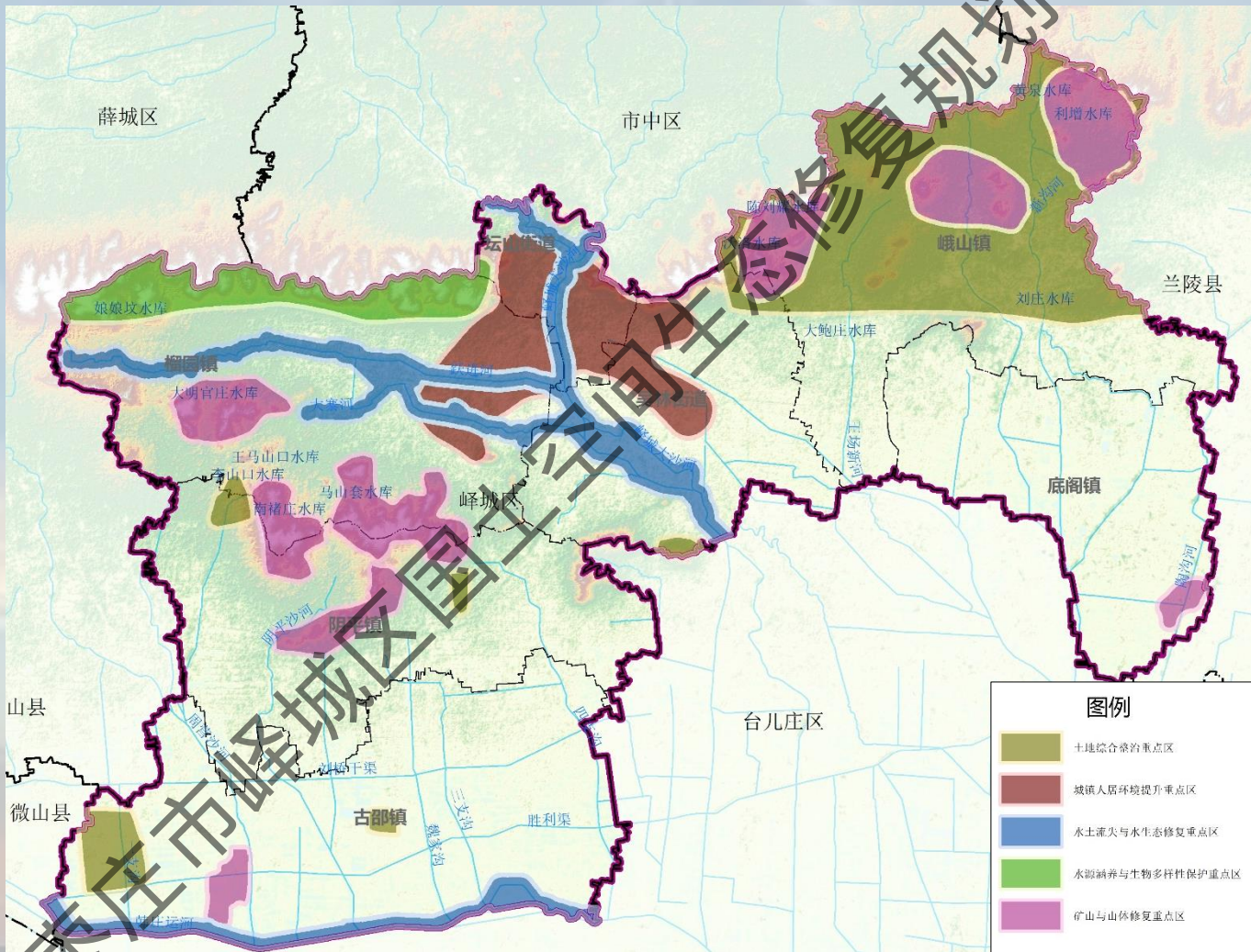
矿山及山体  
修复区

城镇生态协  
调区



## 重点修复区

推进方向分析主要问题区域，将峰城区划分**5大重点修复区**。

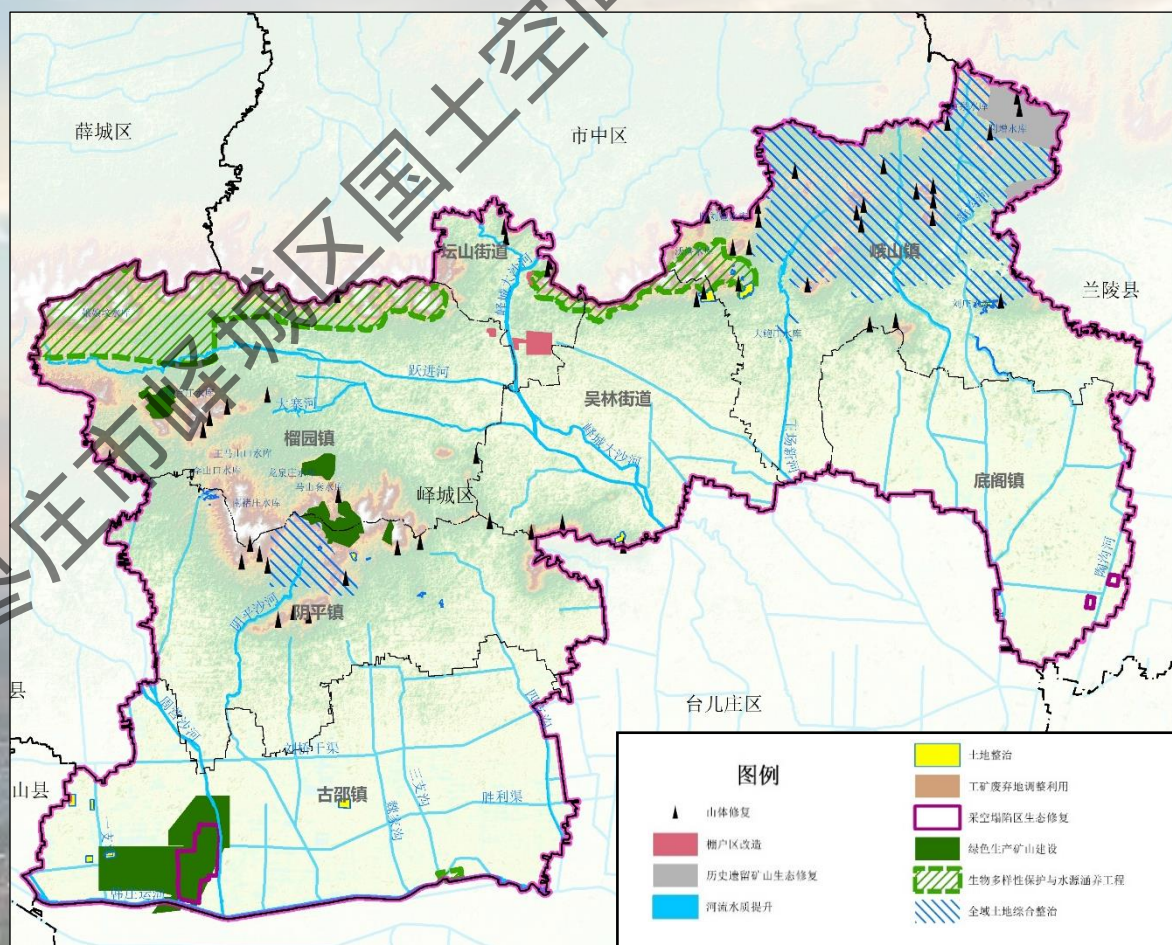


- 矿山与山体修复重点区
- 水源涵养与生物多样性保护

- 土地综合整治重点
- 水土流失与水生态修复重点
- 城镇生态环境提升

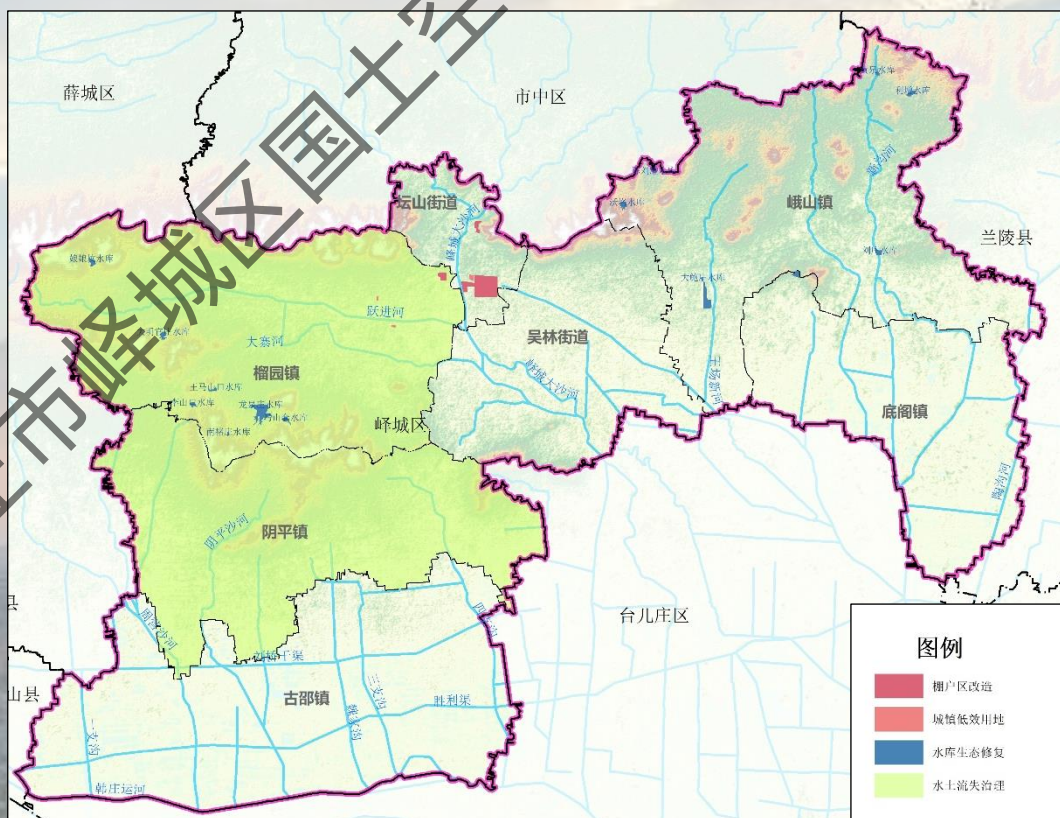
## 重点修复工程

- **矿山与山体修复**：采取“边开采，边治理”的修复原则，对福兴煤矿、大兴煤矿等生产矿山进行**绿色矿山建设**；推进峨山镇铁矿尾砂矿等**历史遗留矿山**的生态修复；采取科学方法，对底阁镇石膏矿采空区、古邵煤炭采空区等**塌陷区**进行治理，恢复生态环境。
- **水源涵养与生物多样性保护**：保护**峰城古石榴国家级森林公园**和**峰城古运河乡湿地公园湿地**的生物多样性，加强森林资源保护保育，提高森林质量。
- **土地综合整治**：重点推进峨山镇、底阁镇等5个镇的土地整治项目，推进底阁镇康庄村等村的建设用地增减挂钩项目，促进耕地保护和土地节约集约利用。



## 重点修复工程

- **水土流失与水生态修复**：对峯城大沙河、韩庄运河等9条河流以及龙泉庄水库等13个水库分类别进行**水生态环境提升工程**建设，提升河流水质；在榴园镇和阴平镇的低山丘陵区开展**水土流失治理**，加强全域水污染防治。
- **城乡生态环境提升**：进一步推进宏学南路、峯山北路等区域**棚户区改造**，完善基础配套设施建设；推进**城镇低效用地再开发**，促进产业升级转型和布局优化；加快榴园绿道提质工程等**绿道**、**城市点状生态绿地**建设，加强城镇空间内绿系连通，改善城区居民居住环境。



伍

## 任务分解

推进山水林田河城**多位治理**  
提升山水林田河城生态质量



## 生态廊道



以峰城大沙河、韩庄运河为主要**水生态廊道**、青檀山和坛山为主要**山体廊道**，构建峰城区生态廊道的主体骨架，以各镇水系支流和交通干线线型防护绿地为**生态网格**，将城乡建设用地融入周边生态格局。提高全域整体生态质量，提升生态系统稳定性生态系统质量和生态系统服务功能。

- ☑ 水生态廊道
- ☑ 山体廊道
- ☑ 城市生态廊道





针对森林资源分布结构不合理、水生态受损等生态问题，按生态系统**恢复力**程度，因地制宜，采取**保育保护**、**自然恢复**、**辅助修复**、**生态重塑**等策略。

- ☑ 强化自然保护地修复，保护良好生态系统和重要物种栖息地；
- ☑ 加强重要河流湖泊湿地修复；
- ☑ 开展森林功能修复，强化荒山、破损山体植被恢复；
- ☑ 推进土地沙化、土地盐渍化、水土流失综合治理；
- ☑ 提升生态系统质量和稳定性，提高生态系统自我修复能力，促进生态系统良性循环。





退化农用地生态修复，构建生态廊道和生态缓冲带，改善农田生境，提高农田生态系统生物多样性；加快历史遗留矿山修复和综合治理；推进生态型土地整治，开展农村土地综合整治，整体推进农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复，提升农田生态质量，提升农村土地节约集约利用水平，促进乡村国土空间格局优化，助力美丽乡村建设。





## 城市空间



统筹城内城外，保护和修复各类自然生态系统，连通原有河湖水系，推进城市绿地系统建设，完善蓝绿交织、亲近自然的生态网络，促进生态用地可持续复合利用；科学开展城市山体整治修复，加快各类型矿山生态修复、综合治理沉陷区，修复提升城市特色风貌，提高城市韧性，提升城市生态品质。





## 相邻或冲突空间



城镇化扩张和农业生产活动挤占生态空间。  
峰城区生态空间结构整体协调，局部冲突。



在城镇、农业与生态空间相邻或冲突区域、针对“三调”发现的耕地、园地、林地、湿地等不符合自然地理格局和水资源受限的利用方式，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿”的原则逐步进行调整修复，并因地制宜建设边缘地带生态缓冲带。

陆

## 效益体现

生态效益  
社会效益  
经济效益

## 1、生态效益

**对筑牢鲁中南生态屏障具有重大的战略作用。**河湖湿地生态系统功能逐渐提升，水源涵养功能增强，污染得到控制，水质明显改善，在游憩康养和维护生物多样性等方面产生巨大生态防护效益，人居环境和生态条件持续改善，抵御自然灾害的能力不断增强。

## 2、社会效益

随着生态环境和人居环境改善，人民在生态保护中切实受益，**有利于营造全社会关心生态、支持生态保护的良好氛围，有利于树立人民群众保护生态环境、实现资源永续利用的文明理念，成为推动生态文明建设的强大精神动力。**

## 3、经济效益

通过逐步改善自然生态质量将为**当地生态旅游、文旅康养等生态产业发展奠定良好基础**，有助于促进形成特色突出、布局合理、具有较强竞争优势的生态产业带，打造新的区域经济增长点；通过建立健全生态保护补偿制度，有利于**稳定和扩大就地就业机会**，巩固脱贫攻坚成果助力乡村振兴，将绿水青山转化为金山银山。



柒

规划实施  
保障措施

枣庄市峄城区国土空间生态修复规划公示稿

形成区政府统一领导，各街道、镇分级实施，各部门相互协调，上下良性互动，全社会广泛参与的推进机制。

形成政府引导、企业自觉、社会支持的生态文明建设多元化投入机制

做好规划实施中期评估和总结评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况

政策体系

技术支撑

公众参与

组织领导

资金保障

评估监测

探索建立国土空间生态保护修复补偿法律制度，加大对重要生态系统或重要生态功能区的政策支持，制定新的公众参与机制

建立国土空间中各类生态空间的自然资源 and 生态环境功能监测体系和制度，开展自然资源 and 生态环境功能动态变化监测评估

创新公众参与生态保护模式，让公众深切感受生态保护和修复成就，提高社会认可度，积极营造全社会爱生态、护生态的良好风气